

优化要素配置 助推产业升级

“军民融合”将利好中国经济

本报记者 王俊岭

近日，中共中央、国务院、中央军委印发了《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》（以下简称《意见》）。这是一部统筹推进经济建设和国防建设的纲领性文件。《意见》从基础领域、产业领域、科技领域、教育资源等多个角度给出了针对性的原则和措施。专家指出，我国军用和民用领域在科研创新、市场整合、要素交换、产业布局等方面的融合潜力非常可观，按照《意见》部署有序推动融合措施，将为中国经济的转型升级贡献巨大的推动力。

“军转民”：科技创新力度更强

在不久前公布的中国“半年报”中，节能环保、新一代信息技术、高端装备制造、新能源、新材料等战略性新兴产业增加值同比增长11%，高于全部规模以上工业增速5个百分点。在这转型力量的背后，离不开科技创新的活跃。

事实上，《意见》对科技创新带来的利好十分明显。《意见》提出，加快军民融合式创新，整合运用军民科研力量，充分发挥高等学校、科研院所的优势和潜力，开展联合攻关，加强基础技术、前沿技术、关键技术研究，推进军民技术双向转移和转化应用。《意见》还提出，完善军民协同创新机制，加大国防科研平台向民单位开放力度，推动建立一批军民结合、产学研

一体的科技协同创新平台。

中国黄金集团首席经济学家万喆在接受本报记者采访时指出，一方面，民营经济相对更注重短期回报，一些基础性、周期长、风险高的科研项目往往不愿意做；另一方面，国有企业或军工科研院所中科研投入和人才较多，但是成果的市场转化率偏低，人力财力、体制机制约束也较多。因此，《意见》将为双方“优势互补”提供契机。

“国防建设对于经济建设和社会发展存在‘溢出效应’，尤其在科技创新领域。我们熟知的一些民用甚至日用产品，就是首先在军事领域国防建设上有需求进行研发的，是军品的衍生品。比如在常见的导航，就是上世纪70年代美国在其‘星球大战’计划里研制出的。因此从经济发展的角度来看，军民协同创新将让双方科研要素更好地交融，为社会创造出更大的价值。”万喆说。

“民参军”：民营民企天地更广

如果说科研创新更多体现为“军转民”，那么军工市场向社会资本开放则更主要是有利于“民参军”。

《意见》明确指出，将深化国防科技工业体制改革，进一步打破行业封闭，立足国民经济基础，扩大引入社会资本，积极稳妥推进混合所有制改革试点。与此同时，积极引导优势民营企业进入武器装备科研生产和维修领域，构

建公平竞争的政策环境，推动军工技术向国民经济领域的转移转化，实现产业化发展。

“国防领域通常都是高精尖项目，科技含量高，创新压力大，因此能够有一般民营企业无力聘请的基础类资深专家参与指导。民企的介入，有利于自身的转型升级。同时，放开民营民企也有助于盘活退役军人等优质人力资源，提高地方就业率和增长动力。”万喆说，未来应该进一步发挥市场在国防资源配置中的作用，完善国防建设项目合作合同管理制度，在平等和契约精神基础上构建军民融合的联动体系，积极引导民营经济参与国防建设，最终让民营民企对接国防需求的机制落到实处。

值得指出的是，市场机构对军民融合的空间也给予了较高期待。国泰君安认为，军民融合利好政策下半年有望密集出台。该机构预计，未来民营企业进入国防工业的门槛将会进一步放开，尤其是集中在民企竞争优势明显的行业。

军民融合：高端产业前景更亮

那么，军民融合发展对于中国经济转型又有哪些影响呢？业内人士指出，军工是尖端技术优先应用领域，也是颠覆性创新的汇聚之地。例如，当前非常火爆的虚拟现实（VR）技术，最早的应用就是在战斗机头盔瞄准具上。未来，中国军民融合产业前景极为广阔，

如通用航空、北斗卫星导航、商业航天发射、网络安全等，市场规模都是“万亿”级。

国务院发展研究中心宏观经济研究所研究员张立群指出，《意见》中很多措施都有较强的针对性和操作性，“抓落实”的特征非常明显。这是对“五大发展理念”中“协调发展”理念的体现，有利于将“富国”和“强军”有机结合起来，促进经济社会持久健康发展。

“例如美国，其经济发展和科技进步往往与其军工领域有着密切联系。可以说，军民融合对于高端产业有着强大的推动作用。因此，《意见》的实施将为中国向创新驱动转型带来长期利好。”张立群对本报记者说。

