

专项政策支持勐腊（磨憨）试验区建设

# 促开发开放 云南再出招

本报电（郭雪艺）2015年7月23日，国务院同意设立云南勐腊（磨憨）重点开发开放试验区，明确指出努力把试验区建设成为中老战略合作的重要平台、联通我与中南半岛各国的综合性交通枢纽、沿边地区重要的经济增长极、生态文明建设的排头兵和睦邻安邻富裕的示范区。近日，云南省政府出台了《关于支持勐腊（磨憨）重点开发开放试验区建设若干政策的通知》，从行政管理、通关便利化、投融资和金融、财税、产业、土地林地、公共服务与人才等方面出台一系列政策，对勐腊（磨憨）重点开发开放试验区给予倾斜支持。

《通知》中明确要积极探索我国沿边地区开发开放的新途径、新模式，提高沿边开发开放水平，努力把试验区建设成为中老战略合作的重要平台、连通我国与中南半岛各国的综合性交通枢纽、沿边地区重要的经济增长极、生态文明建设的排头兵和睦邻安邻富裕的示范区。同时，赋予试验区部分省级口岸管理、经济管理权限，对法律法规规定由县级以上地方人民政府行使的职权，原则上统一下放试验区管理机构行使；支持试验区率先实施企业投资项目准入负面清单管理模式改革试点；在试验区口岸加快推行“一次申报、一次查验、一次放行”的通关模式；推进跨境运输车辆和两国边境居民通行便利，推动试验区内国家级口岸逐步实现24小时通关；适当放宽检验检疫直通放行准入门槛，支持磨憨、勐满、关累申请粮食、植物种苗、冰鲜水产品、食用水生动物、中药材等进口指定口岸；加快推进关累港、勐满通道升级为国家级口岸，支持磨憨口岸、关累港和勐满通道申报设立海关特殊监管区；支持试验区与老挝建设“中老跨境旅游合作区”，与周边国家构建“金四角”旅游圈，允许试验区实施口岸签证政策，为到试验区的境外游客签发1年多次往返出入境证件。

2016年—2025年，云南省财政每年给予试验区1亿元综合财力补助；对入驻试验区的新办企业，除国家禁止、限制的产业外，应缴纳企业所得税地方分享部分实行“五免五减半”优惠，即自取得生产经营第1笔收入年度起，前5年免征，后5年减半征收；试验区符合中央和省投资安排方向及领域的项目，优先列入项目计划，在资金安排、贴息补助等方面予以倾斜；支持试验区具备条件的民间资本依法设立民营银行，设立产业投资基金、创业投资基金；鼓励跨境交易中使用人民币计价结算，支持保险机构创新保险产品与服务；鼓励企业双向开展产业投资和产业园区建设，实行差别化产业政策，探索依托国外资源、能源、市场发展的“三头在外”产业模式；试验区土地利用年度计划实行单列，对符合国家产业政策的重

大基础设施和产业项目，在年度新增建设用地计划指标安排上予以倾斜；取消注册资本最低限制，除国家规定保留的工商登记前置审批事项外，试验区内的工商登记一律实行“先照后证”；鼓励各类人才到试验区创办企业，可享受创业投资、土地使用、融资担保、贷款贴息等方面的优惠政策；将试验区列入公务员聘任制试点，探索人才合理流动机制，跨行业、跨部门使用紧缺急需的高层次人才。

## 云南铁路建设迎新机遇

本报电（张建光）近日，国家发展改革委出台《中长期铁路网规划》。昆明被列为全国19个系统配套、一体便捷、站城融合的现代化综合枢纽之一。

《规划》明确提出，为满足快速增长的客运需求，优化拓展区域发展空间，在“四纵四横”高速铁路的基础上，将增加客流支撑、标准适宜、发展需要的高速铁路，部分利用时速200公里铁路，形成以“八纵八横”主通道为骨架。“八纵八横”主通道中，涉及云南的有“一纵”、“两横”，具体为：京昆通道，北京—石家庄—太原—西安—成都（重庆）—昆明高速铁路，连接华北、西北、西南地区，贯通京津冀、太原、关中西部、成渝、滇中等城市群；沪昆通道，上海—杭州—南昌—长沙—贵阳—昆明高速铁路。连接华东、华中、西南地区，贯通长三角、长江中游、黔中、滇中等城市群；广昆通道，广州—南宁—昆明高速铁路，连接华南、西南地区，贯通珠三角、北部湾、滇中等城市群。

## 彝乡“火把节” 品味长街宴



日前，云南省昆明晋宁县夕阳彝族乡在“火把节”前夕摆下百余桌酒席的长街宴，点燃熊熊篝火，喜迎八方来客。来自昆明、玉溪、安宁等地上万群众欢聚在彝乡夕阳，体验民族节日魅力，品味舌尖上的晋宁。

