

# “一带一路”：国家战略的重大创新

本报记者 邹雅婷

2013年9月7日，中国国家主席习近平在出访中亚国家期间，首次提出共建“丝绸之路经济带”。这与同年10月提出的“21世纪海上丝绸之路”，共同组成了“一带一路”战略构想。3年来，“一带一路”从无到有、由点及面，掀起了沿线国家务实合作的新高潮，取得了一系列丰硕成果。专家指出，“一带一路”是国家战略的重大创新，不仅为中国经济增长注入新动力，也为世界和平发展提供了新思路新方案。

制图：潘旭涛

## 『一带一路』的创新意义

朱国仁

习近平总书记统揽国内国际两个大局，高瞻远瞩，审时度势，提出共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，适应了当今国际政治经济格局深刻变化和我国改革开放与经济社会发展的新形势，是实现中华民族伟大复兴中国梦的一项重大战略举措。

古代丝绸之路秉持和平、开放、包容、互信、互利的精神，开创了与中国与国国际交流的渠道，成就了中华民族历史上的辉煌。在21世纪的今天，在实现中华民族伟大复兴的关键时期，实施“一带一路”战略，通过不断注入新的时代内涵，开拓新的合作领域，将使古代丝绸之路成为中国与世界密切合作、互利共赢的新通道，为世界的和平与发展、中国的和平崛起发挥更大作用。

习近平总书记指出，“一带一路”是互利共赢之路，强调相关各国要打造互利共赢的“利益共同体”和共同发展繁荣的“命运共同体”。“一带一路”战略不是单向的对外输出，而是本着“亲诚惠容”的精神，坚持共商、共建、共享原则，通过推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，与沿线国家携手推动更大区域、更高水平、更深层次的大开放、大交流、大融合，合力打造平等互利、合作共赢、共同发展的新平台，是对国际合作理念与合作模式的重大创新。

习近平总书记在博鳌亚洲论坛2015年年会上提出，“一带一路”建设“不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱”。因此，“一带一路”战略不是中国的“独角戏”，是沿线国家及更多国家和地区共同参与的合作战略。建设“一带一路”需要取得相关国家的认同和支持，通过国家层面政策的对接，实现互联互通，优势互补，共同参与，合作推进。“一带一路”战略既是中国发展的需要，也是沿线国家发展的需要，是实现共同发展的互惠战略。正如习近平总书记所指出的，“‘一带一路’建设不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措，将给地区国家带来实实在在的利益”。中国经济30多年来的快速发展，已成为驱动世界经济发展的重要引擎，通过共同建设“一带一路”，形成利益共同体，使沿线国家能够搭上中国经济发展的快车，分享中国经济发展的红利，从而推动本国和地区经济的发展，达到互利共赢、共同发展的目的。“一带一路”战略是增进与沿线国家相互理解、尊重、互信、合作，实现长期友好的包容战略。“一带一路”沿线是世界上经济发展水平差距最大、国家类型多样、多民族与多宗教聚集区域。实施“一带一路”战略，有助于加强人民友好往来，增进相互了解、交流互鉴，深化友谊。“一带一路”战略是连接“中国梦”和“亚洲梦”、“欧洲梦”、“非洲梦”的纽带，是实现沿线国家人民对美好生活共同追求的圆梦战略。“一带一路”战略顺应了时代要求和各国加快发展的愿望，通过共同建设“一带一路”，使中国发展与相关国家和地区发展紧密联系起来，形成共同繁荣的“命运共同体”，有助于增进地区和世界的繁荣、稳定、和平与发展。

“一带一路”战略是一个长期可持续的重大战略，需要有步骤、有谋划地储备各方面资源特别是人才资源。十年树木，百年树人。优先投资于人才应作为优先战略予以重点考虑。借鉴国内外的经验和教训，要尽快开展相关人才开发，做好沿线国家人的工作，优先推进“民心联通”。

（作者为国家行政学院研究生院常务副院长，邹雅婷摘编）

2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲，回顾了古丝绸之路的重要贡献，进而提出在当代建设“丝绸之路经济带”的倡议。习近平说：为了使我国欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”。同年10月，习近平在印尼国会发表演讲时表示：东南亚地区自古以来就是“海上丝绸之路”的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪“海上丝绸之路”。作为中国外交的新提法，“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”共同构成了“一带一路”重大倡议。

