短期刺激难治本 眼光放远收益多

中国供给侧改革是“长期投资”

本报记者 **王俊岭**

热点聚焦

本周以来，“经济刺激”成为全球范围的一个热词。8月4日晚间，英国央行宣布将主要利率从0.5%下调至0.25%的历史低点，这是其自2009年3月以来的首次降息。稍早之前，日本政府也通过了规模达28.1万亿日元（约合1.84万亿元人民币）的刺激计划，以提振经济。在此背景下，中国经济政策走向尤为引人关注。分析人士指出，尽管当前中国供给侧改革面临很多“硬骨头”，部分领域进展不理想，但中国经济所处的发展阶段决定了经济政策不可能像英国、日本那样转向“强刺激”。未来，只有扎实推进供给侧改革、苦练内功，才能为中国经济长期健康发展蓄力。

英日启动强刺激政策

一方面，是英国、日本、澳大利亚等主要经济体接连推出各种“强刺激”政策；另一方面，截至7月底，中国钢铁、煤炭行业去产能分别完成全年任务的47%、38%，总体进度不理想，各地进展也不均衡。那么，这些情况会否影响中国经济政策走向呢？

中国社科院世界经济与政治研究所研究员张斌在接受本报记者采访时指出，中国所处的发展阶段和实际经济情况与英、日等国有明显区别，面临的问题也不一样，这些都决定了中国将坚持旨在治本的供给侧结构性改革不会动摇。

“英国脱欧公投之后，国际上对其经济发展前景变得悲观，不少人担心英国经济将陷入衰退，因此英国才出台刺激政策。就日本而言，出台大规模刺激措施则主要是为了防止经济陷入‘债务——通货紧缩’的恶性循环，实现通胀目标。”张斌说，英国、日本都是成熟的市场经济体，其推动结构性改革的空间已经非常有限。与之相比，中国仍是发展中国家，在完善市场机制、提升公共服务等方面改进的空间就大得多。因此，中国将坚持通过供给侧改革来提升潜在增长率。

对于当前供给侧改革中部分领域和任务面临的困难，专家指出，这既有部分人对供给侧改革认识不到位、面对改革中的困难和挑战办法不多等主观原因，也有供给侧改革自身具有长期性、系统性等特点的客观原因，需要辩证看待。“例如，‘去产能’进度要受当下经济所处的周期及市场因素左右，所以相比于特定时间段内化解产能的绝对量，关注体制机制改革、环境保护标准落实等深层次改变显然更有意义。”张斌表示。

中国生成经济新动力

苦练内功因地制宜，重塑增长殊途同归。万博新经济研究院院长滕泰表示，“三去一降一补”是推进供给侧结构性改革的入手之策。在此基础上，很多省份提出了创造新供给、引领新需求的政策措施。新供给、新动能与去产能、去库存，是相同方向并排而行的两条河流，当它们汇聚成一条河流时，供给侧结构性改革就会从根本上提升经济潜在增长率。

事实上，中国供给侧改革的探索中不乏亮点。如，山西阳煤化工瞄准现代煤化工这一煤炭资源利用的方向，持续加大创新研发力度，不仅在大型氨合成、氢甲酰化羰基合成等方面技术已跻身世界先进行列，其自主研发的丁辛醇生产技术更是成功打破国外垄断，为企业累计贡献利润10多亿元。再例如，为了适应城镇化水平提高所带来的需求转变，工程机械巨头中联重科积极通过自主研发、海外并购等方式向环境产业和农业机械进军，目前其环卫清扫设备市场份额已达六成以上，未来还将向垃圾收集、转运、处理等下游延伸。

“旧的产业和产能被淘汰，新兴产业和业态补充上去，经济才能实现平稳转型。中国进行供给侧改革的根本目的，就是要破除市场机制不完善、资源使用效率低、地方保护主义、政府服务越位和缺位等深层次弊端，为不同要素更好地结合、不同性质企业更好地互补创造条件，最终促进经济新动力的生成。”上海财经大学经济学院经济学系主任金煜对本报记者说。

“中国节奏”不会被打乱

去过银行的人都知道，存款的年化收益率会随着存款期限的增加而升高。比方说，1年定期存款可以让储户每年获得1.75%的利息，而3年期定期存款对应的利息率可能就是2.75%。事实上，这背后反映出“长期投资的收益率通常高于短期投资”的规律。

中国经济政策选择同样符合这个道理。分析人士指出，英国、日本等刺激政策本质上属于短期行为，尽管其可能使得经济在一定时期内出现好转，但难以解决制约经济发展的深层次问题。相比之下，中国着力推动的供给侧结构性改革则是一项“长期投资”，短期好处可能不那么明显，但从经济长远发展角度来看却收益颇多。

在国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军看来，结构性是与周期性相对应的，过去经济周期性波动主要通过凯恩斯式的刺激政策来熨平，但现在针对多年累积的深层次结构性问题，就必须通过供给侧结构性改革去化解，具体就是调整不合理的产业、区域、要素投入、排放、收入分配等结构。

