



# 贸易便利化

# 中国加快行动

本报记者 罗兰



当今全球贸易便利化发展并非一帆风顺。一方面，各经济体之间的贸易规模扩大，联系日益紧密，对高效率的贸易便利化需求与日俱增；另一方面，一些国家为保护本土企业，更倾向于采用非关税的壁垒措施，贸易保护主义阻碍着便利化的实现。在这种背景下，中国坚持提升贸易便利化水平，近年来采取了一系列积极有效的改革举措，努力提高对外开放程度，实现与各国互利共赢。

## 让便利化的动静越来越大

白明

自世贸组织建立后，积极推进贸易便利化越来越被看作是当今世界贸易发展的方向。从2001年12月世贸组织第四届部长级会议通过的《多哈部长宣言》看，一共确定了19项谈判议题，其中，贸易便利化议题也被正式列入新一轮贸易谈判的议程。迄今为止，贸易便利化在全球范围内的受重视程度已不亚于贸易自由化，因而动静也越来越大。

世界贸易组织在2014年11月宣布，有关落实《贸易便利化协定》的议定书最终得以通过，并且将正式被纳入世贸规则体系内。刚刚在上海结束G20成员国贸易部长会议上，与会各方在贸易便利化方面达成一项重要共识，就是要尽快在推进实施世贸组织《贸易便利化协定》方面，G20成员要发挥表率作用，在今年年底之前批准《贸易便利化协定》。目前，G20成员国对此回应积极。

根据有关国际机构前些年的一项测算，在有效实施《贸易便利化协定》后，将会为世界贸易“贡献”出大约1万亿美元的增长。这一“贡献”由何而来？自然是要靠提高贸易效率而来。这次在上海召开的G20贸易部长会议就认为，如果世贸组织《贸易便利化协定》得以实施，整个世界贸易的成本将平均下降15%。

作为当今世界上的第一大贸易国，中国在积极推进贸易便利化方面自然也不会落后，更需要搞出大动静。近些年来，中国在推进贸易便利化方面步子迈得很大。例如，从信息化建设角度来看，2014年12月1日，长江经济带9省2市的12个直属海关全面启动了长江经济带海关区域通关一体化改革。又如，从监管方式改革角度来看，中国上海自由贸易试验区就大胆尝试了“先入关、后报关”的做法，具有典型的推广复制价值。再如，从提高通关效率角度来看，除了积极推行以“一次申报，一次查验，一次放行”的方式对进出口货物进行监管、验放的通关模式之外，还包括在积极加快单一窗口建设、关检结合、无纸化作业等方面的重要工作。

但如果按照贸易强国的高标准来要求，中国的贸易便利化进程依然任重道远，需要有更大作为。首先，在对外开放环节，有关部门的当务之急就是要推动内陆同沿海沿边通关协作，实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。其次，我们的进出口企业也需要适应贸易便利化水平提升所带来的营商环境。再次，“一带一路”的合作重点要确保贸易畅通。为此，我国要与沿线国家加强信息互换、监管互认、执法互助的海关合作以及检验检疫、认证认可、标准计量、统计信息等方面的双边合作。

客观来看，近些年来之所以中国一跃成为当今世界上的第一大贸易国，在很大程度上与加入世贸后在推进贸易自由化进程方面搞出的一个大动静有关。今后，中国要想早日完成从贸易大国向贸易强国的跨越，则需要在加快贸易便利化进程方面搞出更大的动静。



局也开展了供应链安全合作项目，促进贸易便利化。

据海关总署稽查司企业管理处有关负责人介绍，自2008年以来，中美海关先后在中国珠三角、长三角地区、环渤海以及福建地区开展了联合认证。企业通过中美联合认证后，在美通关速度较以往提高50%以上，平均查验率由认证前的3%降到0.7%，其中32%的企业货物查验率为零，企业境外物流费用明显减少，70%的企业在美港口、保险费用平均降幅达35%，企业守法经营和安全管理意识普遍增强。