“一带一路”自从提出之后，很快被确定为国家战略，在党中央的重大会议、国家重要政策文件和领导人外事活动中多次提及。2013年11月，十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决

“‘一带一路’是继承和发扬古丝绸之路精神，结合时代背景和世界大势，所提出的重大发展战略。以共商、共建、共享为合作原则，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，以打造命运共同体和利益共同体为合作目标，‘一带一路’创造了一种新型国际合作模式。”中国国际问题研究院特聘研究员贾秀东接受本报记者采访时说。

贾秀东指出，过去我们开展合作多是项目性的，如今在“一带一路”框架下，国际合作更具有系统性，合作领域也更加广泛。“‘一带一路’的一个重要创新点在于，它非常注重与沿线国家进行战略对接。不仅满足中国进一步开放和发展的需要，同时也深刻契合了沿线国家的发展需要，这是‘一带一路’受到各国普遍欢迎的根本原因。”

在平等互利基础上，中国倡导的“一带一路”与俄罗斯欧亚经济联盟建设、哈萨克斯坦“光明之路”经济战略、欧盟“容克计划”、印尼“全球海洋支点”等实现了战略对接。截至目前，已经有100多个国家和国际组织参与“一带一路”合作，中国已同30多个国家签署了共建“一带一路”的合作协议，同20多个国家开展国际产能合作，同17个沿线国家共同建设了46个境外合作区。

“不同于对抗、零和那种陈旧思维，‘一带一路’建

“一带一路”不仅是战略上的创新，也是一项系统工程，在具体建设过程中，不断激发出各方面的创新实践。其中，金融创新颇具亮点。亚投行和丝路基金，即是“一带一路”金融创新的代表。

2014年12月，中国出资400亿美元成立丝路基金，通过以股权为主的多种市场化方式，为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持，促进中国与沿线国家和地区共同发展、共同繁荣。

2015年12月，由中国发起的亚洲基础设施投资银行正式宣告成立。它是首个由中国倡议设立的多边金融机构，也是由发展中国家倡议成立而吸收发达国家加入的高标准的国际金融机构，主要目的是为“一带一路”有关沿线国家的基础设施建设提供资金支持，促进经济合作。

“通过设立亚投行，动员更多资金支持域内基础设施建设和互联互通，将为亚洲经济增长注入强劲动力，也有利于形成周边国家与中国经济的良性互动。”王义桅表示，“与此同时，亚投行还服务于南南合作和南北合作。

“‘一带一路’建设之所以能引起相关国家的强烈兴趣，关键在于它为世界各国开辟了合作新路，努力解决人类社会面临共同问题。”王义桅指出，“一带一路”建设不仅助推中国梦的实现，还将助力沿线国家实现现代化，为世界发展贡献中国智慧。

当前，国际金融危机的影响仍未消退，世界经济复苏缓慢、缺乏有效动力，各国面临的发展问题依然严峻。在这种背景下，中国大力倡导“一带一路”，有利于促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，实现优势互补、共同发展。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明认为，“一带一路”倡议明确提出破除洲际和次区域之间的藩篱，打造开放、包容、均衡、普惠的区域合作架构的新愿景，顺应了发展中国家重塑国际经贸规则的诉求，使全球治理结构朝着公平、合理的方向发展。“这是避免陷入‘修昔底德陷阱’的中国智慧，是推动沿线国家在互利共赢基础上深化区域合作的中国方案，是我们对优化全球经济治理和构建新型国际关系的重大贡献。”顾学明评价道。

## 战略的提出与完善

《决定》明确指出：“加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。”

2014年11月的中央财经领导小组第八次会议专门研究了丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路规划，发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。

在博鳌亚洲论坛2015年年会上，习近平呼吁各国积极参与“一带一路”建设。随后，中国政府发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确了“一带一路”的共建原则、框架思路、合作重点、合作机制等。

2016年3月，国家“十三五”规划纲要正式发布，其

## 创造新型合作模式

“倡导合作共赢。”中国人民大学国际关系学院教授王义桅认为，“一带一路”建设与霸权主义主导下的所谓“合作”有着本质区别：前者具有公正性，而后者具有不公正性；前者具有平等性，而后者具有歧视性；前者具有包容性，而后者具有排他性；前者具有持续性、长久性，而后者是暂时的、不可持续的。