“应当看到，供给侧改革确实会受到短期宏观经济环境和总需求的影响，因此适度的总需求管理是必要的。但是，我们一定要明白供给侧改革和需求侧管理之间的主次关系。”

金煜表示，与英国、日本等发达国家相比，中国各方面改革发展的潜力十分可观。只要我们坚持好“中国节奏”扎实推进改革，未来经济的表现就有望更好。

声音

●城镇化改善了人力资本

城镇化对人力资本的贡献表现在，农村劳动力转移到城市中来，不仅从数量上而且在质量上都对劳动力群体作出了贡献，即贡献了人力资本。总体来看，农民工比城市本地户籍劳动者的受教育年限还是要低一些的，但这些相对年轻的农民工和城市中年龄偏大的那部分劳动者来比较，受教育程度就高了。因此，当他们进城替代了逐年退休的那部分年老的城市职工时，城市的人力资本也得到了改善。可见，城镇化对人力资本的贡献也是非常明显的。

——中国社会科学院副院长**蔡昉**认为

●发展农村电子商务离不开人才

对于国家工商管理局和阿里巴巴联手管理农村电商扶贫的尝试，重在形成长效机制，做到可持续发展。而发展农村电子商务，人才是第一位的。目前，农村电商在快速布局、高速增长的同时，最大的缺口是人才的缺口。授人以鱼，不如授人以渔。因此，需要加快培养这方面的人才。当然，培养农村电子商务人才，一定要围绕着农业、农民、农村的需求来进行，做到学以致用。

——南京邮电大学信息产业发展战略研究院院长**王春晖**说

●发展长江经济带需做好协调

长江经济带的发展必须处理好政府与市场之间的关系。应通过明确产权制度健全商品市场和要素市场，转变政府职能，打破各自为政、地区封锁以及贸易壁垒，着力构建统一的区域管理体制与合作机制。然而当前在交通的畅通、商品的流通以及资金的融通等方面，长江经济带各省市之间存在较大的流通障碍，这导致产业转移成本以及转移之后的市场交易成本过高。因此，未来长江经济带的全面发展需要大大建设发达的区域间交通运输系统、商品和资金流动平台。西部地区应在交通、通信、金融等方面补短板，确保区域间物流、资金流的畅通，降低产业合作与产业转移成本。

——中国社科院财经战略研究院副研究员**汪川**认为

（**李思涵**辑）

上半年区域经济发展有亮点

东北下行趋缓 西部稳中有升

本报北京8月5日电（记者**王俊岭**）随着我国各省区上半年经济数据更多细节的披露，今年上半年我国各地区经济运行“总体平稳、稳中有进”的态势十分明显。国家发改委今天刊文分析指出，上半年我国区域发展新亮点不断涌现，呈现出“东部企稳趋好，中部基本平稳，西部稳中有升，东北下行趋缓”的特征。

具体来看：

东部地区经济企稳趋好。上半年，东部地区地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资同比分别增长7.6%、6.4%、11.0%，分别高于全国平均水平0.9、0.4、2个百分点。

中部地区经济基本平稳。上半年，中部地区地区生产总值增速为7.8%，工业增加值增速为7.3%，固定资产投资完成6.8万亿元，增速为12.8%。其中，江西、河南、安徽、湖北、湖南增长势头总体较好，地区生产总值增速均超过全国平均水平。山西经济逐步企稳，地区生产总值增速较一季度明显提高，6月当月工业增加值增速走出负增长区间。

西部地区经济稳中有升。上半年，西部地区地区生产总值增速为8.0%，继续处于“四大板块”首位；工业增加值增速为7.2%，固定资产投资增速为13.5%，均较一季度有所提高。其中，重庆、西藏、贵州增速仍然处于全国前列。资源型省份经济增速普遍提高。

东北地区经济下行趋缓。东北地区主要经济指标逐步趋稳，地区生产总值同比增长2.2%，工业增速降幅较一季度收窄1个百分点。分省份看，吉林企稳态势相对明显，地区生产总值增速为6.7%，主要经济指标趋近合理区间。辽宁、黑龙江地区生产总值增速均较一季度有所提高。

发改委相关人士表示，在地区经济平稳运行的过程中，各地大力发展新经济培育新动能，动能转换步伐持续加快，区域发展新动能新亮点不断涌现。可归纳为五大亮点：

一是新经济新业态加速发展。浙江市场采购贸易和跨境电子商务成为外贸新动能，带动全省连续3个月出口保持两位数增长。河南5月当月新能源汽车产量同比增长2.4倍。辽宁沈阳机器人产业在国产机器人市场占有率超过20%。

二是大众创业、万众创新持续前进。江西上半年互联网等创新类投资增长267%。重庆猪八戒网汇聚了1000多万创业者和300万家中小微企业，成为全国最大的众包服务平台。江苏无锡在物联网、新材料、电机电气等领域建立了32个产业研究院，形成了“一镇一院一产业”的特色模式。

