

## 全球首个国家层面网约车管理办法出台

## 网 约 车 合 法 啦

本报记者 刘志强

7月28日，酝酿两年之久的出租汽车改革方案及网约车新规终于揭开神秘面纱，网约车在我国的合法地位自此得以明确。与此同时，《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》（以下简称《指导意见》《暂行办法》）对外公布。《暂行办法》将于11月1日实施，届时，满足条件的私家车将可按一定程序转化为网约车，加入专车运营。

国新办召开新闻发布会，邀请相关部委负责人进行解读。

创新制度设计  
发挥地方自主权

上世纪90年代以来，我国出租汽车行业经历了快速发展，为缓解出行难发挥了重要作用，但随着时间推移，出现了打车难、服务质量不高等问题，行业不稳定事件时有发生。2014年，蓬勃发展的网约车新业态对传统出租汽车行业造成极大冲击。网约车改善了市民出行，但也同时暴露出承运人责任主体不明确、乘客安全和驾驶员权益得不到保障、个人信息泄露风险较高等问题。

在这一背景下，交通运输部于2015年初开始联合有关部门启动了改革事宜。

目前，国际上对网约车管理尚未形成一致意见。“对于网约车，我们没有‘一禁了之’，而是最大限度地适应新业态特点，创新制度设计，量身定制许可条件，简化许可程序，支持规范发展。”交通运输部副部长刘小明表示，《暂行办法》是全球第一个国家层面的网约车监管法规。

刘小明表示，此次改革在国家层面，更多是在出租汽车定位、巡游出

租车经营权等方面明确了大的方向，具体到各个城市，巡游车和网约车的数量规模如何管控、运价如何动态调整、网约车车辆条件如何确定，都留给各城市人民政府决定。

对网约车  
“量体裁衣”规范发展

由交通运输部等七部门联合颁布的《暂行办法》，到底是如何为网约车“量体裁衣”的呢？

在许可条件上，对网约车平台合理放宽限制，不要求自有车辆，以适应其轻资产运行特征。在许可程序上，实行“两级工作、一级许可”，对线上服务能力由注册地省级相关部门一次认定，全国有效。

车辆性质和报废管理方面。明确网约车车辆登记为“预约出租客运”，属于营运车辆，如此既能体现其出租车的性质，又反映其新业态的特征。同时，考虑到网约车使用强度不比巡游车的特点，为其制定了新的报废标准，即行驶里程达到60万千米时强制报废；行驶里程未达到60万千米，但使用年限达到8年时，退出网约车经营，可转成社会车辆继续使用。

劳动合同管理方面。考虑到平台与驾驶员签订劳动合同可能影响一些兼职司机从事网约车运营，《暂行办法》明确，平台公司可根据工作时长、服务频次等特点，与驾驶员签订多种形式的劳动合同或协议，以满足网约车灵活用工需求。

价格机制方面。《暂行办法》提出，网约车实行市场调节价，城市人民政府认为有必要实行政府指导价的除外。

“目前，网约车的优点和问题还没有完全暴露。”刘小明表示，针对这一情况，现阶段对网约车管理出台《暂行办法》是比较合适的，未来将在实施过程中进一步跟踪完善。

对巡游车  
改革经营权“份子钱”

在刘小明看来，巡游车与网约车各有千秋，“对传统巡游车，我们要坚持进行改革”。

——改革经营权管理制度，解决“打车难”问题。根据《指导意见》，今后各地新增的出租汽车经营权一律实行期限限制和无偿使用，并不得变更经营主体；既有经营权未明确具体

营期限或已实行经营权有偿使用的，由城市人民政府综合运用经济、法律、行政手段，采取政府回购、经济补偿、经营权转换等各项措施，充分协商确定经营期限，以实现平稳过渡。为保障和提升服务质量，未来我国还将完善服务质量招标投标制度，或依据服务质量信誉考核结果配置经营权，对于企业出现重大服务质量等问题的，按规定收回经营权。

——健全利益分配制度，保护驾驶员合法权益。长期以来，出租车司机普遍对高昂的“份子钱”有诸多不满。改革一方面鼓励企业利用互联网技术更好地构建企业、驾驶员运营风险共担、利益合理分配的经营模式，改变原有的承包制；另一方面，若依然采用承包方式，则鼓励、支持和引导出租汽车企业、行业协会与出租汽车驾驶员、工会组织平等协商，合理确定出租汽车承包费标准或定额任务，并实行动态调整。

——理顺价格形成机制，发挥调价调节供需的杠杆作用。此外，《指导意见》还鼓励传统出租汽车企业实施“互联网+”行动为契机，主动探索自建或联合建设互联网平台，提供网约车服务，实现转型发展。