要素优化配置，助推产业升级。专家表示，从经济发展层面来看，军民融合的实质就是通过一系列深化改革措施，让不同领域内各具比较优势的要素优化配置，最终加速产业升级和新动能培育。可以预见的是，只要坚持《意见》的原则，并扎扎实实其中的措施，高端产业发展乃至中国经济转型的前景将更加光明。



互联网企业应兼顾社会效益

互联网服务的公共因素日益显著。互联网企业在商业模式创新过程中不能唯利是图，应当坚持经济效益和社会效益统一。具体说来，互联网企业应该通过采取各种手段和措施，提高网站点击率的健康度，提升搜索服务的规范化水平，降低网店的假冒伪劣比例，控制社交平台上的谣言扩散，在依法合规经营、维护正常市场秩序的同时，回应网民合理期待，保障网民合法权益，积极承担社会责任。

——国家行政学院博士后周辉认为

解决“融资难”需打通渠道

投融资渠道不通是导致融资难、融资贵的主要原因。从近年来的宏观货币政策可以看出，增加货币投放量、降低存款准备金率，实际上都是为了通过货币总量的增加来刺激实体经济。从实际情况来看，这些措施有积极的作用。但是，融资渠道的不畅通使增加的货币量无法进入实体经济的融资渠道，满足投资需求。因此，打通融资渠道是解决“融资难、融资贵”的关键。

——中国人民大学金融与证券研究所教授李永森说

货币政策应结构和总量并重

当前内外部经济金融形势错综复杂。中国经济既面临全球市场动荡、债市违约风险上升、去产能带来下行压力等不确定性和风险，也存在民间投资下滑、投资效率下降等问题和挑战。下半年经济下行压力依然较大，稳增长面临的困难和挑战着实不小，同时还要兼顾调结构和防风险。因此，货币政策应该将结构和总量并重，在保持稳健中性、确保流动性总体合理充裕的同时，积极发挥财政和投资政策对稳增长、调结构的重要作用，有效采取更具针对性、更为精准和差异化的调控举措。

——交通银行首席经济学家连平表示 (李思涵 刘紫璇辑)

中央部门决算账单集中『亮相』

首次评价『花钱效果』

新华社北京7月22日电（记者何雨欣、韩洁）22日，伴随着文化部、财政部和国务院国资委等部门在门户网站集中亮相决算账单，2015年度中央部门决算公开如约而至。

今年是中央部门决算公开的第六个年头。翻开一张张账单，各部门均公开了8张部门决算收支表，部门职能、机构设置、收支情况说明、名词解释等说明内容，机关运行经费、国有资产占用使用情况等重要事项单独说明。

对于社会广泛关注的“三公”经费支出，财政部汇总各中央部门的数据显示，2015年度中央本级“三公”经费支出总计53.73亿元，比预算数减少14.9%，比上年决算数下降8.6%。

财政部表示，各部门贯彻落实党中央机关厉行节约有关要求，从严控制和压缩“三公”经费支出，以及受国际形势、公务用车改革等影响，外事接待压缩，公务用车支出减少。

此外，今年的决算公开中增加了两项“首次”：首次公开部门预算绩效管理开展情况；首次公开政府采购授予中小企业、小微企业的合同金额及所占比重。

看收支数据，也要看支出效果，也就是要看绩效。数据显示，2015年纳入绩效管理的项目支出金额约2140亿元，比上年增长约60%，并已基本覆盖所有新增项目。中央部门绩效评价项目涉及资金约1080亿元，比上年增长约18%。

值得注意的是，随中央部门决算报告一同亮相的还包括：中科院2015年度“干细胞与再生医学研究”项目、文化部2015年度故宫博物院“古建筑整体保护维修”项目、教育部2015年度“师范生免费教育”项目、海关总署2015年度“口岸电子执法系统运行维护费”项目等重大、民生项目由第三方出具的绩效评价报告。

据介绍，社会公众查阅中央部门决算账单可以通过3种途径：财政部官方网站主项设立的“中央部门决算公开”专栏；中国政府网设立的“中央部门决算公开”专栏；各中央部门网站设立的相应专栏。

大宗：采摘葡萄乐趣多



7月19日，江西省大余县新城镇京州村阳光葡萄种植合作社葡萄基地，成串的葡萄挂满枝头，芳香四溢，吸引了来自湖南、广东等地的游客前来采摘。

大余县以美丽乡村建设为抓手，将旅游、扶贫、乡村农业发展有机融合，大生态、大景观，打造乡村旅游。通过“公司+合作社+基地+贫困户”的模式，开创乡村旅游扶贫开发新模式，构建以旅助农、城乡互动的“美丽乡村带动型”产业发展新格局。目前，阳光葡萄种植合作社已经吸收了22户贫困户入股，解决了30多名村民的就业问题。

