针对痛点开药方 释放潜力助转型

中国向科研创新发“改革红包”

本报记者 **王俊岭**

新旧动能在转换，科研创新是关键。日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》，对科研人员报酬、仪器设备采购、差旅会议经费、基本建设项目管理等诸多热点问题给出了明确的改革措施与操作规范。专家普遍认为，相比于增加经费本身，科研经费管理制度的改革更有利于激发科研人员的创造力。这无疑将对中国经济加速转型大有裨益。

经费新政“接地气”

载人航天、高速铁路、超级计算机、量子通讯、铁基超导、诱导多功能干细胞……这一项项中国高科技的背后，无不凝结着科研人员的汗水。作为全球唯一一个国家创新指数持续上升的国家，中国经济社会发展与科技创新的依存度日益提高。

但也要看到，我国关键核心技术受制于人的局面尚未根本扭转，“产学研用”通道还不够顺畅，原始创新能力还有待加强。好消息是，制约我国科研创新的体制机制弊端将被进一步革除。

例如，针对科研活动劳务报酬问题，《意见》明确指出加大绩效激励力度，绩效支出安排与科研人员在项目工作中的实际贡献挂钩，同时要求明确劳务费开支范围，不设比例限制。再例如，针对科研资金管理“过细过死”，《意见》指出要根据科研活动规律和特点，改进预算编制方法，实行部门预算批复前项目资金预拨制度，保证科研人员及时使用。

对此，不少专家学者都给予高度评价。华夏新供给经济学研究院院长贾康表示，《意见》问题导向明显，特别强调尊重科研规律，这有助于激励科研人员的积极性，对于我国走创新国家道路、跨越中等收入陷阱等目标的实现是非常重要的政策支持。中国农业大学副校长王涛认为，“创新”和“接地气”是此次“新政”的鲜明特征。“新政”改革了过去一些僵化、不切实际的办法，破解了科技人员长期反映的一些制约创新工作的难题，有利于营造支持、激励创新的政策环境。

规范管理“两安全”

据了解，以前我国对科研经费重在预算管理和过程管理，即要求科研人员只要预算没有列支的不能支出，某一项目的经费不能用于其他项目，没有在规定时间中用完的经费必须上缴，因此容易出现“没钱花”与“花不完”并存的矛盾。

上海财经大学中国公共财政研究院执行院长刘小川在接受本报记者采访时指出，科研经费管理新政重点针对长期以来科研经费管理体制中存在的弊端给出对策，对广大科研人员而言无疑是一个很大的“改革红包”，有利于激发科研人员的创新动力。

“科研经费使用规定过细过死，特别是报销环节的各种限制，让很多学者都不得不将大把精力花在填表、核对发票上，这显然不利于盘活科研创新资源。与此同时，不同学科在科研经费使用中其实也有很大差异。例如自然科学主要花销是实验设备和原料，而人文社会科学则主要是数据采集和调研。”刘小川表示，“新政”打破了“买酱油的钱不能买醋”这类过时限制，强调以“烹饪”出好的科研成果为最终导向。

不过，科研资金使用“简政放权”并不等于允许资金“跑冒滴漏”。“新政”强调，项目承担单位要依法理财、规范管理。一方面，强化单位法人责任，落实项目预算调剂、间接费用统筹使用、劳务费分配管理、结余资金使用等管理权限，另一方面规范资金管理，实行内部公开制度，主动公开项目预算、预算调剂、资金使用、研究成果等情况，确保资金、人员“两安全”。

经济转型“踩油门”

工信部数据显示，上半年我国高技术制造业增加值增速10.2%，比制造业增速高出3.3个百分点，其中医药、电子行业的增加值分别增长10.3%和9.2%。同时，粗钢、电解铝等产量持续下降。

分析人士表示，在中国经济新旧动力转换的关键时期，科研经费管理新政无疑将为经济转型“踩油门”。从根本上说，本次“新政”有利于让科研人员把心思更多集中在本职工作上，多出优质成果，提高中国经济的科技含量。”刘小川说。

科技部相关人士指出，现在中国科技发展处于从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升的重要时期，为支撑引领经济发展新常态、增添经济发展新动能发挥了巨大作用。未来，科技研发对中国经济发展的促进作用将更加明显。

事实上，人们有理由对中国经济更加乐观。英国《自然》杂志日前发布的“自然指数2016新星榜”显示，全球100家科研产出增长最快的科研机构中有40家来自中国，中科院、北京大学、南京大学、中国科学技术大学、南开大学等中国科研机构更是占据了高质量科研产出增量排行榜的前10名。该创始人戴维·斯温班克斯说，中国正努力成为一个创新驱动国家和全球领先的科技强国，这一令人印象深刻的上升轨迹有望持续。

