

# 自贸区大开放 带来外商大投资

本报记者 罗兰



资料图片



## ① 改革激发外商投资热情

2013年,我国第一个自贸区在上海成立。2014年,广东、福建、天津三地获批成为第二批自贸区。3年来,自贸区在制度创新上不断令人耳目一新,在全国形成了可复制、可推广的宝贵经验。

在放宽投资准入方面,自由贸易区战略提出:“大力推进投资市场开放和外资管理体制,进一步优化外商投资环境。”已先行先试的改革创新制度包括,与放宽市场准入相联系的先照后证、三证合一、企业准入单一窗口、证照分离改革等现代商事登记制度及市场准入负面清单制度试点等。



上海自贸区海关关员了解智能化卡口运作情况。黄尚高摄

负面清单管理模式等投资体制改革激发了外商企业的投资积极性,目前,四大自贸区在吸引外资方面取得了较好效果。

据上海市商务委公布的数据,今年上半年,上海自贸试验区新增外资项目1231个,合同外资226.72亿美元,实到外资23.99亿美元,分别占全市的46.1%、65.9%和27.7%;天津自贸试验区截至去年底,新登记市场主体中外商投资企业537户,同比增长201.69%,注册资本(金)1123.53亿元,同比增长223.68%;福建自贸试验区截至2015年11月30日新增外资企业713户,增长5.2倍。

## ② 多事项从审批改为备案

如今,国务院对自贸区外商投资作了更大尺度的放开,日前决定在自由贸易试验区暂时调整《中华人民共和国外资企业法实施细则》等18部行政法规、《国务院关于投资体制改革的决定》等4件国务院文件、《外商投资产业指导目录(2015年修订)》等4件经国务院批准的部门规章的有关规定。

此次调整的一大重要内容是,在自贸试验区内调整相关法律法规,确认外商投资备案制。

《指导外商投资方向规定》《外国企业或者个人在中国境内设立合营企业法》等规定了外商企业若干需要审批或者核准的内容。而新规指出,在4个自贸试验区内,上述规定调整为“在负面清单之外的领域,暂时停止实施外商投资项目核准(国务院规定对国内投资项目保留核准的除外),改为备案管理。”

据介绍,此次调整事项中,外商投资项目的核准、外资企业设立审批、外资企业资本重大变更、外资企业注册资本变更、外资出资方式审批以及外资企业经营期限审批、外资企业终止核准等,这些事项均由此前的审批改为备案制。

上海财经大学上海发展研究院、自由贸易区研究院院长赵晓雷指出,自贸区建设要旨是主动适应全球化经济治理新形势新格局,主动对接国际贸易投资高规格新标准,把培育功能与政策

创新相结合,形成一套适应国际国内要素有序自由流动的管理体制和监管模式。业内人士评价说,备案制改革符合自贸区建设的要旨,体现了外资投资管理与国际接轨的趋势,更方便外资企业进入自贸区。



货车进入深圳前海湾保税港区 朱子煜摄

## ③ 可独资办钢企和娱乐场



广州海关助力自贸区贸易便利化水平全面提升

此次新规另一大重要内容是大幅放开外商经营许可,调整外商投资产业指导目录部分内容,确认四大自贸试验区

内涉及钢铁、旅游、文化等领域的开放内容。

外商可独资的行业放宽,包括钢铁生产,摩托车生产,综合水利枢纽的建设和经营,设立航空运输销售代理企业,从事生物液体燃料生产,加油站建设、经营,矿井瓦斯利用,从事豆油、菜籽油等食用油脂加工,从事汽车电子总线网络技术、电动助力转向系统电子控制器的制造与研发等。

此外,允许外商以独资形式投资设立航空货运仓储、地面服务、航空食品、停车场项目。允许在自贸试验区内注册的符合条件的外商投资旅行社,经营中国内地居民出境旅游

业务(不包括台湾地区)等。

市场对新规开放钢企和娱乐场所广为关注。《决定》指出,我国将暂时停止实施外商投资钢铁行业原则上不允许外商控股的要求以及对外商的资质要求,允许设立外商独资钢铁生产企业。此前,外资进入我国钢铁行业仍然需要与中国企业合资、合作。

《决定》还指出,允许设立外商独资经营的娱乐场所,在自贸试验区内提供服务,并由国务院文化主管部门制定相关管理办法。

分析人士认为,此次开放的领域主要集中在制造业、服务业,可以理解为是2015版负面清单的延续,对负面清单中一些没有很好实施的项目也提出进一步要求,更具有可执行性。

## 深度接轨国际投资规则

李海莲

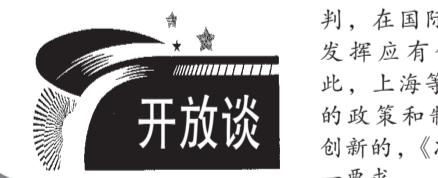
日前,国务院发布《在自由贸易试验区暂时调整有关行政法规、国务院文件和经国务院批准的部门规章规定的决定》(以下简称《决定》),分别从简化行政程序和放宽投资限制两个方面,降低外商投资进入门槛,缩小限制范围,鼓励更多外国资本进入。《决定》是在四大自由贸易试验区实行外商投资准入前国民待遇与负面清单管理模式一年多探索和实践基础上,进一步厘清法律法规限制,提升我国外商投资开放度的制度性规范。《决定》有利于进一步深化改革开放和促进经济结构升级,表明了我国对外商投资更开放的态度以及对外商投资更规范、法治和国际化的管理方式。

