

落实税收法定原则 中国拟改排污费为环保税

本报记者 孙 鳌

8月28日，十二届全国人大常委会第二十二次会议初次审议环境保护税法草案（以下简称“草案”）。草案拟将现行的排污费制度改为环境保护税制度。这是中共十八届三中全会明确提出“落实税收法定原则”后，首部提交全国人大常委会审议的税法草案。

■ 从“费”到“税”平稳转

生态环境保护，是功在当代、利在千秋之事。中共十八届三中全会、四中全会提出“推动环境保护费改税”“用严格的法律制度保护生态环境”。

1979年颁布的《环境保护法（试行）》确立了排污费制度，现行环保法延续了这一制度。2003年，国务院公布的《排污费征收使用管理条例》则对排污费征收、使用的管理作了规定。

财政部部长楼继伟在向会议作草案说明时介绍说，2003年至2015年，全国累计征收排污费2115.99亿元，缴纳排污费的企业事业单位和个体工商户累计500多万户。排污费制度对于防止环境污染发挥了重要作用，但与税制制度相比，排污费制度存在执法刚性不足、地方政府部门干预等问题，因此有必要进行环境保护费改税。

为实现排污费制度向环境保护



税制度的平稳转移，草案根据现行排污费项目设置税目，将排污费的缴纳人作为环保税的纳税人，将应税污染物排放量作为计税依据，将现行排污费收费标准作为环保税的税额下限。

■ 税额标准高于排污费

哪些人拟缴纳环保税？草案规定，环境保护税的纳税人为在中华人民共和国领域及其管辖的其他海域，直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者。而向依法设立的排污场所排放应税

污染物、缴纳处理费用的，则不需缴纳环保税。

与现行排污费制度的征收对象相衔接，草案规定环保税的征税对象为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声等4类。对于此前存在争议的二氧化碳是否应该纳入到环保税的征税范围，楼继伟明确表示，“各方面争议比较大的对二氧化碳征收环保税问题，暂不纳入到征收范围”。

但是，考虑到各地情况复杂，地方也将可以根据情况制定上浮税额。楼继伟表示，“兼顾目前部分省市上调了排污费收费标准，且有

的省市收费标准较高的情况，可以在《环境保护税目税额表》规定的税额标准为基础上，上浮应税污染物的适用税额”。

■ 机动车排污拟免税

草案规定了5项免税情形，其中包括公众普遍比较关注的机动车排污问题。草案明确：“对机动车、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物免征。”

对此，楼继伟解释说，考虑到现行税制中已有车船税、消费税、车辆购置税等税种对机动车的生产和使用进行调节，其中车船税和消费税按排量征税，对促进节能减排发挥了积极作用，在当前推进结构性减税的大环境下，不宜再进一步增加使用成本。

其他免税情况还包括：对农业生产排放的应税污染物免征；对依法设立的城镇污水集中处理、生活垃圾集中处理场所向环境达标排放的应税污染物免征；对纳税人符合标准综合利用的固体废物免征；国务院批准免征的其他情形。

此外，为了鼓励企业通过采用先进技术减少污染物排放，草案还规定，纳税人排放应税大气污染物和水污染物的浓度值低于国家或者地方规定的污染物排放标准50%的，减半征收环保税。

越剧唱响古希腊悲剧之父故乡

8月28日晚，中国越剧演员们登上古希腊悲剧之父埃斯库罗斯的故乡埃莱夫西纳市的舞台，演出根据莎士比亚著名悲剧《李尔王》改编的越剧《忠言》，为该市的埃斯库罗斯戏剧节抹上绚丽的中国色彩。这是中国戏剧艺术家自2014年以来第三次参加埃斯库罗斯戏剧节的演出。

图为演员在表演中。

新华社记者 刘咏秋摄



“一带一路”沿线42国 176名神外医生来华取经

本报联合国8月29日电（记者李晓宏）记者从刚刚结束的“2016联合国可持续发展目标NGO全球峰会”获悉，中国医药卫生界积极参与全球健康治理，履行中国对联合国“2030可持续发展议程”承诺，通过举办国际医疗培训班等形式，为医疗力量薄弱国家和地区提供帮助。

据中国医师协会神经外科分会会长凌峰介绍，“一带一路”沿线60多个国家中，多数国家的神经外科力量薄弱。近4年来，北京宣武医院举办6期相关的培训班，培训了来自“一带一路”沿线42个国家的176名医生。培训内容包括中国医生授课、实操演练、手术演示、各科专家与外国医生面对面交流、传授中医养生知识以及参加在中国举办的国际会议、去不同城市参观医疗机构等。

丁青热巴文化旅游节开幕



8月28日，西藏丁青县第十六届热巴文化旅游艺术节暨冬虫夏草、玉石交易会在协雄乡开幕。
扎西、曲尼松姆摄影报道

探秘中国最先进海洋科考船

“向阳红01”，牛！

“向阳红01”是中国目前最先进新一代全球级现代化海洋综合科考船，将于今年10月赴东印度洋执行首航任务。近日，该船在青岛近海试航。那么，这艘船究竟“牛”在哪儿？记者登船进行了采访。

