

时间表确定 全方位减负 降成本，中国再出8招

本报记者 邱海峰

今年以来，中国已出台多项政策措施，全方位为企业减负。日前，降成本再迎新举措，国务院印发《降低实体经济企业成本工作方案》，提出6大目标任务，并从税费、融资、制度性交易、人工、用能用地、物流、资金周转、企业内部挖潜等8个方面“出招”。对此，专家指出，在此前已取得的降成本成效基础上，通过政府与企业共同发力，方案的落实将会进一步降低企业成本、为实体经济注入更多动能。

抓痛点“对症下药”

近年来，我国实体经济发展在不少领域仍面临着较高成本压力。以融资、物流成本为例，发改委公布的数据显示，中国中小企业融资成本长期居于高位；中国社会物流总费用与GDP的比率在16%以上，物流费用占企业主营业务收入的比重至今未低于8%，这些指标均高于同期的美国、日本等国。

针对难题，国务院加快开展降低实体经济企业成本工作，并提出具体目标任务：经过1-2年努力，降低实体经济企业成本工作取得初步成效，3年左右使实体经济企业综合成本合理下降，盈利能力较为明显增强。一是税费负担合理降低，二是融资成本有效降低，三是制度性交易成本明显降低，四是人工成本上涨得到合理控制，五是能源成本进一步降低，六是物流成本较大幅度降低。

中欧陆家嘴国际金融研究院执行副院长刘胜军指出，国务院全面推进降成本的方案是非常重要的也是非常必要的，在这样一个时间点打出这样一套降成本

“组合拳”，实际上是供给侧结构性改革中降成本的一个重要举措，同时也抓住了当今社会的痛点。

“为实体经济企业减负既要明确大方向，也要确定从哪些具体方面进行减负，本次出台的显然是抓住了这两点。6大目标任务基本上包含了当前实体经济企业成本较高的主要问题，推动实现这些目标既体现了政府降成本的决心，也有利于进一步提高企业竞争力、为实体经济发展增添活力。”北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达在接受本报记者采访时说。

每年减税5000亿

为了为企业减负的目标，本次方案打出“八招”。刘胜军指出，本次降成本方案具体内容非常实在，例如在税收方面提出每年要减税5000亿元以上，同时针对债务问题提出了很多具体措施。例如通过组建债权人委员会来妥善处理债务问题等，这些都是化解企业债务负担的重要方法和措施。

国务院发展研究中心金融研究所研

究员吴庆表示，有几项成本是我们完全可以控制的。比如税费负担合理降低，这完全可以做到；融资成本的降低也是可以实现的，其实在过去两年融资成本特别是小微企业的融资成本是降低的，这得益于金融改革的不断推进。

本次降成本措施带来的实实在在的。以用能成本为例，国家发改委能源研究所研究员张有生指出，随着方案逐步落实，企业用能成本将进一步下降。一是降低输配价格，预计2017年降价空间更大；二是降低交易成本，初步预计今年可降低企业用电支出374亿元；三是降低天然气价格。

“降低制度性交易成本至关重要，这将有助于消除企业成本居高不下的体制机制障碍。在具体措施中，我们看到了深化‘放管服’改革、加快社会信用体系建设等内容。这些方面可控性强、作用突出，加快落实将能显著改善企业运营环境、降低企业成本。”何维达说。

内外发力方显效

应该看到，此前出台的降成本政策

措施已经开始收效。国家统计局工业司何平博士指出，6月份，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为86.02元，同比下降0.11元，下降额比5月份加大0.08元；企业财务费用同比下降4.9%，降幅比5月份扩大3.2个百分点，降本减负效果显现。

“在此基础上，随着本次方案的加紧落实，下半年实体经济企业成本有望进一步降低。”何维达说，同时应认识到，降低企业成本不能只是政府出力，企业也应充分发挥主观能动性，积极参与其中。

本次提出的8项措施，其中一项就是“鼓励引导企业内部挖潜”，引导企业管理创新和精益生产，利用信息技术手段降低成本；加强先进技术推广，鼓励企业加强目标成本管理。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，在做好外部降成本的同时，企业也要加强自身管理，进行内部管理创新，优化组织结构，避免因内部决策不当带来的成本浪费和损失。只有外部内部同时发力，才能最大程度地降低成本。

