

缓解“挤出效应” 释放投资活力 投融资改革为“民”撑腰

本报记者 王俊岭

今年上半年，我国民间投资同比名义增长2.8%，增速继续回落。日前，《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》（以下简称《意见》）正式公布，让海内外各界对民间投资重现活力产生了新的期盼。分析人士指出，简政放权不到位、企业投资主体地位不够明晰、投资法制建设滞后、融资机制不利于民企等问题，造成了经济转型时期政府及国有企业投资对民间投资出现一定程度的“挤出效应”。未来，随着《意见》中各项举措的落实，束缚民间投资活力的障碍有望逐一破解，中国经济的转型升级将更加稳健、有力。

1 政府市场各安其位

“我国经济进入新常态，面临着结构调整、产业升级换代以及发展模式转变的时期，投融资改革更加显示出其迫切性。”中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军评价道，《意见》具有非常强的针对性，有利于疏通投融资之间的各个环节和渠道，同时能够激发投资者以及市场各方的积极性，促进投融资健康发展。

这种“针对性”首先体现在政府与市场关系的处理上。《意见》提出建立“三个清单”管理制度：一是实行企业投资项目负面清单制度，除目录范围内的项目外，一律实行备案制；二是建立企业投资项目审批负面清单制度，将政府行使的企业投资项目审批权限以清单形式明确下来，依法规范行使；三是建立企业投资项目审批责任清单制度，厘清政府部门企业投资项目审批权限所对应的责任事项，同时健全问责机制。

中国国际经济交流中心研究员张永军在接受本报采访时指出，坚持企业投资核准范围最小化、“三个清单”等措施，有助于明晰政府与市场之间的边界，让二者各安其位。这从长期来看有助于优化我国投资的制度环境，是缓解民间投资“挤出效应”、释放投资活力的治本之策。

“需要注意的是，当前民间投资不振也有很大一部分是转型时期整体经济下行压力较大造成的，因此这种全面而根本的改革将会是久久为功的过程。我们不能够对短期的‘疗效’过于急功近利。”张永军说。

2 为民间投资让机会

投资活力要改善，政府角色是关键。一方面，转型时期经济下行压力较大，政府及国有企业主导的投资是稳增长的重要手段；另一方面，如果规则不明、角色不清，政府在投资领域就容易陷入“运动员兼裁判”的怪圈，挤压民间投资空间。因此，此次《意见》对政府职能转变做出了明确安排。

在政府投资范围方面，《意见》要求政府投资资金只投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、生态环境保护和修复、重大科技进步、国家安全等领域，同时通过各类基金发挥好政府资金的引导作用和放大效应。而在政府自身职能转变上，《意见》则提出“一站式”受理、“全流程”服务的思路，未来将充分运用互联网和大数据等技术，实现一口

受理、网上办理、规范透明、限时办结。

“政府办事流程与服务效率关系到企业投资成本，流程越简、效率越高，企业成本就会越低。从这个意义上说，《意见》对简政放权的部署无疑将促进投资活力的释放。与此同时，作为投资的另一大主体，政府将自身的投资范围进一步明确在回报率较低或回报周期较长的公共领域，可以将市场特征较强、符合经济转型方向、潜在回报率较高的投资机会留给企业及民间资本，从而避免‘挤出效应’。”张永军分析。

复旦大学公共经济研究中心主任石磊认为，《意见》的出台也是国家深化供给侧结构性改革的一个重要组成部分。石磊说，供给侧改革最重要的主体是企业，而恰恰企业在投融资过程中环节多、审批范围广、中介服务成本高。可以说，深化投融资体制改革，就是把近年来已经优化的政府、企业、市场之间的关系，进一步落到实处。

3 创新融资提升效率

如今，一个更新的融资机制也将对投资效率及活力产生积极影响。针对民营企业“融资难、融资贵”问题，《意见》不仅提出了发展企业债和公司债、试点金融机构持有企业股权、建立规范的地方政府举债融资机制等拓宽直接融资渠道的办法，还专门就稳步放宽境内企业和金融机构赴境外融资、加强与国际的多层次投融资合作等构建开放型投融资体制的内容作出部署。

分析人士指出，在传统的间接融资体制下，企业融资成本较高，而且民营企业和国有企业

“不平等”问题突出。因此，融资机制的改革创新有助于广大民营企业拓展融资渠道，从而在呵护民间投资活力的同时，提升投资主体的运作效率。

“通常，企业自身的资产负债表是其作出投资决策的一个重要依据。创新融资机制、畅通投资项目融资渠道，可以让企业在改善资产负债表方面有更多选择，这将在释放企业投资活力方面发挥积极作用。”张永军说。



意大利航空重开飞北京航线



7月18日，在意大利罗马菲乌米奇诺机场，一位乘坐罗马至北京航线的中国旅客办理值机手续。当日，经过3年暂停后，意大利航空重开从罗马至北京的直飞航线。

新华社记者 金宇摄

宁波小义工推广垃圾分类



7月19日，浙江宁波东钱湖社区“金色少年”小义工们利用暑期时间挨家挨户讲解垃圾分类知识。据悉，“金色少年”活动由江东区教育局和江东区垃圾分类办联合开展，号召小朋友们争当垃圾分类的小当家、小督导、小喇叭、小能人、小志愿者，从小培养垃圾分类的意识和习惯。

