欧盟滥用贸易救济是个错误信号

理由不成立 损人不利己

本报记者 邱海峰

热点聚焦

近期，欧盟一周之内两次对中国钢铁产品实施最终反倾销措施，贸易保护主义色彩明显。8月4日与7月29日，欧委会分别对原产于中国的冷轧钢板产品、原产于中国的螺纹钢产品作出反倾销调查终裁，并决定实施税率分别为19.7%-22.1%和18.4%-22.5%的最终反倾销措施。对此，商务部贸易救济调查局负责人表示，呼吁欧盟信守在国际场合下作出的承诺，避免滥用贸易救济措施，避免向外界发出错误信号。

人为设障故意刁难

为了对中国钢铁产品实施反倾销，欧盟习惯于巧立名目。在最近两案中，欧委会采取了调高欧盟产业目标利润率以及实施追溯征税措施的做法。而事实上，这是欧盟的故意刁难。

在对中国螺纹钢产品实施最终反倾销措施一案中，欧委会采用了调高欧盟产业目标利润率的做法。但目前全球钢铁业生产经营普遍面临困难，螺纹钢作为低端钢铁种类产品，很难有较高的行业利润率。

商务部贸易救济调查局负责人指出，欧委会依照欧盟产业要求大幅提高产业目标利润率的做法缺乏合理依据，最终目的是提高对中国企业的最终反倾销税率水平。这一做法实质上是人为设置障碍，排斥中国产品，对欧盟产业提供不合理的保护。

就实施追溯征税措施这一做法，据商务部介绍，欧盟曾数次采取进口登记措施，但最终并未转化为追溯征税措施，本案成为近年来首个对进口商追溯征税的案例。此举增大了法律上的不确定性，严重影响正常的国际贸易。

不守承诺出尔反尔

中国有句古语："言之所以为言者，信也。言而不信，何以为言？"意思是：言语之所以有意义，是因为能表达承诺；如果言而无信，言语再多也没有意义。这句话强调的是诚信的重要性，信守诺言不仅是人与人交往的基础，更是国际关系的重要准则。

日前在中国上海闭幕的二十国集团（G20）贸易部长会议发表了《二十国集团贸易部长会议声明》，《声明》第12条再次重申此前关于维持现状和撤销已有保护主义措施的承诺，并将承诺延长至2018年底。

7月10日刚重申的承诺，欧盟在7月29日就自食其言，试问欧盟在国际上的诚信体现在哪里？商务部表示，中方对欧盟随即对中国钢铁产品连续采取贸易保护行动表示遗憾，呼吁欧盟信守在国际场合下作出的承诺。

谋求互惠才是正道

欧盟滥用贸易救济措施，过度保护欧盟内部的钢铁行业，这是在向外界传递错误信号，是典型的"损人不利己"。以这两次欧盟反倾销针对的中国两类钢铁产品为例，中国螺纹钢产品在欧盟内主要是满足英国和爱尔兰两国的市场需求，并未对欧盟产业造成任何冲击，反而有利于当地在经济复苏时期推进基础设施建设。而欧盟针对进口冷轧钢板产品采取保护措施，将会显著抬高其国内价格，影响市场供给，削弱欧盟相关下游制造业的竞争力。

"全球经济复苏乏力及由此造成的需求不振，是各国钢铁产业普遍面临困难的根本原因。实施贸易保护措施无助于解决问题，相反会对正常的贸易秩序造成进一步冲击，也有损于欧盟及成员国的经济发展。"商务部贸易救济调查局负责人说。

面对全球钢铁业的困境，中国已经在采取积极措施化解过剩产能，而欧盟却总是将目光盯在他国身上，忽略自身钢铁产业缺乏竞争力的现实问题。截至7月底，中国已完成今年化解过剩粗钢产能4500万吨左右目标的47%，而且将确保完成全年去产能目标。

商务部强调，中国政府一贯主张审慎、克制、规范使用贸易救济措施，通过磋商交流、业界合作等方式化解摩擦，实现互利共赢。中方愿意加强与欧方的交流和沟通，妥善解决当前钢铁产业面临的问题。

保持稳健+适度灵活 预调微调+有效针对

中国货币政策并未转向

本报记者 王俊岭

近期，各界对于中国货币政策走向十分关注。日前，中国人民银行在其发布的《2016年第二季度中国货币政策执行报告》（以下称《报告》）中指出，下一阶段将继续实施稳健的货币政策，保持灵活适度，适时预调微调，增强针对性和有效性，做好与供给侧结构性改革相适应的总需求管理，为结构性改革营造中性适度的货币金融环境。

稳健基调不改变

今年上半年，央行降准降息的频次明显降低。实际操作中，央行更加注重重点领域和薄弱环节的信贷投放，注重发挥信贷政策的结构性引领作用，为市场提供灵活的流动性。

值得注意的是，央行对未来降准降息态度谨慎。《报告》提到，频繁降准会大量投放流动性，促使市场利率下行，加上其信号意义较强，容易强化对政策放松的预期，导致人民币贬值压力加大、外汇储备下降。而这些会促使投机者拿钱去买汇炒汇，由此形成循环。因此，"中性适度"将成为未来货币金融环境的主要特征。