三是供给侧结构性改革深入推进。20多个省份签订了去产能责任书。广西、河南对农民进城购房进行补贴。黑龙江今年以来两次降低一般工商业电价，降低企业用电成本2.6亿元。全国22个有易地扶贫搬迁任务的省份全部开工建设。

四是部分地区民营经济加快发展。广东上半年民间投资增速达到19.6%，超过全省固定资产投资增速6.1个百分点。福建1—5月民营企业出口值占到全省的六成，拉动全省出口7.3个百分点。

五是多点多支撑格局不断增强。国家级新区等重点功能平台在区域经济中持续发挥示范引领作用，大部分国家新区经济增幅高于所在省份平均水平，预计上半年滨海新区、舟山群岛新区、两江新区、南沙新区、湘江新区、江北新区等的经济增速都将超过10%，兰州新区经济增速将超过20%，贵安新区经济增速将超过30%。

总体看，东部地区和中部地区在发展新经济方面势头强、亮点多，新的发展动能不断形成，东中部地区占到我国经济总量的3/4，只要稳住这个基本盘，全国经济形势就能保持总体平稳。同时，西部地区和东北地区也在积极探索新的发展路径和模式，转型升级、结构调整不断推进。

扮靓“神州第一街”

今明两年，北京市将实施长安街及其延长线景观提升工程，以城市照明、绿化景观等8个方面为重点进行“中国风”装修，进一步扮靓“神州第一街”。图为8月4日，北京城市照明管理中心华灯检修班的工作人员冒着酷暑对天安门广场两侧的华灯进行检修清洗。按照计划，他们将对长安街253基华灯、6000多个灯球进行清洗。

本报记者 **贺 勇**摄

工信部提出

“十三五”期间轻工业增加值增长目标

据新华社北京8月5日电 工信部5日印发《轻工业发展规划（2016—2020年）》，提出“十三五”期间，轻工业生产保持平稳较快增长，增加值年均增长6%至7%。轻工产品特别是食品、婴童用品质量安全水平有效提升，重点领域与国际标准一致性程度达到95%以上。行业创新能力明显增强，节能减排成效显著，国际竞争力进一步提高。

工信部消费品工业司司长高延敏说，轻工业增加值年均增长目标比“十二五”虽有回落，但行业结构调整、转型升级正在稳步推进。“十三五”时期，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，消费升级市场潜力巨大，这些都将为轻工业带来新的发展机遇。工信部将以企业为主体，大力实施“三品”战略，包括以“增品种”满足多样化消费新需求、以“提品质”促进有效供给能力提升、以“创品牌”树立中国制造良好形象等。

高延敏提出，“十三五”期间，要推动轻工业增强自主创新能力，从供给侧和需求侧两端发力，推进智能和绿色制造，优化产业结构，构建智能化、绿色化、服务化和国际化的新型轻工业制造体系。

杭州制定实施意见

地下综合管廊建设迈上快车道

据新华社杭州8月5日电（记者**马剑**）为强化城市地下空间资源合理利用和有序开发能力，杭州日前决定减少“马路拉链”，加快推进地下综合管廊试点工程。

根据《关于加快推进城市地下综合管廊建设的实施意见》，杭州城市新区、各类园区、成片开发区域，新建道路必须按照地下综合管廊专项规划的要求，同步建设地下综合管廊。而在具备条件的老城区，应结合地铁建设、棚户区改造、高压电力线上改下、地下空间成片开发等工作，与新建（改、扩建）道路同步建设地下综合管廊。

根据规划，2016年杭州开工建设地下综合管廊试点工程30公里，2017年建成，2018年投运。通过试点工程，杭州将探索地下综合管廊建设运营模式，形成可复制、可推广的经验，力争到2020年，累计建成地下综合管廊80公里。

央行提出

引导金融机构优化信贷结构

新华社北京8月5日电 中国人民银行5日发布的二季度货币政策执行报告提出，引导金融机构优化信贷结构。

报告在描述下一阶段货币政策思路时说，要盘活存量、优化增量，支持经济结构调整和转型升级。继续优化流动性的投向和结构，发挥好信贷政策支持再贷款、再贴现和抵押补充贷款的作用。

报告强调，进一步强化信贷政策对推进供给侧结构性改革的作用。引导金融机构坚持区别对待、有扶有控、进退有序，积极做好支持工业稳增长调结构增效益、化解过剩产能、发展绿色信贷、制造业转型升级的金融服务工作。继续加强对中西部铁路、长江经济带建设等国家重大基础设施和重大战略项目建设的金融支持力度。不断提高对养老、家政等新消费领域和现代服务业的金融服务水平。

报告提出，有效防范和化解系统性金融风险，切实维护金融体系稳定。完善金融风险监测、评估、预警和处置体系建设，全面排查风险隐患，关注实体经济特别是产能过剩行业、房地产、地方政府性债务等领域风险。加强对企业债务风险、银行资产质量和流动性变化、互联网金融、民间融资、跨境资金流动等的风险监测分析，完善应对预案，探索运用多种措施和手段及时化解和妥善处置金融风险。