## 《国家信息化发展战略纲要》发布

# 绘就网络强国路线图

本报北京7月27日电(记者 潘旭涛)近日,中共中央办公厅、 国务院办公厅印发了《国家信息化 发展战略纲要》,并于27日正式对 外公布。这份长达万字、历时2年 完成的文件,是规范和指导未来 10年中国信息化发展的纲领性文 件。

为介绍《纲要》相关情况,国 务院新闻办 27 日举行新闻发布 会,请相关部门负责人参加并回答 记者提问。

#### "三步走"奔向网络强国

国家互联网信息办公室副主任 庄荣文介绍说,《纲要》的战略总 目标是建设网络强国;主线是以信 息化驱动现代化。

《纲要》提出,建设网络强国分"三步走":到2020年,核心关键技术部分领域达到国际先进水平,信息产业国际竞争力大幅提升,信息化成为驱动现代化建设的先导力量;到2025年,建成国际领先的移动通信网络,根本改变核心关键技术受制于人的局面,实现技术先进、产业发达、应用领先、

木工程集团(中土集团)负责设计和施工。

网络安全坚不可摧的战略目标,涌现一批具有强大国际竞争力的大型跨国网信企业;到本世纪中叶,信息化全面支撑富强民主文明和谐的社会主义现代化国家建设,网络强国地位日益巩固,在引领全球信息化发展方面有更大作为。

#### 补短板实现跨越发展

截至2015年,中国电子信息制造业规模超过11万亿元,网民数量达到7亿,均居全球第一;中国还建成了全球规模最大的宽带网络。但是,"中国是网络大国,还不是网络强国,仍然存在着一些薄弱环节和突出短板。"庄荣文说。

庄荣文介绍,核心技术受制于 人是短板之一。因此,《纲要》提 出,以体系化思维弥补单点弱势, 打造国际先进、安全可控的核心技 术体系,带动集成电路、基础软 件、核心元器件等薄弱环节实现根 本性突破;支持龙头企业发挥引领 带动作用,联合高校和科研机构打 造研发中心、技术产业联盟,探索 成立核心技术研发投资公司。 城乡之间的数字鸿沟是另一个 短板。"当前,城乡的'数字鸿 沟'依然存在,面向不同区域的网 络信息服务覆盖还不均衡,特别是 在一些贫困地区面向贫困人口的信 息服务应用的种类还不够多,效果 也还不够好。"国家网信办信息化 发展局局长徐愈介绍,中央网信办 会同有关部门,研究制订了网络扶 贫计划,主要包括网络覆盖工程、 农村电商工程、网络扶智工程、信 息服务工程和网络公益工程等五大

《纲要》提出,分类推进农村 网络覆盖;推进网络提速降费,为 社会困难群体运用网络创造条件。

"信息革命为我们带来了跨越 发展、赶超发展的历史机遇,我们 要因势而为、趁势而上,决不能在 新一轮国际竞争中掉队。"庄荣文 说。

#### 新常态提供改革动力

今年4月,在网络安全和信息 化工作座谈会上,习近平总书记指 出,网信事业代表着新的生产力、 新的发展方向。庄荣文认为,要充 分发挥信息化的引领和驱动作用, 促进供给侧结构性改革,培育经济 发展新动力,提高经济发展的质量 和效益。

工信部总工程师张峰在会上介绍,我国与国际同步启动了5G的研发,并且在5G的愿景、需求、概念、无线技术以及网络架构等方面都取得了一系列积极进展,主要观点也获得了全球业界广泛认同,为全球统一5G标准提供了有力的支撑

#### 建立政府数据开放门户

在回答有关政务公开的问题时,国家发改委秘书长李朴民表示,未来将从3个方面加以推进,即加强数据资源的管理,优先开放相关领域数据;建立健全相关法规制度,实现最大程度的开放;建立政府数据开放平台的标准体系,实现统一开放。"具体来讲,就是要在2018年以前建成国家政府数据统一开放门户,推进政府和公共服务部门数据资源统一汇集和集中向社会开放,实现面向社会的政府数据资源一站式开放服务。"

## 中国环境资源审判白皮书发布

全国法院共设环境资源审判组织558个

本报北京7月27日电(记者徐 隽)在7月27日召开的推进环境资源 审判工作研讨会上,最高人民法院 发布了《中国环境资源审判》(白皮 书),最高人民法院审委会专职委员 杜万华介绍了白皮书的有关情况。