## 刘奇葆出席新发展理念研讨会

据新华社北京7月28日电 7月28日，治国理政论坛“新发展理念系列理论研讨会”首场研讨会在京召开，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席并讲话，强调学习贯彻新发展理念，要掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，把握好系统性、辩证性、人民性、实践性、引领性等理论特质和理论品格，以新理念推动实践新飞跃、赢得发展新优势、创造发展新奇迹。

## 保护司法人员依法履职规定发布

据新华社北京7月28日电（记者陈菲、罗沙）中共中央办公厅、国务院办公厅近日正式印发了《保护司法人员依法履行法定职责规定》。规定共二十七条，细化了司法人员各类权益保障机制、拓展了司法职业保障范围，是首个全面加强法官检察官依法履职保护的纲领性文件。

《规定》以立足执法实际，明确部门分工，注重问题导向和可操作性。强调对采取不实举报、诬告陷害、利用信息网络等方式侮辱诽谤法官、泄露法官个人信息的，要依法追究有关人员责任。对威胁和暴力伤害法官的行为，明确了公安机关快速出警、果断处置的义务。

在规范责任追究方面，《规定》强调准确追责与必要保护相统一，从三个方面作了规定。一是确立了错案责任追究的标准。二是规范责任追究的程序。三是建立了不实举报的澄清、善后机制。

## 宋庆龄青少年交流营开营



第七届宋庆龄国际青少年交流营近日在京开营，来自五大洲22个国家的310名青少年参加。活动历时一周，各国青少年将游览和感受京城的文化古迹，并分别前往内蒙古和上海、江苏等地参访。

图为韩国营员表演传统舞蹈。 丁琪摄影报道

## 抗洪抢险恩情重 惜别亲人解放军



7月28日清晨，陆军第31集团军救援部队部分267名官兵完成赴江西省上饶市余干县抗洪抢险的任务，接到命令先期返回福建驻地。临别之时，群众不忘恩情夹道欢送。

7月3日以来，鄱阳湖水位持续超警戒线高位运行，余干县326公里外河圩堤险情环生，余干县百万群众生命财产安全受到严重威胁。在抗洪抢险的关键时刻，第31集团军700余名官兵为保障人民生命财产安全作出了重要贡献。

钟云凯摄（人民视觉）

## “国门利剑”半年破走私1489起

本报北京7月28日电（记者任涛）海关总署缉私局副局长朱峰今天在此间透露，中国海关会同有关部门和重点地区开展的“国门利剑2016”联合打私专项行动启动半年来，共查获走私案1489起，其中查获涉税走私犯罪案件766起，案值255亿元，查获非涉税走私犯罪案件723起；查获行政违法案件4万起，案值193亿元，涉税12亿元。

朱峰说，涉税案排名前10位的走私商品为：照相机及其零部件、成品油、香烟、冻品、粮食、矿产品、皮革、酒类、化工原料、纺织原料。

## 全国网络智力运动会启动

本报北京7月28日电（记者郑轶）2016年全国网络智力运动会27日在中国棋院正式启动。本届比赛定位于“国家级全民健身网络棋牌赛事”，打造全国首个可颁发技术等级资质的线上综合性棋牌赛事平台，设置围棋、象棋、国际象棋、五子棋、国际跳棋、桥牌、二打一7大比赛项目，总奖金高达百万元。

创办于2012年的全国网络智力运动会是国内启动最早的网络棋牌赛事，2015赛季总参与人次超1.7亿，总对局数超170亿。

北方高温将加强  
多地进入「烧烤季」

本报北京7月28日电（记者陆培法、赵贝佳）随着台风“银河”远离广东省，该省的风雨将逐渐减弱，广东省气象台预计，7月29日起高温再次来袭。30日，粤东和珠江三角洲市县有雷阵雨，其余市县以晴热为主，全省大范围有超过35℃的高温。

中央气象台消息，上海、湖北等地近日也相继打响今夏首个高温红色预警。

截至今天，中央气象台已连续一周发布高温橙色预警，预计未来3天，江淮、江南等地高温仍将持续，同时内蒙古西部、甘肃北部、新疆南部等地最高气温也将逐渐攀升。未来10天，降雨主要分布在西南地区东部和华南等地，其中四川盆地、华南中南部等地的部分地区有80~150毫米，局地可达200~300毫米。黄淮及其以南地区将出现大范围高温天气。预计，7月31日至8月4日，北方地区高温强度将进一步增强，范围也将扩大。受此影响，全国多地进入“烧烤季”。

## 外交部发言人表示

## 希望日本在南海问题上反思

据新华社北京7月28日电 外交部发言人陆慷28日表示，在南海问题上，希望日本冷静冷静，认真反思为何自己成了极少数。如果日方在错误的道路上越走越远，失望只会越来越多，只能更加自我孤立。有记者问，东亚合作系列外长