土春荣段正祥摄影报道

## 云南专项整治旅游市场

本报电（赵文）云南省旅游产业发展领导小组办公室日前部署了全省旅游市场突出问题专项整治工作。即日起至今年底，云南将采取措施加强旅游市场监管力度。

据悉，此次专项整治分两个阶段进行。第一阶段为8月5日至10月31日，主要任务是聚焦问题、集中整治；第二阶段为11月1日至12月31日，主要任务是总结整治经验，开展“回头看”。期间，云南省旅游产业发展领导小组将派出由云南省旅游发展委员会、省工商局、省发改委、省公安厅、省质监局、省国税局等单位组成的6个督察组，分赴昆明、西双版纳、大理、丽江、迪庆、腾冲等重点州市进行督察，其他州市也将开展自查。全省各州市政府和各级旅游市场监管部门将以问题为导向，严厉查处违法违规经营服务行为，确保工作取得实效。



本报赴老挝特派记者 张志文

在老挝武警总医院，记者看到一本特殊的笔记本：头痛、发烧、头晕、吃饭、餐馆……中老双语常用词汇密密麻麻，还用老挝语字母注了发音。“这是10多年来中国志愿者留给我们的，有了它，我们就能交流了。”珍藏这本笔记本的老挝护士说。

老挝项目是中国青年志愿者协会海外服务计划的首个项目，自2002年启动以来，累计已有8批87名青年志愿者赴老服务，岗位遍及医院、学校、机关、广播电台等。在老挝这片土地上，他们用实际行动书写青春之歌，续写着中老友谊篇章。

### 病人总会把家里最好的东西带给中国医生

在老挝武警总医院中医科，记者见到了正在忙碌的第八批中国志愿者。谈到在老挝做志愿服务，中医师王丽莉说，虽然这里医疗条件欠佳，药材匮乏，但当地人非常认可中医，她现在每天接诊约20位病人，工作非常充实。由于这所医院的护理条件不足，护师周睿的日常工作的也转向了中医疗疗，从国内带来的耳穴、刮痧等工具，都派上了大用场。这所医院的名气逐渐打响，许多患者慕名而来。周睿说：“这里的病人虽不富裕，但总会把家里最好的东西带给我们，临走时还会用中文说‘感谢’，我们的职业成就感油然而生。”

在楼下的外科，志愿者江潮胤正在跟老挝同事交流医术。这位来自上海市第六人民医院的骨科医生一到老挝，就被当地人的热情打动了。他说，这里的人们始终面带微笑，喜欢握手，“他们是我们的好朋友”。江潮胤所在的医院得知老挝武警总医院的困难后，主动提出对口援助，价值300多万元人民币的骨科医疗器械正准备运往老挝。“我们来做志愿者，就是要为当地多作贡献。”

对于中方即将提供的医疗器械援助，医院副院

长昌塔旺高兴地说，这批医疗器械能够有效提高该院外科的技术水平。“中国志愿者和我们是一家人，大家一起吃饭，一起工作。我们从中国志愿者身上学到了很多，他们对我们帮助很大。”

### 志愿者服务领域符合当地实际需要

中国青年志愿者协会副秘书长王明学对本报记者表示，根据老方提出的需求，8批志愿者的服务领域涵盖中文教学、计算机教学、体育教学、医疗卫生、农业技术等当地实际需要帮助的领域。第八批中国青年志愿者赴老挝服务队于今年6月抵达万象。来自共青团上海市委的张昊队长介绍说，志愿者报名异常火热，仅线上报名点击量就突破10万次。通过层层选拔，11位来自上海各领域的青年志愿者组成了这支服务队。

在东华大学教师黄璐看来，这次老挝志愿之行，不仅仅是拓宽国际视野、见证中老友谊的机会，也成为“朋友圈”里大学生关注的焦点，成为更多青年人认识老挝、感受志愿文化的窗口。

谈到为什么选择来老挝，一直在上海学习生活工作的沈静远有着自己的想法。因为是第一次踏出国门，家人之前有过不同意见。“我就想试一下，毕竟趁着年轻多做事，这样老了才能有回忆。”抱着这个朴素的念头，他来到老挝。和沈静远想法相似的还有胡佳佳，她是队里唯一的学生，在国际学校教授中国文化，从剪纸、香包到太极拳、八段锦，各国小朋友都产生了浓厚的兴趣，这也让她很有成就感。

与医护志愿者不同，有些志愿者的服务岗位与本职工作并不一致，但他们同样努力做好服务工作。来自上海气象局的王德旺被分配到万象白云碧国际学校教游泳和计算机，来自上海申能集团的吴倬尧被安排在老挝团中央信息部教中文。