中国黄金集团首席经济学家万喆在接受本报记者采访时指出，当前全球很多经济体都在实施的宽松货币政策，其实并不能解决根本问题。相比之下，中国清醒地看到了经济发展面临的问题所在，并坚持在稳健与适度灵活的基础上推进供给侧结构性改革，采取的是治本之策。中国作为一个经济体量和国际影响力相当大的国家，稳健的做法是非常负责任的。

"适度的货币政策调整有助于需求侧的拉动，使市场获得动力。然而，当需求侧活力不足主要源于整体结构性扭曲等因素时，货币政策宽松不仅不能增加市场动力，反而会使短期刺激的边际效用下降，加剧结构扭曲。"万喆说，过度依赖货币宽松，容易迷失供给侧改革所要面对的深层次问题，因此中国才坚持稳健的货币政策基调。

精准传导是关键

《报告》指出，当前全球经济仍处在深度调整期，不确定不稳定因素依然较多。中国经济新的动能正在积聚，传统动能的改造升级也在加快，但结构性矛盾仍较突出。因此，要坚持适度扩大总需求，坚定不移推进供给侧结构性改革，拓展金融资源有效配置的领域和空间。

那么，货币政策如何服务好供给侧改革呢？《报告》将目光聚焦在政策的"精准传导"上。例如，在"盘活存量、优化增量"方面，未来要继续优化流动性的投向和结构，发挥好信贷政策支持再贷款、再贴现和抵押补充贷款的作用，做好"三农"、小微、创业创新等领域的金融服务，引导金融机构坚持对过剩产能和科技、文化、消费、战略性新兴产业区别对待。同时，央行还十分重视金融市场完善和金融机构改革，将采取一系列改革措施使之更好发挥金融在稳定经济增长、推动经济结构转型升级等方面的作用。

"资金'无处可去'和'融资难'并存，就是因为传导机制不畅的缘故。现在中国央行在货币政策与金融机制改革方面齐下功夫，并且注重与财政等多种政策的有机结合，就是为了避免落入'货币流动性陷阱'。这也说明，我国货币政策自身也在进行着一场供给侧改革。"万喆说。

服务改革谋长远

金融资源精准配置，深化改革着眼长远。中国银行首席研究员宗良指出，供给侧结构性改革是解决中国经济结构性矛盾的关键，其核心在于实现供给与需求的有效匹配，从而推动经济增长模式的转换。金融作为现代经济的核心与资源配置的枢纽，应在推进供给侧改革中发挥作用。为此，要注重发挥金融的作用，实现中国经济的转型升级和可持续发展。

"从全球经验就可看出，结构性改革的阻力在任何国家都很大。因此，货币政策在此时非常需要有一个较为准确的定位才能保持市场的稳定性。而要将服务市场与引导市场相结合，就既不能无所作为，也不可越俎代庖。"万喆表示，目前我国货币政策正在向这个方向努力，这将为供给侧结构性改革留出稳定的市场预期和弹性空间，有助于改革的进一步深化。

事实上，在这种政策理念之下，人们有理由看好中国经济转型的前景。来自美国尼尔森公司的信息显示，中国消费者信心指数趋于稳定，消费者正在积极适应中国经济新常态，这一向好趋势有望得以延续。稍早前，国际货币基金组织总裁拉加德亦指出，尽管经济转型和改革带来诸多挑战，但中国取得了巨大进展，中国经济的中长期前景是光明的。

立秋时节采"秋茶"

8月7日是农历二十四节气中的立秋。位于湖北省西部山区的恩施土家族苗族自治州约100万亩茶园进入秋茶采摘期，茶农们正忙着抢采秋茶，生产出"伍家台贡茶""恩施玉露"等富含硒元素的茶叶向海内外销售。

图为宣恩县椒园镇水田坝村茶农在采摘秋茶。

宋 文摄（人民视觉）

7月份

外汇储备规模稳定在3.2万亿美元

新华社北京8月7日电（记者**姜琳**）中国人民银行7日公布的数据显示，7月末，我国外汇储备余额为32010.57亿美元，与6月份规模基本持平，仅略微下降41.05亿美元，降幅为0.1%。

据国家外汇管理局介绍，影响外汇储备规模变动的因素主要包括：央行在外汇市场的操作；外汇储备投资资产的价格波动；由于美元作为外汇储备的计量货币，其他各种货币相对美元的汇率变动可能导致外汇储备规模的变化等。

此外，根据国际货币基金组织关于外汇储备的定义，外汇储备在支持"走出去"等方面的资金运用，记账时会从外汇储备规模内调整至规模外。

记者从外汇局了解到，7月份，央行向市场提供外汇资金以调节外汇供需平衡，货币、资产价格重估出现上升，外汇储备规模的小幅下降是上述多重因素综合作用的结果。

"十三五"时期

我国将培育一批百亿元级粮企

新华社呼和浩特8月6日电（记者**李云平**）"十三五"时期，我国将大力实施粮食企业振兴工程，培育一批年收入达百亿元以上的粮食企业。

国家粮食安全政策专家咨询委员会委员、中国粮油学会食品分会会长姚惠源日前在呼和浩特表示，"十三五"时期，我国将培育壮大粮食产业化龙头骨干企业，完善龙头企业支持政策；引导粮食企业通过兼并、重组、收购、控股等方式，积极发展混合所有制经济，组建大型企业集团，形成一批辐射范围大、带动能力强的粮食加工产业集群和具有国际影响力的大型粮食企业。