会结束后，日本一些媒体报道称，虽然中日双方在南海问题上仍处于“平行线”状态，但日本今后将继续与国际社会合作，敦促中方遵守国际法，接受南海仲裁结果，请问中方对此有何评论？陆慷说：“在南海问题上，日方

不仅是与中方处于‘平行线’状态，事实上是越来越孤立地与国际社会多数成员处于‘平行线’状态。”

“日方有些人可能对此东亚合作系列外长会的结果感到失望。实际上，这些人最近对一系列多边场合的结果都失望。希望他们冷静冷静，认真反思为何自己成了极少数。如果他们在错误的道路上越走越远，失望只会越来越多，只能更加自我孤立。”陆慷说。

## 英8000小学推广中国数学教学法

## 中外教育交流取长补短

本报记者 李贞

近日，英国教育部宣布将在全英8000所小学推广中国传统数学教学方法，这个数量占全英小学总数一半。同时，英国还建立了35所专业数学教学中心，作为普及“中式教育”的平台。可以说，在中外文明交流互鉴日益频繁的背景下，中外教育相互借鉴，体现了一种更加开放的心态，这样的良性互动值得提倡。

## 中式教学走进英国

在此次英国决定推广中式教学方法之前，BBC的纪录片《我们的孩子足够坚强吗？》已经引发过一轮中西教育方式大讨论。在纪录片中，几位中国老师被安排在一所英国中学，用中式教育方法授课，中国老师的严谨和英国学生的自由散漫产生了不少冲突。有网友在看完纪录片之后认为，片子体现出了中西文化的碰撞，中西教育方式各有利弊，双方都应取长补短。

此前，在很多人的刻板印象里，中国的教学方法注重应试，忽视创新。但事实证明，中式教育的确在基础教育阶段对提高学生学习和成绩卓有成效。此次英国教育部决定推广中式数学教育，也是经过了反复论证。早在2014年，就有59名中国数学教师前往英国的48所小学进行为期4个月的交流，并进行示范教学。事后，英国教育部委托谢菲尔德哈姆大学出具一份《中英数学教师交流计划研究报告》，对其效果进行评估。报告认为，在参与交流项目的英国小学

中，大多数数学学生数学成绩均得到了显著提升，且学生的学习态度也有较大改善。对在英国推广中式教育，英国教育部有关负责人表示：“中国的数学教学法将会变成英国学校的标准方法。我有信心，这样的做法会让英国年轻人未来不管是在学业还是职场都能有更好的发展。”

## 取长补短深化交流

中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，英国此次引进中式教育法，目的是增加教学的多样性，以集中获得两种教育模式的优势。其实不只在英国，来自其他西方国家的学生也会感叹中国基础教育与自己国家的区别。

来自美国麻省理工学院（MIT）的学生索尔·威尔逊曾经看过中国学生的数学高考题，“这些题对于美国学生来说太难了。一些题可能连MIT的大一学生也未必做得出来。相比中国，我们中学阶段的数学教育不够好。我认为中国的教育模式是有价值的。”他说。得知英国的教育改革计划时，他认为美国的中学教育也应该有新的尝试。

同时，索尔·威尔逊还认为，除了数学，中式教学在其他学科也有价值。“在我的高中，一些成绩不太好的学生，连完成拼写和阅读都很困难；而在中国的语文教育中，这是难以想象的。这是我们需要学习的地方。”

清华大学附属中学教师姜健则认为，与其他国家相比，中国的教学模式有长处但也有不足，比如给予学生自主学习空间较小、考试成绩指向性过重等。应更理性地认识到不同教育方法的优缺点，相互补充，这样才能利于未来更进一步的交流。

## 输入输出多样互动

近年来，中外教育领域的互动在持续增多。数据显示，中国出国留学人数连年增长，中国学生已成为国际学生流动主力。

在中学阶段，也有越来越多的中国学校开办国际班，与国外学校同步教学，受到学生和家长的追捧。以北京为例，公立高中国际班录取分数线连续3年攀升。同时，各中学在招聘教师时，也会注重教师的海外教育背景，以提供给学生更加国际化的视野。在教学方法上，中国的学校也在不断革新，并借鉴他国经验，运用更加活泼、更多互动的模式。

除了“输入”，中国教育也在越来越多地“输出”。全球130多个国家和地区建立的500所孔子学院、1000个孔子学堂，成为让世界青少年学习中国语言和文化的重要场所。“这里的孩子们非常爱学习中国的传统文化，包括书法、剪纸、京剧，他们样样都感兴趣。这也让我觉得动力十足。”在泰国孔子学院做汉语教师的楚天舒表示。