

## 就更好推动全球普惠金融发展

## 中国向G20杭州峰会提交三个文件

本报记者 邱海峰

随着二十国集团(G20)杭州峰会的临近,外界对于峰会各项议题的关注度正在上升,作为峰会重要议题之一的普惠金融成为热点。专家指出,作为G20峰会主席国,中国正积极分享过去20年发展普惠金融的经验,推动数字普惠金融、中小企业融资等多领域发展,并积极讨论应对普惠金融发展中的商业可持续性、“数字鸿沟”等问题,携手各国共同推动全球普惠金融的发展与进步。

## 全球服务缺口20亿人

普惠金融这一概念由联合国在2005年提出,是指以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务,小微企业、农民、城镇低收入人群等弱势群体是其重点服务对象。

当前,国际社会发展普惠金融虽已取得一定成绩,但仍有不足,根据世界银行估算,2014年仍有约20亿成年人无法享受最基础的金融服务。为了进一步推动全球普惠金融发展,中国人民银行副行长易纲近日在京指出,在即将召开的G20峰会上,普惠金融将被列为重要议题之一,有3个关于普惠金融的重要文件提交给峰会讨论。

据了解,这3个文件分别为:一是《G20数字普惠金融高级原则》,包含8项原则,66条行动建议,这是国际社会首次在该领域推出高级别的指引性文件;二是《G20普惠金融指标体系》升级版,增加了数字普惠金融领域的新指标;三是《G20中小企业融资行动计划落实框架》,提出改善中小企业征信体系、鼓励动产抵押融资、改革中小企业破产制度三项优先改革措施。

“普惠金融这一议题符合当前国际社会经济金融发展需求,这既包括G20国家也包括非G20国家,特别是很多发展中国家,与本次峰会主题中的‘包容’很吻合。三个文件很有代表性,其中有不少内容是根据中国发展经验提出的,数字普惠金融就是很好的例子,充分体现了峰会主题中的‘创新’,这些文件通过后将为全球普惠金融发展提供重要指引。”中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军在接受本报记者采访时说。

## 普惠金融不是“慈善”

普惠金融重视消除贫困、实现社会公平,但这并不意味着普惠金融就是面向低收入人群的公益活动。中国银行业协会党委书记潘光伟指出,普惠金融不是慈善和救助,而是为了帮助受益群体提升造血功能,要坚持商业可持续原则,坚持市场化和政策扶持相结合,建立健全激励约束机制,确保发展可持续。

“普惠金融需要讲究市场化原则,在发展普惠金融过程中,既要满足更多群体的需求,也要让供给方合理受益。”赵锡军说,只有充分考虑到成本与投资回报率,才能让普惠金融可持续发展下去。

在赵锡军看来,要推动普惠金融可持续发展,一方面要充分发挥市场的主体作用,依靠技术进步开发更多产品,让企业积极参与进来,加快推动创新;另一方面,政府需要多提供信息服务,帮助减少信息不对称,降低供需两端的成本,同时进行适当的监管,规避可能的风险。这两方面,中国在过去20年普惠金融发展中都积累了一定的经验,可供他国参考。

易纲表示,央行接下来还会通过补贴措施的改革来助力普惠金融发展,强调政府对农村农户的转移支付和补贴不经过县、乡和政府,直接打给农户,促使农村地区能有一些简单的理财和保险业务。

## 还需关注“数字鸿沟”

要推动全球普惠金融快速发展,数字普惠金融的作用不容忽视。中国人民大学日前公布的中国首份数字普惠金融报告指出,移动互联网、大数据、云技术等运用于发展金融服务,能降低金融服务门槛和服务成本,为普惠实践中风控难题提供新的解决方案。

业内人士指出,过去几年,在规范数字金融和支持普惠金融创新,特别是数字金融的发展方面,中国已经取得了显著进展,商业银行、支付机构的互联网支付业务快速成长,移动支付业务呈现爆发式增长,这些都得到了国际社会的普遍认可。今年,在中国的推动下,G20将推数字普惠金融新原则,填补这一领域国际标准的空白。

在看到数字普惠金融积极作用的同时,易纲指出,数字技术的发展提升了金融服务的覆盖面,但也会拉大缺乏数字技术知识与技能的弱势群体与主流社会的差距,还要关注“数字鸿沟”问题。

