



静谧的洋面上，突然出现与周边水域不同的深蓝色，并在海底形成巨大的深洞，从高空看，仿佛是大海的瞳孔。这种现象被人们称为蓝洞，也被称为“海洋之眼”。

西沙群岛、南沙群岛海域水质优、日照足，孕育了丰富的珊瑚礁资源，凡是去过南海的人，无不为其巧夺天工的自然风光而惊叹。7月24日，三沙市政府正式命名西沙群岛永乐环礁的海洋蓝洞为“三沙永乐龙洞”，其300.89米的深度被证实为世界已知最深的“海洋之眼”，打破了之前由巴哈马长岛迪恩斯蓝洞创造的200余米的世界纪录。如何尽量保护蓝洞的原生态系统不被破坏，如何保护其海洋生态环境，都是需要重视的问题。



愿湛蓝的海洋你我共享

李志鹏

健康的海洋 健康的环境

海洋是地球上最广阔的水体的总称。海洋的中心部分称作洋，边缘部分称作海，彼此沟通组成统一的水体，是生命的摇篮和人类的资源宝库。海洋是地球的心脏，正如心脏为身体的各个部位提供血液一样，海洋将全球的人们联系在一起，无论我们生活在世界的哪个角落。海洋能调节气候、产生氧气，每年为人类提供食物，同时也是众多野生生物的栖息地以及人类重要药物的来源。除此之外，海洋的作用还有很多。为了确保我们和子孙后代的健康与安全，我们必须负起责任，像海洋照顾我们一样保护海洋。

笔者曾在宁波生活4年，经常漫步象山的松兰山。站在海边远远望去，天连着海，海连着天，海天一色，一望无际，景色极为壮观。阳光洒在海面上，像是撒了一层金子，波光粼粼。一阵清风吹来，一排排浪花涌动着，像翻滚的雪浪扑打在金山上，给沙滩勾勒出一道白色的“裙边”，使大海更加迷人。

我国是一个海洋大国，管辖海域辽阔，海岸带和海洋资源丰富，沿海经济发展潜力巨大。保护海洋环境免受陆上活动的影响，促进沿海地区经济社会可持续发展是我国环境保护工作的一项重要内容。完善海洋生态环境保护制度，逐步构建系统完备的海洋生态文明建设的制度体系，建设美丽海洋，是时代赋予全面建成小康社会和建设海洋强国的新内涵和新任务。

链接：

海洋生态环保政策

李志鹏

一、海洋伏季休渔制度

海洋伏季休渔制度，简称伏季休渔。是为保护中国周边海域鱼类等资源在夏季繁殖生长而采取的措施。经国务院于1995年批准，属中国管辖一侧的黄海、东海在6~9月实施休渔制度。后扩大到12°N以北的南海海域。2003年起，35°N以北的海域休渔期为7月1日至9月1日，35°N~26°30'N为6月16日至9月15日，26°30'N以南的东海海域为6月1日至8月1日，在上述海域内禁止拖网和帆张网作业；12°N以北的南海海域，包括北部湾为6月1日至8月1日，除刺网、钓具、笼捕外的其他作业都被禁止。

二、《关于健全生态保护补偿机制的意见》

到2020年，实现森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域和禁止开发区、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，补偿水平与经济社会发展状况相适应，跨地区、跨流域补偿试点示范取得明显进展，多元化补偿机制初步建立，基本建立符合我国国情的生态保护补偿制度体系，促进形成绿色生产方式和生活方式。

三、《海洋自然保护区管理办法》

《海洋自然保护区管理办法》1995年5月29日国家海洋局发布并施行的。这是为加强海洋自然保护区的建设和管理，根据《中华人民共和国自然保护区条例》的规定，制定的管理办法。

海洋自然保护区是指以海洋自然环境和资源保护为目的，依法把包括保护对象在内的一定面积的海岸、河口、岛屿、湿地或海域划分出来，进行特殊保护和管理的区域。任何单位和个人都有保护海洋自然保护区的义务与制止、检举破坏或侵占海洋自然保护区行为的权利。



荣成：天鹅的“海洋天堂”

张金凤

地图上有一个很小的点，它叫烟墩角；有一座很不起眼的山，叫作成山头。它们位于山东省荣成市成山镇，它们是海洋与陆地衔接处的一粒珍珠，是一片原生态的宝地，有中国最大的天鹅湖。

成山头直插入海，水流湍急，是我国研究海洋气象、海洋生态、海洋能源的宝贵科研基地。因海面平静，食物众多，每年成千上万只大天鹅到天鹅湖和烟墩角过冬。当地人像爱惜自己的孩子一样爱护天鹅，从不给它们任何一点惊扰。烟墩角渔民说，即使春节期间，烟墩角村也听不到鞭炮的炸响。村里已经很多年不放鞭炮了，这已是一条不成