热点聚焦

商务部发言人指出

自贸区总体方案实施率超九成

本报北京8月2日电（记者**邱海峰**）商务部今天召开例行新闻发布会，新闻发言人沈丹阳在会上指出，今年上半年，上海、广东、天津、福建4个自贸试验区解放思想、主动作为，以制度创新为核心，简政放权、放管结合、优化服务，全力推进自贸试验区建设。在商务部和有关部门支持下，4个自贸试验区各项试点任务全面铺开，总体方案实施率超过90%。

商务部数据显示，前5个月，上海、广东、天津、福建自贸试验区共设立企业69177家。其中，内资企业65117家，注册资本19520亿元人民币；外商投资企业4060家，合同外资3086亿元人民币，通过备案新设外商投资企业4030家，合同外资3084亿元人民币，占比分别为99.3%、99.9%。

沈丹阳表示，各自贸试验区围绕加快构建开放型经济新体制，在投资、贸易、金融、创业创新、事中事后监管等多个方面进行大胆探索，有效激发市场主体活力，有力推动大众创业、万众创新，形成了新一批可复制、可推广的改革试点经验。

据商务部介绍，新一批改革试点经验主要包括以下6方面：

一是持续深化以负面清单管理为核心的投资管理体制改革。4个自贸试验区深入试点外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，持续拓展商事登记制度改革，推行企业设立“一口受理”及对外投资合作“一站式”服务。

二是以贸易便利化为重点，贸易监管制度创新成效明显。口岸管理部门加快实施信息互换、监管互认、执法互助，不断优化“一线放开、二线安全高效管住”监管模式，国际贸易“单一窗口”不断优化，各自贸试验区通关效率平均提高约40%。

三是稳步推出以提升服务实体经济质量和水平为目标的金融开放创新举措。上海自贸试验区自由贸易账户试点由人民币业务拓展至外币；广东、天津、福建自贸试验区试点推出中小微企业贷款风险补偿、“银税互动”诚信小微企业贷款免除担保等，助力大众创业、万众创新。

四是初步形成了“事前诚信承诺、事中评估分类、事后联动奖惩”的全链条信用监管体系。

五是以鼓励创业创新为着眼点的公共服务支撑体系初步形成。

六是以服务“一带一路”建设等国家战略为根本的差别化功能举措不断推出。

“目前，国务院自由贸易试验区工作部际联席会议办公室已会同有关部门及4省市总结形成了新一批改革试点经验建议，将在经过第三方评估并履行必要程序后，推广实施。”沈丹阳说。

此外，针对近期国外媒体关于“英国正在探讨与中国开展自贸区谈判”的报道，沈丹阳表示，中方愿与英方积极发展经贸合作关系，对与英方商签自贸协定持开放态度，愿与英方就此进行研究。

“单一窗口”试点扩容

新增六个内陆沿边省区市

据新华社重庆8月2日电（记者**陈舒、黎华玲**）内陆沿边地区国际贸易“单一窗口”建设工作启动会2日在重庆召开。国家口岸管理办公室副主任韩坚表示，今年将在现有的试点基础上，新增包括重庆、陕西、宁夏回族自治区在内的6个试点省区市，进一步提升内陆沿边地区的开放水平，助推“一带一路”国家战略。

日前，国务院下发的《关于促进外贸回稳向好的若干意见》明确提出：“2016年年底将国际贸易单一窗口建设从沿海地区推广到有条件的中西部地区，建立标准体系”。国家口岸办在结合申报省市的信息化程度和自身发展意愿的基础上，确定了重庆市、陕西省、贵州省、江西省、内蒙古自治区以及宁夏回族自治区等6个省区市作为新增的“单一窗口”试点省区市。

“单一窗口”是指参与国际贸易和运输的各方，通过单一的平台提交标准化信息和单证，以满足相关法律法规及管理的要求。企业只需要一次性向贸易管理部门提交相应的信息和单证，由统一平台进行一次性高效处理。韩坚表示，单一窗口是有效提升口岸便利化和国际竞争水平的重要措施。通过在内陆沿边地区建设单一窗口，有利于提升该地区的开放水平，助推“一带一路”国家战略的实施。

上半年

彩票销售量同比增加65亿元

新华社北京8月2日电（记者**汪奥娜、郁琼源**）记者2日从财政部综合司了解到，今年1月至6月，全国共销售彩票1942.53亿元，同比增加65.75亿元，增长3.5%。其中，福利彩票机构销售1022.85亿元，下降0.5%；体育彩票机构销售919.68亿元，增加8.4%。