● 像“螃蟹”横着走

记者来到国家深海基地管理中心码头，远远就看到5000吨级“向阳红01”的挺拔身姿。

该船内部装修非常精致。最顶层的驾驶室是一间360度的“海景房”。船长张志平指着一处操作台说：“这艘船装配动力定位系统。只要海况在5级风、2节流以下，这艘船就能在一个精确坐标保持不动，误差在2米内。”

“向阳红01”船离开码头时，船舶像“螃蟹”一样横着离开了。“这是因为我们船舶和船体都装了侧推装置。通过控制艏艉侧推的螺旋桨，船舶就能原地360度转弯。”船长张志平说。

国家海洋局第一海洋研究所船舶管理中心副主任吴永亭将记者带到一处神秘房间，这里有两个二三十米深的

“井”，“井”中间有两个柱状装置。“这是升降鳍板。”吴永亭说，“在航行过程中船底会产生紊乱的海流，中间有气泡，这会影响声学设备精度。这两个升降鳍板可以将声学设备直接伸到海面以下，避免受海面紊乱影响。”

● 能给海底做CT

吴永亭介绍，“向阳红01”船载调查设备共64台（套），分为水体探测系统、大气探测系统、海底探测系统、深海探测系统、遥感信息现场印证系统和船载网络系统。

记者了解到，“向阳红01”船最先进的调查设备当属海洋多道地震采集系统。国家海洋局第一海洋研究所海洋地质与地球物理研究室副主任郑彦鹏介绍，海洋多道地震采集系统是探明海底地质构造的最有效手段之一，在海洋石油勘探领域应用广泛。“向阳红01”船上这套设备的道间距6.25米，比石油勘探领域的多道地震采集系统道间距小一半，因此分辨率更高，获得的数据科研价值更高，相当给海底以下的地层做个



▲ “向阳红01”船停靠在青岛国家深海基地码头。新华社记者 万后德摄

CT。“这套设备在8月上旬进行了海试，性能良好。”郑彦鹏说。

在“向阳红01”前甲板上，最引人注目的是30多米长的重力活塞取样器。“在距海底10米时，船上释放一声学信号，重力活塞取样器开始依靠重力自由下落并插入沉积物，最长可获得30米的沉积物样品，可用于地质和古环境演化等领域研究。”郑彦鹏说。

● 海洋科考旗舰

国家海洋局第一海洋研究所所长李铁刚说，“向阳红01”船将有助于科学家揭示大洋环境和海气相互作用对中国乃至

308名残疾人选手将赴里约

本报北京8月29日电（记者陈劲松）第十五届残奥会中国体育代表团出征动员大会今天在北京人民大会堂举行。中国残联主席、中国残奥委员会主席、代表团团长张海迪等出席动员会。

动员会上，代表团全体人员精神抖擞、气势昂扬，集体起立高唱国歌。乒乓球队运动员冯攀峰、游泳队教练员黄燕分别代表运动员和教练员发言，表达了全团将士奋勇争先、夺取胜利、为国争光的信心和决心。

据悉，中国共有308名残疾人运动员参加里约残奥会。

感知中国—湖南文化走进法国



八月二十八日，“感知中国——湖南文化走进法国”系列活动在巴黎布隆尼西亚宫拉开帷幕。图为一名手工艺者演示湘绣。新华社记者 张曼摄

外交部发言人表示

日本为谋私利挑拨中非关系

据新华社北京8月29日电（记者赵楠）外交部发言人华春莹29日在例行记者会上表示，在肯尼亚举行的东京非洲发展国际会议（TICAD）期间，日本谋求私利，企图挑拨中非关系。

有记者问：据日本共同社报道，28日，在肯尼亚举行的宣称东京非洲发展国际会议发表了《内罗毕宣言》。宣言称，将维护基于规则的海洋秩序，并确认推动联合国安理会改革。共同社称宣言是在中国日益自信及东海、南海局势紧张背景下发表的，意在影射中国。中方对此有何评论？

华春莹说，众所周知，东京非洲发展国际会议本应是一个聚焦非洲发展的多边交流与合作平

台，其宗旨是支持非洲发展。据了解，在此次TICAD峰会前举行的高官会上，日本竭力推动把会议议题设置和成果文件定在安理会改革和海上安全问题，偏离了非洲发展这一峰会主题，引起非洲与会代表强烈不满。非洲国家坚决反对把亚洲的问题带到非洲，坚决反对日本把自己的意志强加给非洲。从此次TICAD峰会最后通过的成果文件看，日本最终不得不全盘接受非洲国家的意见，把有关涉海内容限制在非洲海上安全合作，在安理会改革问题上仍维持上届TICAD峰会《横滨宣言》原则性表述。日本共同社的报道显然没有客观反映会议的真实情况。这也是对非洲国家的不尊重。

外交部发言人谈朝弹道导弹问题

安理會发出信号应全面平衡

据新华社北京8月29日电（记者赵楠）外交部发言人华春莹29日在谈到朝鲜发射弹道导弹问题时表示，希望有关各方保持冷静和克制，联合国安理会发出的信号也应该是全面和平的。

当日例行记者会上，有记者问：26日晚，联合国安理会发表媒体声明，对朝鲜近期进行的

弹道导弹发射活动表示严重关切和强烈谴责。中方对此有何评论？在朝鲜半岛问题上的立场是否有变化？

华春莹说，中方在朝鲜半岛问题上的立场是一贯的，就是坚持实现半岛无核化，坚持维护半岛和平稳定，坚持通过对话协商解决问题。