党的十八大以来,我国各级政府开始全面推进行政审批制度改革,对转变政府职能,优化公共服务,激发社会活力产生了积极作用。《决定》暂停部分外商投资项目以及外资企业、中外合资、合作企业设立等事项的审批或核准,改为实施备案制度,是在外商投资领域推进简化行政程序,落实简政放权、放管结合的重要举措,对政府运用法治思维和法治方式推进外商投资准入改革发挥重要作用。

2001年中国加入世界贸易组织以来,通过不断扩大改革开放,在经济发展领域取得了一系列全球瞩目的成绩。据商务部统计,2013年以来中国连续三年货物贸易进出口总额居世界第一位,2015年更是在外部需求低迷、人民币币值波动加大以及国际政治形势复杂等不利条件下,特别是在全球贸易出现两位负增长的背景下,中国进出口总额在全球贸易中的份额仍快速提升,预计超过13%,成为在全球贸易中份额增长最快的一年。2015年中国实际利用外资超1260亿美元,增长约5.6%,居于发展中国家首位。据国家统计局数字,2015年中国经济对全球经济增长的贡献率达25.8%,居世界第一位。

但是,成绩面前我们也必须清醒认识到中国经济发展已进入“新常态”,经济发展质量的提升要求更深入的改革开放,更切实的经济结构调整和转型升级。因此,《决定》中有25项规定涉及暂停对外商投资的行业限制,包括在部分能源、交通、娱乐等行业允许设立外商独资企业,通过外资引入进一步鼓励市场竞争和创新,从而有助于相关产业结构升级。

最后,2008年国际金融危机以来,美国为实施其经济复苏计划,加强单边贸易管制措施的同时,积极推动各类双边或区域贸易协定,包括全面主导TPP和TTIP谈判,试图重构国际贸易与投资秩序。因此,上海等自贸区不仅是中国基于国内经济发展情势和抓住国际产业重新布局的机遇,促进我国产业转型升级和培育国际经济合作竞争新优势的“试验田”,也是中国应对美国主导TPP和TTIP谈判,在国际贸易规则治理中发挥应有作用的窗口。因此,上海等自贸试验区的政策和制度应是前沿的、创新的,《决定》也顺应了这一要求。



## 广东自贸区:

### 投资者办绿卡门槛降低

本报电(兰印)广东省政府新闻办日前举行新闻发布会介绍,广东省自今年8月1日起实施支持广东自贸区建设和创新驱动发展的16项出入境政策措施,为外籍高层次人才和创新创业人才提供出入境和停留便利。

广东省公安厅副厅长郑东在发布会上介绍说,公安部支持广东的16项出入境政策措施中,6项适用于广东自贸区、10项适用于广东全省(也适用于广东自贸区)。

这16项出入境政策的主要内容是:简化广东自贸区认定人才申请永久居留手续,加快审批进程;对在广东自贸区创新创业团队的外籍成员和自贸区企业选聘的外籍技术人员试点实施永久居留积分评估制;支持外籍青年学生来广东自贸区创新创业;为外籍华人申请永久居留实施便利政策,为申请签证和居留证件的外籍华人提供特殊通道;降低在广东自贸区投资人员申请永久居留投资标准;允许工资收入和纳税达到规定标准的外国人申请永久居留等。

## 福建自贸区:

### 贸易便利化新机制日渐成熟

新华社记者 李慧颖 付敏

贸易便利化新机制日渐成熟,商业贸易新业态逐步聚集,国际物流大通道“东拓西进”……作为开放与创新的“苗圃”,自贸区正成为福建外贸“稳中有增”的驱动力,为外贸企业逆势突围孕育新的生机。

近日,500台Jeep大切诺基车以平行汽车进口的方式抵达福建自贸区的福州江阴港,随着这批汽车进入福州片区,平行进口汽车保税仓储新政策也在福建自贸区落地实施。

高效的通关效率和创新的口岸运行机制,是福建整车进口业务量快

速增长的重要原因。在江阴港,全国首创“整车进口一体化快速通关模式”、关键审批权限的现场审批等口岸运行新机制,帮助企业节省了至少30%的通关时间和路费成本;平行汽车保税仓储等政策利好,减轻了企业短期资金周转压力、降低运营成本。汽车口岸通关效率由过去的6天缩短到现在的24小时。

在福建自贸区,包括“整车进口一体化快速通关”在内94项贸易便利化举措,为企业减负增效的同时也为福建外贸“稳中有增”提供助力。数

据显示,上半年福建省实现进出口贸易5082.9亿元人民币,其中出口3417.9亿元,增长3.9%,优于全国整体水平。仅厦门自贸片区,新增外贸企业的数量同比增长超过七成。

厦门自贸片区的东南红酒交易中心是自贸区“保税展示交易”的主要项目。谈起不断增长的业绩,中心董事长林瑞生欣喜不已:“今年上半年红酒进口量比去年增长了近八成”。在“保税展示交易”模式下,进口酒类流通环节、税款成本大幅减少,市场价格优势十分明显。



资料图片