白皮书显示,2014年1月至2016年6月,全国法院共审结涉及污染大气、水、土壤等环境犯罪和破坏土地、矿产、森林、草原以及野生动植物等自然资源犯罪的一审刑事案件37216件,生效判决人数47087人,审结涉及环境资源的权属、侵权和合同纠纷一审民事案件195141件,审结涉及环境资源类的一审行政案件57738件。此外,人民法院还依法稳妥推进环境公益诉讼,妥善审理社会组织提起的环境民事公益诉讼,积极开展检察机关探索提起

公益诉讼的司法改革,自2015年1月新环境保护法施行至2016年6月,全国法院共受理社会组织提起的环境民事公益诉讼一审案件93件,自2015年7月全国人大常委会授权试点以来,共受理人民检察院提起的环境民事、行政公益诉讼案件21件。

2014年6月,最高人民法院成立 环境资源审判庭,进一步指导各级 人民法院加强环境资源审判机构建 设,白皮书介绍了环境资源专门审 判机构建设的有关情况。据了解, 截至2016年6月,全国法院共设立环 境资源审判庭、合议庭或者巡回法 庭共计558个,其中审判庭191个, 有15个高级人民法院设立了专门环 境资源审判庭,贵州、福建、海 南、江苏、重庆等地建立三级环境 资源审判组织体系。

## 甘肃举行泥石流滑坡应急演练



7月26日, 甘肃省武威公路管理局联合武威消防支队、甘肃省公安厅交警总队高速公路双塔大队、古浪县人民医院等单位,在G2012营双高速昌灵隧道洞口开展泥石流滑坡突发事件安全应急演练。 **姜爱平**摄(**人民视觉**)

## 中央援藏援青干部抵拉萨西宁

本报北京7月27日电(记者盛 若蔚)中央和国家机关、中央企业第 八批援藏和第三批援青干部人才,27 日从北京首都机场启程,分赴拉萨和

第八批援藏和第三批援青干部人才共1813名,和上批相比,总体规模进一步扩大,结构功能进一步优化,综合素质进一步提高。援藏干部人才共1562名,其中从中央国家机关和中央企业选派339人;援青干部

人才共251名,其中从中央国家机关和中央企业选派78名。坚持人岗相适原则,注重精准选派急需的医疗、教育等方面专技人才,共选派"组团式"援藏医疗人才179名。

为使援藏援青干部人才尽快进人工作角色、顺利完成对口支援任务,7月23日至25日,中央组织部、人力资源和社会保障部在京举办培训班,对中央和国家机关、中央企业选派的援藏援青干部人才进行了培训。

外交部发言人表示

## 日美澳没有资格对别国指手画脚

7月26日上午,尼日利亚首都阿布贾西郊伊都火车站一列载有300 多名乘客的列车徐徐出发,标志着尼日利亚第一条现代化铁路正式运营通车。阿布贾到卡杜纳铁路(阿卡铁路)全长186.5公里,由中国土

尼日利亚"中国造"铁路通车

本报北京7月27日电 外交部 发言人陆慷27日就日本、美国、澳大利亚发表联合声明涉南海、东海问题事答记者问时说,中方敦促有关国家务必以正确态度看待和处理南海问

有记者问,7月25日,在老挝出席东亚合作系列外长会议的日美澳三国外长举行战略对话并发表联合声明,提及南海、东海问题并对南海有关争议表示严重关切,请问中方对此有何评论?

陆慷说,"我们注意到了有关报道。中方已多次表明,不接受、不承认菲律宾南海仲裁案仲裁庭做出的非法、无效裁决。"

4

他表示,这一裁决超越《联合国海洋法公约》授权,严重违背国际法和仲裁一般实践,代表不了国际法。中方坚决反对任何以这一裁决为基础的主张和行动。

陆慷说,一段时间以来,日美澳 言必称国际法,而实际上三国对国际 法一直采取"合则用、不合则弃"的 "双重标准",根本没有任何资格对别 国指手画脚。

陆慷说,"日、美、澳均不是南海问题直接当事方,我们敦促有关国家务必以正确态度看待和处理南海问题,切实尊重地区国家维护南海和平稳定的努力,为亚太地区和平、稳定与繁荣做些正确的事情。"

民警应该怎样规范执法?围观群众拿手机录像,民警该如何应对?交警在执勤过程中要站在车辆附近的哪个位置?