赖 莉摄（人民视觉）

中投首度公开国有资本增值率

累计年化增值率15.30%

据新华社北京7月22日电（记者韩洁）中国投资有限责任公司22日发布经董事会批准的《2015年年度报告》，首度发布成立以来的国有资本增值率，累计年化国有资本增值率为15.30%。

这是中投公司自成立以来发布的第8份年度报告，其中公布了中投

公司截至2015年12月31日的境外投资组合分布、财务状况和经营业绩等信息，并介绍了公司治理、企业文化建设、投资战略与管理、风险管理、人力资源及对外交流与合作等方面进展。

中投公司董事长兼首席执行官丁学东表示，2015年无论对于全球

经济还是中投公司，都是极具挑战的一年。面对持续疲弱的经济复苏与发展态势、大幅震荡的国际金融市场状况、日渐激烈的投资行业竞争环境，中投公司审慎应对，积极探索业务拓展与治理革新，稳健推进境内外投资与管理活动。

报告显示，受国际金融市场波动

及美元升值导致汇兑损失等因素影响，2015年中投公司境外投资净收益率以美元计算为-2.96%，自中投公司成立以来的累计年化净收益率为4.58%。境外投资组合分布中，公开市场股票、固定收益、绝对收益、长期资产和现金产品分别占比47.47%、14.44%、12.67%、22.16%和3.26%。

中投公司新闻发言人刘芳玉介绍，中投公司2007年成立时注册资本为2000亿美元，2011年获增资490亿美元，截至2015年底，中投公司总资产已超过8100亿美元，自成立以来的累计年化国有资本增值率为15.30%。

朔黄铁路扩能改造工程完工



日前，随着由中国铁建二十二局集团等负责施工的朔黄铁路2015年第二批大中修工程五标段扩能改造工程中的最后一段完工，宣告全长600公里的朔黄铁路扩能改造工程圆满结束。朔黄铁路西起山西省神池县神池南站，与神朔铁路相联，东至河北省黄骅市黄骅港口货场，正线总长600公里。为提高该铁路的运力，朔黄铁路公司近年来积极推行扩能改造项目，对全长600公里铁路线实施了扩能改造工程，以满足2.5万吨重载列车的开通运营安全。从3月9日朔黄铁路全线正式开行2.5万吨重载列车，实现了每日常态化开行2.5万吨列车5对。

武新才 武 蓝摄影报道

平安保险500强排名提升

本报电（安文）2016年度《财富》世界500强排行榜日前正式揭晓，中国平安保险（集团）股份有限公司（以下简称“中国平安”）凭借领先的业务规模、强劲的业绩增长及卓越的综合竞争力，跻身全球前50强，名列第41位，较2015年上升55位，蝉联中国大陆非国有企业第一，同时位居中国保险企业第一位。此外，在2016年度《财富》“中国500强”排行榜中，中国平安位列第8位，较2015年上升3位。

《财富》杂志每年评选及发布的全球500强排行榜被视为衡量全球大型公司的最著名、最权威的榜单，被誉为“终极榜单”。该榜排名以公司年度收入和利润为主要评定依据，是国际上衡量商业企业影响力、规模和实力最主要的参照指标。根据2016年榜单，中国平安2015年营业收入高达1103.08亿美元，利润86.25亿美元。

大理：扶贫资金纪委全程监督

本报电（尚京云、何洛）今年以来，云南大理白族自治州纪委把坚持精准扶贫、精准脱贫作为“十三五”纪检监察工作的主要任务之一，针对以往扶贫资金管理和使用中存在的问题，加大监管工作力度，全程跟踪监测，严肃查处挤占、挪用、截留、贪污扶贫资金的行为，始终保持对违纪违法行为的高压态势，确保了扶贫资金的安全高效使用。

具体操作中，大理州纪委加大对财政资金管理整合监管力度，积极

组织相关部门深入项目点现场考察，确保扶贫项目资金投向合理，并通过扶贫项目的实施改善扶贫对象基本生产生活条件，加快贫困地区经济发展。在项目具体实施过程中，实行监控制，做到招标公开、资金公开、建设单位公开、竣工决算公开，强化社会和群众监督。在扶贫项目施工过程中和完工后，纪委组织有关部门对扶贫项目的工程质量、资金使用和社会经济效益进行全面检查验收。