在推进国际互认的同时，中国海关着力强化本国AEO企业守法培育和严格管理，使越来越多进出口企业成为诚信、守法、规范、安全的优质企业。截至2015年底，全国共有AEO企业40091家，约占进出口企业总数的5%，报关单票数占54%，进出口总值占67%，纳税额占70%。AEO企业已经成为中国进出口领域的中坚力量。

当前，中国海关正在加紧与美国、新西兰、日本、瑞士、巴西、中国台湾等主要贸易国家或地区海关开展AEO互认磋商，同时积极推进与俄罗斯、哈萨克斯坦、埃及等“一带一路”沿线国家海关的AEO合作，全力打造中国企业出口“绿色通道”。

### 全国开启“单一窗口”

一项提高国际贸易便利化的重要措施——国际贸易“单一窗口”，正从上海自由贸易试验区逐渐向全国推广。“单一窗口”是指参与国际贸易和运输的企业，通过单一的平台一点接入，一次性提交满足监管部门要求的标准化单证电子信息，监管部门处理状态和结果再通过单一平台反馈给企业。各监管部门按照确定的规则，通过“单一窗口”获取相关部门监管信息。

深圳市国际贸易“单一窗口”建设取得成效。目前，深圳海关全力配合地方政府，已在大铲湾口岸启动“单一窗口”试点，试点实行船舶进境“一次申报”，在广东自贸区前海蛇口片区成功开展“单一窗口”平台测试，企业通过“单一窗口”平台一次性递交满足口岸查验单位要求的格式化单证和电子信息即可完成相关申报手续。

上海雅本化学有限公司财务经理欧阳香莲说，“现



线通道。广东珠海横琴自贸区二俞波摄

在，公司之前的出口报关数据已通过海关集成到单一窗口上，办税员只要从单一窗口勾选信息中挑选相关出口明细记录作为本月退税申报出口数据，就可完成申报信息采集，工作效率和准确率都明显提高了。”

根据国务院有关深化贸易便利化改革的部署要求，各地要依托电子口岸公共平台，推进国际贸易“单一窗口”建设，2017年内在全国各个口岸建成“单一窗口”。

### “关通天下”指日可待

中国2014年开始区域通关一体化改革，上海海关当时在海关总署部署下，牵头在长江经济带启动区域通关一体化改革，对海关监管与服务实施优势集成、资源整合、专业分工，打破管理区域界限。区域内海关互认商品预归类、价格与审核、原产地预确定等专业认定结果。

以浙江绍兴地区企业采用无纸化方式申报的出口货物为例，报关单一经申报即由计算机系统自动判别进入绿色通道，予以自动放行，全过程仅用时10余秒，企业即可通知口岸货代办理装船手续，无需再自行前往属地和口岸海关办理手续。

在长江经济带实施通关一体化改革基础上，今年6月1日全国通关一体化改革在上海启动试点。全国通关一体化全面实现后，将真正实现“全国是一关”，企业可以任意选取一个海关进行申报，并自报、自缴税款，通过海关的安全准入风险排查后，货物即可在口岸放行，海关在放行后实施报关单批量审核、后续稽核等。

上海海关有关负责人介绍，改革后，企业申报更自由、手续更简便、通关更顺畅，无需再办理转关运输，货物口岸放行速度将大幅提高，企业通关费用下降更多。

上海洋山保税港区 黄尚高摄

### 联席会议制度保障

贸易便利化的目的是简化和改进国际贸易的基本流程，缩短货物的运送时间，减少不必要的行政审查或提高通关效率，并降低大量隐性成本，推动国际贸易和世界经济的发展。2014年11月27日，世界贸易组织总理事会通过《贸易便利化协定》议定书，标志着贸易便利化进入新的阶段。2015年9月4日，中国成为接受世界贸易组织《贸易便利化协定》的第16个成员国。

为实施世界贸易组织《贸易便利化协定》，进一步提升贸易便利化水平，今年4月，中国建立了贸易便利化工作部际联席会议制度，主要职能是研究部署、统筹协调贸易便利化工作。围绕《协定》实施开展工作，加强对我国贸易便利化工作的宏观指导，研究确定提高我国贸易便利化水平的政策举措，协调各部门的贸易便利化政策等。