姚惠源说，我国支持企业开发具有地域特色的粮食产品。大力推行粮食产业品牌战略，培育一批市场占有率高、具备国际竞争力的名牌产品，推动一批粮食企业跻身百亿元级产业集群企业行列。

贸易保护主义不利于世界经济复苏

彭支伟

近日，欧盟宣布将对中国部分钢铁产品征收反倾销税。几天之后，欧盟再次宣布对进口自中国的冷轧钢板征收19.7%至22.1%的关税。这无疑是贸易保护主义抬头的最新证据。

众所周知，当世界经济处于脆弱的恢复期，为保证国内市场能够为本国经济复苏提供保障，各国都易倾向于采取某些贸易保护的政策措施，通过关税或非关税措施来限制对他国产品的进口。这些措施包括以不符合进口国公平竞争原则或低价倾销为由对进口品征收高额关税，或者是以卫生检疫检验标准为工具禁止对别国产品的进口等。

在过去的8年中，世界经济始终处于艰难的恢复过程中。人们也越来越广泛地意识到，全球经济的强劲复苏需要以各经济体的产业结构调整推动持续数十年的世界经济失衡格局改善为条件。事实上，在对内推行量化宽松货币等宏观经济政策的同时辅以对外保护，很难实现更深层次的经济结构调整。这些政策不仅导致世界经济再平衡的局面难以改观，也使全球经济的整体脆弱性达到了令人担忧的地步。但却正是在这种背景下，许多国家的政客在通过贸易保护扶持本国企业、一致对外等问题的立场上，取得了高度共识。贸易保护措施被过度使用，造成了世界范围内"关税"及"非关税"壁垒的盛行。

然而，过去的20年是经济走向全球化的20年，各国间经济依存度日甚一日，中间品贸易占全球贸易的比重约达五成。可以说，对某一国产品的进口限制在很大程度上是对多国产品的贸易约束，甚至可能殃及本国在海外投资的企业。实际上，这种依赖性恰恰应该是各国减少贸易障碍的经济基础。

大家都应该清醒地认识到，尽管贸易保护是维护本国利益的传统措施，但在各国经济高度依存的背景下采取保护主义政策，损害的是全球经济复苏。因此，每个国家都有责任为创造良好的国际贸易环境作出贡献。

值得注意的是，中国是此轮贸易保护的最大受害者。最近一年来，中国频繁受到美国、欧盟等国家和共同体反倾销、反补贴等措施的制裁，出口遭遇到很大压力。客观上看，这不利于中国经济短期内摆脱下行压力。中国自2009年以来已经成为世界第一大出口国和第二大进口国，2010年开始成为世界第二大经济体。中国经济能否走出下行的阴霾，在很大程度上影响到对世界其他国家产品的需求。从某种程度上说，中国进口事关全球多种产品需求和生产的提振，中国经济的运行状况亦关系到世界经济增长和复苏的信心。

风物长宜放眼量。中国之所以未陷入"贸易战"的怪圈并积极呼唤自由贸易，是因为我们从更广阔的视野和更长远的角度来审视全球经济形势，看到了贸易保护主义的短浅。本质上，中国与其他国家在经济复苏和发展的问题上处于同一条战壕，以邻为壑的短视政策恰恰是这条战壕所面对的共同敌人。毕竟，世界经济的真正复苏离不开自由贸易。

（作者系南开大学国际经济贸易系副教授）

财经问道

武汉将全面建立失信惩戒制度

新华社武汉8月6日电（记者**廖君**）欠税的单位或个人将上"信用黑榜"，在申请财政性资金项目、担任企业法人等方面都会受限。记者近日从武汉市发改委获悉，《武汉市公共信用信息管理办法》将于9月1日开始施行。这意味着，武汉将全面建立失信惩戒制度，失信者将被限制出任企业高管、法定代表人或负责人。

武汉市发改委人士介绍说，该办法是武汉首个全面规范公共信用信息监管的政府规章，共7章38条，明确了公共信用信息的构成及分类、信息归集和披露方式、守信激励、失信惩戒等内容。

对于单位而言，税款、社保欠缴，行政事业性收费、政府性基金欠缴，提供虚假材料，发生食品安全、环境污染等责任事故被处罚，均被视为失信。对于自然人而言，税款欠缴，提供虚假材料，受到行政处罚、行政强制执行等，将被视为失信。

对于失信的单位、自然人，将列为重点监管对象，增加检查频次；在行政许可、年检验证等工作中，列为重点核查对象；限制申请财政性资金项目，限制参加各类表彰奖励等。对信用状况良好的单位、自然人，在办理行政许可时，可享受绿色通道和容缺受理等。