人工智能大会京城开幕



8月26日，2016中国人工智能大会在北京辽宁大厦拉开帷幕。图为一名参展工作人员在介绍“小优机器人”，它可以识别语音，主要应用于陪伴儿童。
新华社记者 才扬摄

恩施：吊脚楼前忙“晒秋”



初秋时节，地处湖北省西部山区的恩施土家族苗族自治州各地农民抢抓时节，对玉米、辣椒等农作物进行收获晾晒，吊脚楼前的“晒秋”一派丰收景象。
宋文摄（人民视觉）

资讯快递

合并重组的中国建材集团成立

据新华社北京8月26日电（记者刘开雄、许晟）26日，中国建筑材料集团有限公司与中国中材集团有限公司在京召开重组大会，两家公司合并重组，正式成立中国建材集团有限公司。

据国务院国资委方面介绍，中国建筑材料集团有限公司更名为中国建材集团有限公司，作为重组后的母公司，中国中材集团有限公司无偿划转进入中国建材集团有限公司。

重组后的中国建材集团营业收入将超过3000亿元，资产总额超过5500亿元，成为中国最大的综合性建材产业集团，也是世界建材领域的领军企业。在产业方面，新集团水泥熟料、商品混凝土、石膏板、玻璃纤维、风电叶片等产品的生产能力位居世界第一；在国际水泥工程市场和余热发电国际市场领域全球第一的地位也将进一步得到巩固。

中国人寿总资产2.59万亿元

本报北京8月26日电（记者王俊岭）今天上午，中国人寿保险股份有限公司在京发布2016年中期业绩。数据显示，截至今年上半年，中国人寿总资产已达2.59万亿元人民币，较2015年12月31日增长5.7%。值得注意的是，今年前6个月中国人寿新业务价值为同比增长高达50.4%。同时，其首年期交保费等核心指标均超过去年全年水平，上半年续期保费亦成功走出近年来的低增长局面。总体看，这家中国最大的商业保险集团在自身业务结构调整优化方面取得了明显成效。

银川至西安高铁陕西段开建

本报北京8月25日电（记者严冰）来自中国铁路总公司的消息，8月25日，银川至西安高速铁路陕西段开工建设。

银川至西安高速铁路先导段于2015年12月开工。该高速铁路自包兰铁路银川站起，经宁夏回族自治区吴忠市、甘肃省庆阳市、陕西省咸阳市，终到西安铁路枢纽西安北站，全长约618公里。

银川至西安高速铁路是我国中西部铁路重点工程。这一高速铁路的开工建设，标志着宁夏回族自治区将接入我国高铁网，形成宁夏、陇东地区南下陕西及东南地区的快速铁路通道。这对进一步完善中西部铁路网结构、密切少数民族地区与内地人员往来和经贸交流、促进区域经济社会发展和民生改善，具有重要意义。

重庆首家民营银行开业

据新华社重庆8月26日电（记者何宗渝、张翊）经过3年申报筹备，重庆第一家民营银行重庆富民银行26日正式开业，这也是中西部地区首家开业的民营银行。

据悉，重庆富民银行注册资本30亿元，由7家重庆民营企业共同出资发起设立。发起人瀚华金控是国内领先的民营普惠金融集团，拥有12年为中小微企业提供金融服务的经验，具备成熟的风控技术和服务能力。

作为纯民营发起设立的民营银行，重庆富民银行将依托股东在产业链上下游的龙头地位和资源优势，为实体经济特别是小微企业、“三农”和“双创”群体提供更有针对性的金融服务。

行业补贴减少 准入门槛提高

新能源汽车或将面临新洗牌

邹雅婷 何成

近日，国家发改委和工信部先后发布关于新能源汽车的政策，引发业内关注和讨论。而财政部官员也透露，近期将对新能源汽车的补贴政策有所调整。专家表示，补贴减少、准入门槛提高是大势所趋，新能源汽车行业将告别“野蛮生长”，迎来一轮优胜劣汰的洗牌。