“出现‘数字鸿沟’问题主要有两方面原因:一是数字服务供应端在供给覆盖面上有所不足;二是需求者对已有的数字服务认识不足。”赵锡军说,解决普惠金融领域的“数字鸿沟”问题,既要有区别地针对各类群体开发合适的数字普惠金融产品,也要加强对技术知识弱势群体的教育与培训,政府部门要提供更多服务,强化数字技术知识与技能的推广、普及。

## 经济转型主旋律是质量和效益

王一鸣

改革开放以来,中国经历了一次具有世界影响的经济转型,建立了比较完善的社会主义市场经济体制,实现了经济高速增长,并取得了一系列标志性成果:经济年均增长10%左右,成为全球第二大经济体,6亿多人摆脱贫困,并由低收入经济体迈入中等偏上收入经济体行列等等。这些成就都得到了国际社会的广泛公认。

那么,为何这一轮转型能够取得如此骄人的成就呢?从根本上说,市场化取向的改革是经济转型取得成功的根本动力。改革采取了渐进、增量的改革模式,很多成功经验都来自地方探索和创新。改革促进了生产要素自由流动和再配置,特别是从农业部门大规模转移到制造业和服务业部门,提高了全社会生产要素配置效率。同时,改革伴随着对外开放,积极主动参与经济全球化,推动贸易和投资自由化。这些都表明,改革开放是中国第一轮经济转型取得成功的关键。

2008年国际金融危机后,中国经济增长开始发生阶段性变化,“新常态”就是对这一变化具有时代特点的概括性表述。“新常态”下的经济下行,虽然有需求不足的因素,但更重要的是,受到传统体制束缚,供给侧调整跟不上需求结构变化。此时,再简单用过去扩大投资的办法来化解供需矛盾,投资的边际效

应就会明显递减,债务杠杆率也会大幅攀升。

由此可见,中国新一轮转型的主线就是供给侧结构性改革,要通过改革解决供需结构错配,重新平衡。去年底中央经济工作会议明确提出,“要在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革”。这句话有两层含义:一是供给侧是主要矛盾,供给侧结构性改革须作为主攻方向;二是需求侧起着为解决主要矛盾营造环境的作用,投资扩张只能适度,决不可主次不分。

当前推进供给侧改革,最迫切的是3件事:一是减少无效和低端供给。2015年底,我国钢铁产能利用率已降至70%左右,煤炭产能利用率更低,去除落后产能和僵尸企业压力很大;二是扩大有效和中高端供给。要通过要素流动和资源再配置,适应已经变化的市场需求;三是着力推进体制机制改革,特别是要简政放权、国企改革、财税金融体制改革,使生产要素重新流动起来,实现优化再配置。

新一轮转型的核心是提高经济增长质量和效益,从规模速度型增长转向质量效率型增长。从宏观意义上讲,“质量”就是要素生产率,“效益”取决于要素生产率的提升。在经济增速放缓和要素成本提高的背景下,只有提高要素生

产率,才能有效对冲要素成本上升,投资效率才能稳定提升,企业才能保持或接近过去高速增长时期的盈利水平,积累的泡沫和风险才能得到有效释放,资源环境压力才能逐步减缓。因此,提高要素生产率,实现从高速增长向高效增长的跃升,应是新一轮转型的主旋律。

从高速增长转向高效增长并不是不要速度,而是要在新增长动力基础上形成有别于传统增长方式的速度。今后一个时期,中国仍要保持合理增长速度,在增长动力和发展方式转换基础上实现中高速增长。实现这一目标的根本途径还在于全面深化改革。

可以预见的是,新一轮转型取得成功将会让中国迎来新一轮黄金发展期。再持续稳定发展10多年,中国就可以实现新的历史性跨越,从经济大国迈向经济强国。那时,中国将基本实现工业化城镇化,成为世界最大的经济体,成为高收入经济体的重要成员。在世界经济版图中,中国将扮演更重要的角色、发挥更重要的作用。

(作者为国务院发展研究中心副主任、研究员)