文的规矩。

荣成有自己特殊的“天鹅保护条例”：政府组织专人24小时巡逻，监控大天鹅疫病，严厉打击偷猎大天鹅行为。

1985年，荣成市建立了大天鹅自然保护区，成立了大天鹅保护协会和天鹅湖派出所，负责保护区的日常保护管理和科学研究工作。荣成先后投资6000万元用于天鹅湖清淤和生态修复工程，使天鹅湖3000亩的浅水区变成2米水深的深水区。同时关闭附近的垃圾填埋场，建成3处城镇污水处理厂，从根本上杜绝了污水排入湖泊。

海洋是我国经济社会发展的基础，因此，加强海洋生态环境保护，牢固树立绿色发展理念，维护海洋对我国可持续发展的支撑，对我国海洋事业的发展十分重要。

环境保护目标责任制是我国现行的环境管理基本制度之一，但是海洋生态环境保护目标责任制建设还处于地方探索阶段。

目前，需要健全海洋生态环境保护损害责任追究制度。首先，形成海洋环境保护权力清单，完善决策和监管程序，厘清责任主体。

其次，细化道义责任、政治责任、行政责任和刑事责任的责任形式。不管地方的党政主要领导干部是否直接参与环境决策，只要其管辖范围内发生生态环境发生重大损害，就应公开道歉、做出保证、接受惩戒甚至引咎辞职。

再次，区分追究时效，建立部分环境损害的终身责任追究制。

第四，可以建立具有相对独立性的调查问责机制。此外，量化追责标准。

近年来，福建、山东等地在海洋生态环境保护目标责任方面进行了一些有益探索。

“十一五”期间，福建省省政府已将海洋环境保护列为沿海设区市政府专项责任考核内容进行考核，对沿海设区市海洋环保目标责任落实情况，建立了权责明确的考核制度。为了加强对区级海洋环境保护目标的考核，厦门市海洋与渔业局针对其海洋特点和六个区的实际，把“配合近岸海域整治”、“主要入海口水质改善”、“溪流综合整治”、“近岸海域新增养殖整治”、“农村环境综合整治”等纳入政府绩效评估指标体系之中，强调责任目标的量化，起到了良好的效果。

山东作为沿海大省，在海洋环境保护政策创新方面做出了诸多探索。在海洋生态环境保护目标责任制的建设方面，青岛市的探索显得尤为突出。青岛市海洋环境保护目标责任制责任的主要内容包括责任人、考核责任、达到奖励的标准和未达到奖励的标准。

青岛市下辖六区四市，近年来不断深入实施蓝色保障战略，全面加强海洋生态文明建设，积极争创全国海洋生态文明示范区，着力推进海洋资源利用和海洋生态保护的协调统一，助力海洋要素在新常态下引领经济社会持续健康发展。

（作者为国务院发展研究中心资源所副所长）

链接 海洋世界知多少

李志鹏

一、上海海洋水族馆

上海海洋水族馆是一座具国际一流水准的现代化大型海洋水族馆。“通过水的世界跨越五大洲”，这是上海海洋水族馆的展示主题。

二、青岛极地海洋世界

青岛极地海洋世界位于青岛东海东路73号，在著名的旅游度假区石老人沙滩之南。是集大型模拟极地、海洋动物展演、购物、娱乐、休闲于一体的大型综合旅游观赏娱乐项目。

三、香港海洋公园

香港海洋公园是一座集海陆动物、机动游戏和大型表演于一身的世界级主题公园，也是全球最受欢迎、入场人次最高的主题公园之一。

四、大连老虎滩极地海洋世界

大连老虎滩的海洋极地动物馆是世界上建筑面积最大、屯水量最多、展示极地动物最全的场馆，已被列入吉尼斯世界纪录大全。

人与大海的心灵契约

张金凤

在青岛举办的中国海洋节上，我当上了一名“海洋志愿者”，负责展馆的咨询工作，期间接触到各种宣传资料。那些宣传资料，令人如闻“惊雷”：记得一个题为海洋狂暴来源的资料短片播完，现场足足静默了3分钟，很多人的眼里都含着泪花。从那次开始，我对海洋的感情，从漠视开始转向崇敬，针对破坏海洋的行为从无所谓开始转向痛恨。

我接触到的另一个爱海护海的活动是祭海。在青岛即墨田横岛，我目睹了一场隆重庄严的“祭海”活动：海潮般的人群围着祭

海现场，各种花色造型的面塑陈列在案板上，香烟缭绕、旗帜招展，整个活动气氛庄严肃穆，使得围观者不禁心生敬畏。祭海是一项具有独特海洋文化内涵的民间文化活动，那庄重的仪式是渔民跟大海的一种契约：爱海，海才会护佑你。

2008年，我参加了青岛清理浒苔入侵突击战。战役”胜利之后，青岛市政府将浒苔治理作为一项常规海洋保护任务来抓。每年都出资上亿元资金应对海苔入侵，保证海域的清洁。



山东威海国家级海洋生态示范区