“联席会议是一个长期性的、基础性的制度安排，通过联席会议可以实现统筹、协调作用，特别是遇到重大问题，如涉及到贸易保护、提高出口竞争力等问题，联席会议可以推进部门间协调合作，有利于对外贸易长期可持续发展。”中国国际经济交流中心研究员王军指出。

### 互认伙伴遍布全球

目前，很多国家和政府组织都在开展一项与商界的对话与合作——“经认证的经营者”（简称AEO）制度。AEO制度是世界海关组织（WCO）倡导的，为实现贸易安全与便利而引入的管理制度。不同国家或地区之间可以通过AEO互认，对各自认证的AEO企业予以互相认可。

中国海关积极开展AEO国际互认合作，迄今已经签署了中新（加坡）、中韩、内地香港和中欧共4个AEO互认安排。同时，中国海关总署与美国海关与边境保护



### 北京 推动建设智慧空港

贸易便利化与临空经济发展密切相关。北京海关努力积极参与推动北京顺义区“两港两平台”建设，实现空港贸易便利示范区与临空经济区的协同发展，确保首都空港、天竺综保区和北京临空经济核心区的资源优势、区位优势和政策优势得到充分整合和发挥。结合北京新机场规划建设和临空经济区规划，做好北京临空经济发展的统筹布局。

北京海关还积极推进口岸信息平台建设和航空“电子货运”，搭建机场统一的货运信息平台，充分整合航空公司、地面物流服务企业、口岸联检单位的信息资源和数据资源，积极推动数据信息的互联互通、共享共用。发展“电子货运”、“仓储物联网”，试点自助提货，实现口岸航空物流的全程信息化和智能化。对口岸物流全程跟踪、智能监控、智能识别、风险预警，进一步解放行政管理资源，最大限度地保障贸易安全，提升管理效能。（祁峰）

### 珠海 “线上通关”更提速

最近，珠海市通达报关公司经理练胜琴的手机里多了一项功能，办理海关审批业务只需轻点“珠海网上办事大厅”APP，便可在手机上完成提交。

“手机APP比网上办事大厅更方便，连电脑都不需要了！”练胜琴告诉笔者。对于拱北关区的进出口企业来说，如今办理进口货物价格预审核、报关企业注册登记许可撤销与注销、申请适用高级认证企业等5项海关审批业务均可开启手机APP办理。

拱北海关开展的“互联网+”通关建设，实现了与地方政务服务中心的接轨，51项海关行政审批事项均已实现网上审批。珠海关区电子化手册无纸化申请覆盖率达100%。日前，拱北海关“关企通”系统移动应用上线，这个被称为“企业的好友”的手机服务号，实现关企随时随地对话沟通，最快1分钟内即可将报关单流转状态送达企业实现无缝衔接，可使无纸化通关整体速度提高1/3以上。（江震）

### 广州 帮助企业降低成本

“以前，查验一个40尺集装箱，我们需要向查验服务单位支付查验服务费约500元，公司一年相关的支出就将近40万元。改革实施后，这笔费用就能省去，这大大降低了进出口成本，越来越多的进出口商选择南沙片区。”广州润顺国际货运代理有限公司负责人屈艳任说。

屈艳任口中的这项改革，就是广州海关在广东自贸试验区南沙片区率先试点的“口岸查验配套服务费改革”，对查验没有问题的企业，免除因海关查验所产生的吊装、移位、仓储费用。这项改革于2015年7月在南沙片区率先启动，在贸易形势严峻的大背景下，实实在在地帮助企业降低进出口通关成本。

截至今年6月底，南沙地区共符合条件的1.5万票报关单、4.5万个集装箱（含箱式货柜车）外贸货物免除吊装、移位、仓储费用约1025万元，惠及企业2040家。据了解，上述改革已于4月1日在全国全面试点，南沙打造的通关便利新规则成为支持外贸回稳向好的全国经验。（关悦）



深圳海关定制监管方案服务电子信息博览会。李安摄



上海海关关员前往企业现场调研。黄尚高摄