## 财经问道

## 舟山:世界最大潮流发电站成功试并网



8月26日下午1:15分,随着国网浙江省岱山县供电公司技术人员的合同指令下达,浙江舟山联合动能新能源LHD林东潮流能发电机组的电能通过电缆输入国家电网,成功并网。

据了解,舟山联合动能新能源开发有限公司的LHD

林东潮流能发电项目总功率为3.4兆瓦,首批安装的4台机组总功率为1兆瓦。目前,该电站运行平稳,并将按规定在试并网运行两个小时后退后,对机组进行调试,正式并网将在半个月后。

姚峰 胡飞摄影报道(人民视觉)

中国人工林保存面积达10.4亿亩  
居全球第一

新华社呼和浩特8月27日电(记者李云平、哈丽娜)国家林业局局长张建龙近日在此间举行的全国加快推进国土绿化现场会上说,我国人工林保存面积已达10.4亿亩,居全球第一。

张建龙介绍,经过60多年的艰苦努力,我国森林面积由新中国成立初期的12.4亿亩增加到现在

的31.2亿亩,森林覆盖率由8.6%提高到21.66%,森林积蓄量由上世纪70年代中期的86.56亿立方米增加到151.37亿立方米,城市建成区绿化覆盖率由上世纪80年代中期的16.9%上升到40.22%。

张建龙说,我国国土绿化已由传统的植树种草、美化环境上升到提供生态产品、维护生

态安全、促进绿色发展的全新高度,由最初的政府主导、群众投工投劳向政府发动、部门组织、全社会参与转变,青山绿水成为广大群众的普遍追求。

今后,我国将围绕“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设三大国家战略,着力推进国土绿化,构筑区域生态屏障,做强、做优、做大林业事业。我国的国土绿化工作将遵循自然生态规律,坚持封山育林、工人造林并举,乔灌木、带片网相结合,自然修复与人工修复并重,科学高效地恢复林草植被。

1至7月  
西藏累计接待游客1172万人次

本报拉萨8月28日电(记者扎西)记者从西藏自治区旅游发展委员会获悉:今年1-7月,西藏累计接待游客1172.98万人次,实现旅游总收入162.66亿元。

如今,旅游产业已成为西藏农牧民群众就业和增收的重要渠道,展示社会主义新西藏新变化、新生活、新发展的重要窗口。截至2015年底,全区拥有各类旅游企业近2000家,全行业固定资产达200亿元;旅游经济就业总人数达到32万

人。“十二五”期间,全区累计接待游客6789.88万人次,年均增长23.4%;实现旅游总收入874.64亿元,年均增长30.5%。

西藏自治区旅发委党组书记肖传江告诉记者,“十三五”末,西藏将力争接待游客3000万人次,旅游经济总收入达到550亿元;旅游经济就业总人数达到50万人,农牧民参与旅游人数达到19万人,参与旅游服务的农牧民人均纯收入达到1.6万元。

发放巨额贷款  
国开行大力支持广西电力发展

据新华社南宁8月28日电(记者覃星星、李斌)今年1月-7月,国家开发银行广西分行向广西区内电力项目发放贷款约13亿元,同比增长138.6%,支持防城港核电二期工程、百色市配电网改造工程等项目建设。

广西“十三五”规划提出,要以节能优先、绿色低碳为导向,稳妥加快发展核电、优化提升发展风电、深度开发水电、大力发展可再生能源,构建清洁低碳、安全高效

的现代能源体系,2020年电源装机容量要达到4700万千瓦。作为广西电力融资的主力银行,国开行大力支持广西电力发展,重点支持了一批示范性电力项目,助力缓解广西能源供应紧张状况,并推进能源多元清洁发展。

截至7月底,国开行广西分行累计发放电力贷款837亿元,支持广西电网改造、农网升级及火电、水电、风电、防城港核电等一批电网和电源项目建设。



## 江苏首次引进的姜荷花盛开

8月下旬,园艺工人正在南京彩虹花卉种植基地采摘姜荷花。这里盛开的7个品种5000株姜荷花,是江苏首次从荷兰引进品种,有“清迈粉”“清迈红”“清迈白”“清迈雪”“蓝月亮”等不同颜色。姜荷花的花期在6月初至10月中旬,正值夏季切花种类产量较少的时期,可以弥补夏季切花

谷昌旺摄(人民视觉)