产销均为全球第一

“由于绿色、环保的要求，汽车电动化不论在国内还是全世界，都是不可逆转的趋势。近年来，国家的补贴政策促进了新能源汽车行业的发展，新能源汽车的数量大幅增加，技术上也有了很大进步。”北京市新能源汽车电机系统工程研究中心主任、精进电动科技（北京）有限公司创始人兼首席技术官蔡蔚接受本报采访时说。

数据显示，中国已经超过美国成为全球第一大电动汽车产销国，新能源汽车产销量从2009年以前的不足500辆发展到2015年的35万辆。2016年1-7月，中国新能源汽车生产21.5万辆，销售20.7万辆，同比分别增长119.8%和122.8%。预计到2020年，全国新能源汽车保有量将超过500万辆。

“但是补贴政策也带来一些负面影响。”蔡蔚直言，“我们目前的补贴包括中央政府补贴和地方政府补贴。中央政府的补贴是普惠性的，只要是新能源车就给补贴，这导致大量企业一哄而上，容易出现粗制滥造。而地方政府的补贴则常常伴随着地方保护主义。”由于补贴政策激励和准入门槛较低，中国新能源

汽车行业在快速发展的同时也产生不少问题，比如重复建设、低品质、同质化产品现象严重，甚至出现了企业骗补的情况。

“当前，新能源汽车行业已经发展到一个新的阶段。随着产量增加、成本降低，补贴有一个退坡的机制，行业政策也需进行相应的调整。”中国社会科学院工业经济研究所研究员赵英对本报表示。

政策更趋成熟健全

8月2日，国家发改委印发了《新能源汽车碳配额管理办法（征求意见稿）》。12日，工信部发布《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定（修订征求意见稿）》。业内人士分析认为，这两个文件是政策层科学管理汽车市场的信号，一边提高新能源车的准入门槛，一边推动碳配额的市场化交易，旨在建立更成熟、更健全的产业顶层制度。

“新的准入规则对企业的要求提高了，比如要求企业有比较强的开发能力，能够对全部产品进行全生命周期的监控，而且取消了自制底盘改装类生产企业。”中国汽车工业协会常务副会长董扬分析说。

业内专家认为，随着准入门槛的提高，预计两年内达到条件的新增整车企业为10家左右，两年后现有119家整车企业约有2/3的企业可达到条件。

“新政策将对那些没有核心技术也想进入的企业进行抑制，防止一拥而上或者骗补行为的发生，有利于

新能源汽车行业健康发展。”赵英说。

补贴转向核心技术

事实上，根据此前公布的政策，自2017年起，国家对新能源汽车的补贴将进入退坡阶段。在8月21日举行的“2016年中国电动汽车百人会夏季论坛”上，财政部经济建设司副司长宋秋玲表示，新能源汽车财政补贴政策近期还会进行调整，从普惠制向促进技术创新转变。

“普惠制的补贴一方面是财政压力太大，另一方面是不利于市场的优胜劣汰。”蔡蔚表示，“补贴应该用于支持优质产品和高精尖技术的研发，比如对电机、电池等核心技术可以大力补贴，因为这些技术能够带动整个行业的发展。”

在蔡蔚看来，发改委推进碳配额交易是一个不错的方向。随着补贴的减少，新能源汽车生产企业可以通过碳交易的收入来获得补偿。相比财政补贴，这种市场化的方式更能倒逼企业进行技术创新。

中国电动汽车百人会理事长陈清泰认为，中国是全球最大的汽车市场，又较早地把新能源汽车上升到国家战略，这为形成具有全球竞争力的新能源汽车产业创造了条件。“补贴导向将让位于市场导向，让位于创新导向。优胜劣汰作用将被强化，真正能站住脚的，将是那些具有创新能力、掌握核心技术、具有品牌效应的企业。”陈清泰说。



合肥 培训妇女 家门口就业

8月26日，安徽合肥市南岗镇新城社区开设“劳动就业技能培训”，免费为辖区妇女提供面点、家政服务技能培训，并就近推荐合适工作，帮助社区再就业妇女在家门口就业。

图为新城社区妇女在面点培训班上学习制作面点。
新华社记者 刘军喜摄