近日,公安部举办了全国公安机关规范执法视频演示培训会,针对基层一线民警在现场执法过程中遇到的新情况、新问题,就"应该怎么做""不应该怎么做"进行了直观演示。视频中还指出,民众拍摄若不影响执法,民警不得干涉。"镜头下的执法"预计将成常态。

公安部推出规范执法视频

## 让镜头下的执法成为习惯

柴逸扉 张云歌 张鸿腾 夏子傑

### 规范执法 注重细化操作

7月27日上午,包头至阿斯塔纳的中亚班列从内蒙古自治区包

新华社记者 贾立君摄

头市九原区物流园驶出,奔赴4000多公里外的哈萨克斯坦首都阿斯

塔纳,标志内蒙古首趟直通中亚的国际集装箱班列正式开行。

"人民警察证是人民警察执法证件,民警 执法时应随身携带,在执法对象要求出示时 应当出示……"

标准的播音腔,严肃的口吻,配合着警察 从胸前口袋中掏出执法证的画面,这就是全国 公安机关规范执法视频里的内容。70分钟的演 示,从法律要求、处置流程、行为举止、策略 技巧等方面,对民警在执法实践中具体应该怎 么做、不应该做什么进行了直观呈现。

标准化、严要求是规范执法的重要特点。 比如民警在查验居民身份证时,对于执法 对象出示身份证并排除违法犯罪嫌疑的,要礼 貌放行;如果拒绝配合并与民警纠缠,民警可 以采取口头传唤、强制传唤等措施;对于没有 随身携带居民身份证的,提供机动车驾驶证、 护照等有效证件证明身份也是可行做法,也可 以报出自己的公民身份证号码、姓名等信息, 提供给民警查验。

此外,演示片还清晰地回答了民警在查缉车辆时可能遇到的诸多问题:查处交通违法应认真听取当事人陈述,注重释法说理,引导当事人主动放弃不当行为。在处置过程中,民警应全程开启执法记录仪,在条件允许的情况下,安排专门的民警或辅警摄录全部处置过程。在有视频监控的条件下,指挥中心应全程录像,尽可能留下在场群众的联系方式。



**赵顺清**作(**中新社**发)

## 以"仁"待人 彰显人文关怀

据了解,此次规范执法的培训不仅突出了"严"字,也强调了"仁"字。通过演示视频可以看出,未来的执法将重视对警察形象的树立、对当事人的心理感化,体现了以"仁"待人的人文关怀。

比如在查处路面违法时,警察有可能遇到 违法者带有儿童的情况。此时民警就需要先对 儿童进行安抚,既能在孩子心中树立良好的警 察形象,又能对当事人产生心理感化。

而在部署查缉嫌疑车辆时,规范明确要求 民警不得在车前强行拦截,紧急时可用拦车破 胎器;检查车辆时,保持安全距离,当事人锁闭车门拒不开启车门,民警可依次口头、徒手和使用警械执法。准备采取破窗强制手段之前,向指挥中心报备,破窗时,选择不易危及车内人员安全的一侧。带离违法犯罪嫌疑人后,及时清扫路面遗留物,迅速恢复交通。

此外,在以往执法的过程中,民警对群众的围观、拍摄行为曾不知所措。按照规范的要求,民警应该在执法中向周围群众表明身份,说明情况,争取配合。只要民众的拍摄不影响执法,民警就不许干涉正常拍摄。

### 阳光执法 推进依法行政

"近几年,关于执法问题,公安民警的确背了很多'黑锅'。"一名长期在一线执法的公安民警表示。他说,通过视频培训,公安部进一步明确了执法规范。让执法在阳光下运行,不仅有助于改善民警形象,也有利于公安民警的自我保护,便于在有争议的情况下"有据可查"。

而从群众的角度来说,许多人也表示规范 执法有助于保障公民权益,也能提升公安执法 的权威性。不少微博网友纷纷为公安部这条关 于视频执法培训的微博点赞留言。

国家行政学院法学教研部教授、博士生导师杨伟东对笔者表示,在全面推进依法治国的大背景下,规范执法的培训将有利于推进依法行政,便于民众监督执法行为,实现"阳光执法"。

### 国际合唱节在京开案



7月26日,第十三届中国国际合唱节暨国际合唱联盟合唱教育大会在北京人民大会堂开幕。合唱节举办期间,来自全球44个国家和地区的238支合唱团将参加20个大项204场丰富多彩的合唱活动。图为一支来自非洲的合唱团在开幕式上演唱。 新华社记者 鲁 鵬摄