中国志愿者在老挝白云碧国际学校传播中国文化。图为志愿者胡佳佳（左二）和学生们展示他们的剪纸作品。  
中国青年志愿者赴老挝服务队供图

他们都觉得，无论小学生还是政府公务员，都对志愿者抱有好感，也非常乐于学习中文和中国文化。吴倬尧还说，老挝团中央正打算把中国志愿者的事迹刊登在网站上，让更多人了解中国志愿者。

### “不会忘记中国志愿者作出的贡献”

第八批服务队到老挝快两个月了，志愿者们快速融入当地生活，与当地人民深入交往、尽职尽责，确保志愿者工作健康有序地开展。张昊说，他们还将广泛开展交流，传播友谊，充分展现中国青年志愿者的良好形象，为增进中老友谊作出应有的贡献。

王明学说，87位优秀青年志愿者在老挝不畏艰难、扎实工作、无私奉献，用至诚爱心谱写了一曲动人的青年志愿者之歌。中国青年志愿者曾作为教练，帮助老挝乒乓球队在第十三届东南亚大学生运动会上获得男女团体铜牌的历史最好成绩，并帮助老挝国家散打队在东南亚运动会上获得散打银牌的历史性突破。

谈到中国，老挝武警总医院中医科主任坎特里说，这些年来，老挝和中国的交往日益密切，越来越多的中国人来到老挝做生意，帮助老挝发展，老挝的生活用品不像过去那样短缺，当地人的生活水平有了显著改善。“这都要感谢与我们山水相连的友好邻邦，感谢中国政府和人民对我们的帮助。”

老挝国立大学中国研究中心副主任差纳明对本报记者表示，中国志愿者来到老挝，为老挝经济社会发展作出了贡献。这种人文交流方式有力推动了老中两国人民之间的了解，增进了友谊。老挝俗语说“眼见为实”，我们不会忘记中国志愿者作出的贡献。



图为论坛现场。

第二届普洱绿色发展论坛近日开幕，来自海内外的专家学者齐聚普洱共话绿色发展之路。生态环境的优越赋予了普洱丰富宝贵的自然资源，民族文化的多样沉淀给普洱深厚的文化内涵，区域位置的便利给予了普洱经济发展的机遇。在绿色发展已成为全世界共识的今天，得天独厚的优秀条件成为普洱融入绿色经济发展大格局中的“绿色名片”。

### 保生态

近年来，生态环保不仅成为社会热词，也是城市发展的研究课题。普洱市坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，划定了生态保护红线。全力推进天然林资源保护、坡耕地治理、退耕还林、湿地恢复、水土流失治理等生态工程建设，强化资源生态环境监管，加强污染防治力度，构建全方位、多层次的生物多样性保护体系，累计建成16个自然保护区、6个省级风景名胜区、1个国家森林公园和1个省级森林公园。完成了140万亩生态茶园的改造，占现代茶园面积的96%。人民群众对生态环境的满意率不断提高，筑牢西南生态安全屏障。

### 创品牌

品牌一直都是消费者的第一选择。提到普洱，人们很自然地联想到普洱茶。在品牌建设方面，普洱市在2014年11月获批创建全国咖啡产业知名品牌示范区；

2015年4月，墨江紫米获得国家地理标志产品保护；2015年12月，思茅区获批创建全国有机产品认证示范区。到目前为止，普洱市共有中国驰名商标2件、云南名牌产品21个、云南省著名商标63件、云南老字号企业2户、普洱名牌产品10个、普洱市知名商标90件。获得有机产品认证企业113户、证书153张（含有机转换），产品225个，占全省证书数的24.8%，在云南省16个州（市）中排名第一。普洱市委书记卫星在第二届普洱绿色发展论坛上演讲时说，要把普洱建设成为全国知名的大健康食品供应基地，让绿色有机、健康养生成为普洱“代名词”，让广大消费者成为普洱产品的“粉丝”。

### 谋发展

此次论坛的与会专家观点，都围绕一个共识：绿色产业是具有环境意识的产业，绿色产业的发展是顺应时代发展的需要，也是推动普洱经济可持续发展的有力引擎。为此，普洱市委、市政府提出，要在未来5年甚至更长时间，将牢固树立和积极践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，引领普洱科学发展、绿色发展、跨越发展，以建设国家绿色经济试验示范区为平台，坚持发展是第一要务、保护是第一政绩、稳定是第一责任、党建是第一保证不动摇，努力实现普洱农业从粗放式提速发展到实施“生态立市、绿色发展”战略转变。

# 普洱：放大绿色产能效应

周秋田文图