今年上半年，全国共有20个省份的彩票销售量同比出现增长。其中，广东、湖北、云南、河南和陕西增加额较多，同比分别增加24.21亿元、16.45亿元、13.06亿元、9.77亿元和7.83亿元。

1月至6月，乐透数字型、竞猜型、即开型、视频型、基诺型彩票销售量分别占彩票销售总量的62.5%、18.2%、7.8%、11.4%、0.1%。其中，竞猜型和基诺型彩票销售量变化较为明显，分别为增长23.4%与下降48.8%。

牡丹江

打造俄远东地区放心“菜篮子”

本报牡丹江8月2日电（**陈荣罡、张树永**）上半年，黑龙江牡丹江市出口果菜共计2.22万吨，货值达1856.4万美元，成为俄罗斯远东地区名副其实的“菜篮子”。

牡丹江市地处黑龙江东南部，毗邻俄罗斯滨海边疆区，土地肥沃，农产品产量稳定，有着得天独厚的出口优势。为打造俄远东地区放心的“菜篮子”“米袋子”，该市食药监、农委、商检等部门全面推行“政府主导+相关部门联动+CIQ指导监管”的管理模式，坚持“产与管”两手抓，大力推进规模化、标准化、绿色化生产，健全“从田头到餐桌”的监管体系和可追溯体系，启动市级农产品质量检测中心建设，严肃查处打击食品违法行为，把好“舌尖上的安全”关。

目前全市绿色有机食品认证面积达到460多万亩，占耕地面积的48%。全市地产农产品出口基地发展到36万亩，地产农产品出口量占全省70%，居全省第一位。为了保证质量，该市投入4000多万元，建立牡丹江、穆棱、宁安3个区域性食品检验检测中心，全年安排检测3000多批次。

开渔首捕蟹满仓

8月2日，随着伏季休渔结束，江苏连云港市沿海梭子蟹迎来丰收，当地渔民首捕归来，加紧整理、分拣、封装，将数万公斤鲜活梭子蟹及时装车外运，满足国内市场供应。图为连云港市连云区渔业码头工作人员在加紧分拣鲜活梭子蟹，准备装车外运。

耿玉和摄（**人民视觉**）

声音

●中国的市场环境是最为稳定的

中国的广阔市场是吸引德国企业寻求合作的主要原因。德国数量众多的中型企业仅凭一己之力很难进入中国市场，中国投资者为他们提供了助力，同时中国企业也借机提升了自己的产品和服务质量。中国是德国重要贸易伙伴，同时相较于其它发展潜力较大的市场，中国的市场环境最为稳定，很多德国公司都通过建立合资企业或并购等方式积极寻求与中国企业的合作。

——大成律师事务所柏林分所合伙人**麦荷曼**

●网联利于互联网支付监管

对央行而言，网联，即线上支付统一清算平台成立后，第三方支付机构与网联一点接入，即可接入所有银行，可大幅缓解重复投入的情况，也落实了支付与清算分开的监管要求。网联为所有第三方支付企业提供同样标准的服务，抹平了支付企业之间实力差异带来的安全性和透明度不同的问题，实现了整个互联网支付清算体系效率和安全的平衡，也为客户备付金统一存管提供了技术支持。同时，第三方支付企业统一接入网联，也从根本上杜绝了非持牌机构开展支付清算业务的可能性。

——苏宁金融研究院高级研究员**薛洪言**

●生态治理应秉承现代观念

生态治理要秉承现代的生态观，改变传统的依靠资源、资本、人力扩张来发展经济的外生发展模式，以创新作为新的经济增长引擎，尤其是发挥绿色创新对经济增长的带动作用。这就需要从理念和路径等多方位着手，坚持“把良好生态环境作为公共产品向全民提供”。绿色创新可以通过开发绿色产品、引进和创造绿色技术、开拓绿色消费市场、采用绿色资源、升级绿色管理制度、构建完善绿色金融体系等方式，提高经济运行的质量和效率。

——国务院发展研究中心资源与环境政策研究所助理研究员**吴平**

●绿色金融有助提高生产率

经过长期粗放式发展，中国经济的人口、土地、自然资源红利已消耗殆尽，以要素高投入、高消耗换取经济高增长的模式难以为继。提升全要素生产率、提高单位要素产值，将成为新的增长动力。研究表明，2008年至今，中国第三产业的全要素生产率不仅大幅超越第一、第二产业，其同比增速也在三产业中居首位。因此，通过提高第三产业占比，绿色金融有助于提升中国经济全要素生产率，在新常态下为中国经济发展注入新活力。

——工银国际研究部联席主管**程实**

（**李思涵**辑）