章勇涛摄（人民视觉）

商务部相关负责人表示

中国东盟经贸合作发展迅速

本报北京7月19日电（记者邱海峰）今天上午，国新办举行介绍中国—东盟经贸合作等情况发布会，商务部副部长高燕在会上表示，中国和东盟是互利共赢的好伙伴，双方建立对话关系至今已有25年，经贸合作发展迅速，取得了丰硕成果。

中国和东盟的贸易规模不断扩大，目前，中国是东盟第一大贸易伙伴，而东盟是中国的第三大贸易伙伴。商务部数据显示，中国和东盟双边贸易额在1991年是79.6亿美元，到2015年双边贸易额达到4721.6亿美元，年均增长18.5%，双边贸易额占中国对外贸易额的比重由1991年的5.9%上升到2015年的11.9%。

双方相互投资持续推进。截至2016年5月底，中国与东盟双向投资额累计超过1600亿美元，东盟是中国企业在国外投资的主要目的地，中国企业投资主要涉及贸易、物流、建筑、能源、制造业和商业服务等很多领域。

高燕指出，中国和东盟基础设施建设合作也在迅速发展。2015年，中国企业与东盟新签承包工程项目合同额比上年增长41.2%。今年1—5月，新签承包工程项目合同额达到100亿美元，同比增长8.2%。双方合作实施了电力、桥梁、农业、制造业等领域一大批项目，中国和东盟国家在公路、铁路、港口等领域互联互通合作项目也相继启动。

区域经济一体化的加快发展则是中国和东盟经贸合作的另一亮点。高燕表示，双方携手合作，于2010年全面建成中国—东盟自由贸易区，全面实施“零关税”。目前，我们还在打造自贸区的升级版，2015年中国和东盟各方签署的自贸协定升级《议定书》正式生效，进一步提高了贸易便利化水平。

此外，中国与东盟10国共同参与的区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）谈判也正积极推进，这将使中国与东盟企业和人民在更大范围、更高层次分享区域一体化成果。

中国—东盟经贸合作成绩突出，双方合作平台发挥了积极作用，其中，中国—东盟博览会已成为双方经贸合作的重要平台。高燕指出，中国—东盟博览会在过去的12年中不断成长、成绩斐然，在贸易、投资、经济合作领域深耕细作，并逐步涵盖中国与东盟在海关、质检、电力、矿业、林业、技术、环境、卫生、文化、社会发展等各个领域合作。

上半年

中国对外直接投资增长近60%

新华社北京7月19日电（记者于佳欣）商务部新闻发言人沈丹阳19日表示，今年上半年，我国非金融类对外直接投资达5802.8亿元人民币，同比增长58.7%。

沈丹阳在商务部19日召开的例行发布会上说，6月当月，我国对外直接投资1001.7亿元人民币，同比增长44.9%。截至6月底，我国对外非金融类直接投资累计6.2万亿元人民币。

他指出，上半年我国对外投资的行业分布格局进一步优化，对制造业投资增长迅速。1—6月，我国对外投资主要流向商务服务业、制造业、批发和零售业、采矿业，分别占上半年投资总额的24.6%、19.8%、16.4%和4.7%。对制造业投资额达175.9亿美元，同比增长

245.6%，其中流向装备制造业120.4亿美元，是去年同期的5.4倍，占制造业对外投资的68.4%。

其次，“一带一路”相关国家承包工程业务快速增长。1至6月，我国企业在“一带一路”相关的61个国家中对外承包工程新签合同额514.5亿美元，同比增长37%。

长江经济带沿线省市对外投资活跃。1至6月，长江经济带沿线省市对外投资301.2亿美元，是去年同期的2.2倍，占全国对外投资总额的33.9%，占地方对外投资的37.3%。

商务部数据显示，上半年，我国对外承包工程新签合同额6510.1亿元人民币，同比增长15%；其中6月当月新签合同额242.0亿美元，同比增长26.8%。

毕节加快发展电子商务产业

本报北京7月19日电（魏勤英）“2016年美丽中国行——中央媒体走进贵州毕节七星关”系列活动于日前启动。在采访中，记者了解到，在国家积极推进供给侧改革，调整经济结构的背景下，电子商务产业正逐渐成为地方发展新引擎。

目前，位于七星关区观音桥街道五里坪村的毕节电子商务产业园一期工程基本完工，成为毕节电子商务发展新高地。园区依托大数据产业，以打造省级现代服

务业集聚区为目标，目前已经引进阿里巴巴农村淘宝、浙江颐高集团等知名电商入驻园区，已入住电商相关企业33家。

据悉，产业园于2013年8月由七星关区人民政府与浙江卓越集团共同出资建设。目前，占地128亩的一期工程累计完成投资10亿元，建成商业、办公、仓储用房9.4万平方米。初步估计，未来3至5年，园区将实现直接产值7亿元左右。



撂荒地 变身 葡萄园

7月17日上午，在四川省遂宁市安居区聚贤乡天伦葡萄园内，游客正在采摘葡萄。两年前，这里还是一片撂荒地，当地政府不断拓宽精准扶贫的路子，积极引导人才返乡创业，帮助贫困农民根据市场需求调整种植业结构，大力发展生态观光农业，培育草莓、葡萄等，多渠道开辟了农民持续增收的路子。

向晟摄（人民视觉）