贾秀东分析称，“中国倡导的‘一带



中国制造借力“一带一路”。图为8月27日，在英国鲜花节上，当地居民驾驶中国东方红拖拉机。

## 不断激发创新实践

亚投行成员国以发展中成员国为主体，同时包括一批发达成员国。这一独特优势使其能够成为推进南南合作和南北合作的桥梁与纽带，推动世界实现均衡发展。”

为了更好地服务“一带一路”建设，3年来，国内金融机构积极开展业务创新、产品创新和制度创新。国家开发银行通过发放跨境人民币贷款、发行境外人民币债券、开展跨境人民币支付结算、开发跨境支付信息系统等方式，助推人民币走向国际化，促进区域货币融通；发挥“投贷债租证”综合优势，加大金融创新力度，以更丰富的金融产品和更优质的服务，为“一带一路”重大战略客户提供全方位、一站式金融服务。

中国农业银行积极推进中亚跨境人民币业务发展，优选毗邻中亚国家同业银行建立直接清算关系，进一步

## 为世界贡献中国智慧



2016“一带一路”媒体合作论坛上，外宾聆听中国声音。

中有专门一章围绕“推进‘一带一路’建设”。这意味着在未来5年，“一带一路”将是中国经济社会发展的重要抓手和战略任务。

2016年6月，习近平在乌兹别克斯坦最高会议立法院发表演讲时指出，3年来，“一带一路”建设在探索中前进、在发展中完善、在合作中成长。在总结已有成果的基础上，习近平提出了未来深化“一带一路”合作的重点领域：我们要着力深化环保合作，践行绿色发展理念，加大生态环境保护力度，携手打造“绿色丝绸之路”；着力深化医疗卫生合作，加强在传染病疫情通报、疾病防控、医疗救援、传统医药领域互利合作，携手打造“健康丝绸之路”；着力深化人才培养合作，中方倡议成立“一带一路”职业技术合作联盟，培养培训各类专业人才，携手打造“智力丝绸之路”；着力深化安保合作，践行共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，推动构建具有亚洲特色的安全治理模式，携手打造“和平丝绸之路”。

路”是以互利共赢为核心的，因此能够取得巨大成功。”不少专家都谈到，“一带一路”深刻体现了十八大以来中国外交的新理念。“比如‘亲诚惠容’、命运共同体、正确义利观等等，这些新思想新理念在‘一带一路’建设中都有具体的实践和体现。”贾秀东对记者说。

打通中亚小币种汇兑路径，致力于解决新疆边贸企业出口中亚国家面临的货币兑换难、成本高及兑换速度慢等问题。

“一带一路”也为中国企业“走出去”带来了新的机遇，激励企业在“走出去”的同时不断探索商业模式创新。“机会在于创新思路。”万达集团董事长王健林表示，“企业应秉承‘一国一策’‘一城一策’或者‘一市一策’，适应具体国情、结合民族特色，不能照搬中国既有的商业模式。”

王健林举例说，万达去印度投资，前5年都按照国内成熟的商业模式进行，但一个项目都没落实。后来，结合印度城市土地紧张的现实和当地基础设施严重落后的现状，万达在市郊搞大型新开发区，对电、水、污水处理、通讯等基础设施重新规划，最终赢得了印方的首肯。

“‘一带一路’连接四海，企业家要看到机会，要看到与众不同的机会，为企业成长增添新的活力。”王健林说。

据悉，“一带一路”包含60多个沿线国家，覆盖44亿人口，占全球的63%；经济规模达21万亿美元，占全球GDP的1/3。“一带一路”合作所产生的辐射效应，必将超越某一国家、某一区域，对世界经济、政治、文化等多个方面造成深刻影响。

联合国副秘书长吴红波表示，“一带一路”建设将为联合国实施2030年可持续发展议程作出重要贡献。“‘一带一路’的核心精神与联合国2030年可持续发展议程的价值观是完全一致的。”吴红波说，“除此之外，‘一带一路’倡议当中的五个合作领域，与联合国制定的17个可持续发展目标也有着密不可分的联系。正如中国国家主席习近平在与联合国秘书长潘基文会面时所指出的那样，推动共建‘一带一路’，就是要助力2030年可持续发展议程。”

俄罗斯《导报》刊文指出，“一带一路”构想展现了中国对全球治理新理念的思考。对中国来说，“一带一路”与其说是“路”，更像是中国最重要的哲学范畴——“道”。“一带一路”之道就是去探寻中国梦与世界各国梦想的融通、中国智慧与世界智慧的结合。