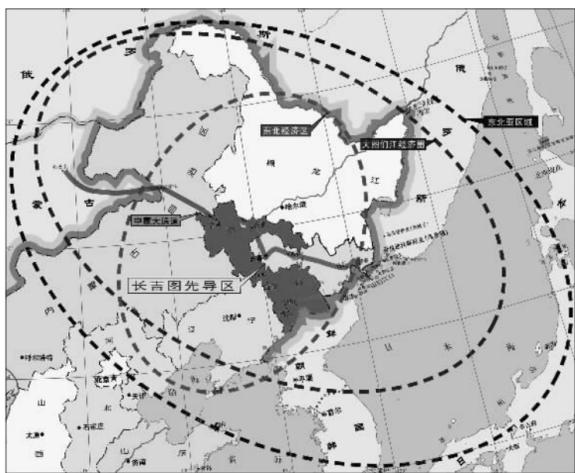




“眼看三疆山川风貌，耳听三国鸡鸣狗吠”——这是对吉林省延边朝鲜族自治州琿春市防川村的形象描述。防川，被誉为“东方第一村”，是中、朝、俄三国交界处及东北亚金三角的中心点。

登临防川的瞭望塔俯瞰四周，东部是俄罗斯的小镇包得哥尔那亚，西南是朝鲜的豆满江市。正是由于图们江区域得天独厚的国际区位优势，从上世纪90年代起，中、俄、韩等国便启动实施了图们江地区开发战略。如今，中韩俄蒙都致力于进一步加强合作，四国联手开展的图们江国际合作开始步入黄金机遇期，将为东北亚经济繁荣注入新的活力。

长吉图开发开放先导区区位图



从琿春的防川村远眺，一眼望三国。一座铁路大桥连接起了俄、朝的两座小城。

中韩俄蒙 共推图们江开放

韩文 郭芳

①

联合国最早「点题」

多国共同开发图们江三角洲的设想，早于上世纪90年代被正式提出，而关于图们江开发的学术研究则可上溯至上世纪80年代。

30多年前，中国科学家发现了图们江在世界格局中的重要战略地位，率先利用软科学研究启动图们江的开发与开放，并于1990年和1991年在长春成功举办两次国际会议。彼时的会议除了得到多国专家的积极相应，世界银行和亚洲开发银行也表示出极大兴趣。

1991年10月24日，联合国开发计划署（UNDP）在纽约总部举行记者招待会，向全世界宣布了多国共同开发图们江三角洲这一宏大的设想。联合国开发计划署助理署长辛格先生指出，这件事是由中国首先提出并得到蒙古、朝鲜、韩国的积极响应。图们江地区由此成为举世瞩目的一个焦点。

在图们江区域合作开发的20多年里，UNDP一直在推进中国、俄罗斯、朝鲜、蒙古、韩国和日本等国开展多方面的合作。1992年7月14日至17日，UNDP图们江地区开发项目副经理威廉博士一行9人专家组到吉林省的延吉、琿春地区进行实地考察，就图们江地区开发目标、模式、投资战略与吉林省专家进行了讨论与交流。

“当年召开的两次国际会议规模并不是很大，但是在国际上影响非常巨大，会后图们江地区的开发成了国际关注的热点。因为它不仅对该地区具有十分重要的经济意义和社会意义，而且具有深远的国际政治意义。”科技部原党组成员、中国图们江区域合作开发专家组副组长张景安说，“现在看当年的‘图们江热’绝不是偶然的，与当时全球经济发展密切相关，是全球当时深层问题的一个反映。”

日前，来自中、韩、俄、蒙四国的政学界代表，围绕当前图们江区域合作的热点问题，进行战略层面的对话交流，旨在深入研究分析图们江区域面临的新机遇和新挑战，推动图们江区域更宽领域深层次合作。

作为中国图们江地区开发项目协调小组组长单位，国家发改委地区经济司副巡视员李红芬在“图们江国际合作战略对话（2016）”上表示：我们先后于1992年、1999年、2009年编制实施了三个关于图们江区域开发的规划，特别是2009年国务院批复实施了《中国图们江区域合作开发规划纲要》，以长吉图为先导区，为图们江区域开发注入了强大的动力。2012年9月国务院同意成立中国图们江区域国际合作示范区，力争将其打造成为中国面向东北亚开发开放的重要平台和图们江区域合作开发的桥头堡。

与此同时，李红芬认为，从1992年中、朝、蒙、韩、俄五国（注：朝鲜在2009年因核试验退出图们江机制）共同启动图们江国际合作开发，20多年来在合作各方的积极推动下，图们江区域合作机制不断健全，合作领域不断拓展，合作方式不断创新。在交通运输、贸易便利化、旅游、环境、能源等方面开展了务实合作，相关地方政府的交流合作也日趋频繁。

（图片均由吉林省长吉图办提供）

②

「互联互通」见成效

日前，十届全国人大常委会副委员长蒋正华指出，通过中央和地方政府的积极推动以及周边国家的共同努力，图们江区域合作取得了阶段性成果，在基础设施互联互通、产业合作、投资贸易、文化交流等领域取得了实质性进展。

笔者从吉林省长吉图办了解到，20多年来，区域内的互联互通实现重大突破：一是陆海联运航线不断丰富。琿春经俄扎鲁比诺港至韩国东草客货混装航线、琿春经扎鲁比诺港至釜山航线先后开通，目前正在积极推进琿春经扎鲁比诺港至日本新潟航线；二是“内贸外运”通道进一步提升。琿春经罗津港至我国南方沿海城市的“内贸外运”跨境运输通道获得国家批准；三是合作建设港口取得积极进展。吉林省目前正在与俄方合作建设扎鲁比诺港海港合作项目。同时，朝鲜罗津港1、2号码头、清津港码头改造等项目建设也正在积极推进；四是跨境铁路、公路实现重大突破。停运9年的中俄珲春铁路实现双向常态化运营，2015年过货量达到112.7万吨，首次突破百万吨大关。在跨境公路方面，琿春至罗先公路建成通车。积极推动圈河、图们等对朝跨境桥新建改造，中朝圈河大桥预计今年10月建成通车。

此外，空中航线的畅通推动了跨境旅游业的发展，吉林省先后开通了长春至俄罗斯莫斯科、海参崴，延吉至俄罗斯海参崴、日本大阪、韩国仁川、釜山、清州国际航线，以及延吉至韩国安南、大邱的包机航线。

据悉，图们江国家合作机制建立以来，一批中俄、中朝、中蒙跨境交通设施得以启动建设，中蒙阿尔山—乔巴山、珠恩嘎达布其—乔巴山公路升级改造等项目已纳入国家规划。

“截至2015年底，韩国在吉林省投资的企业已经达到了626家，排在投资国别的第一位，三星集团、浦项集团、韩正人等许多韩国知名企业相继落户吉林省。”吉林省长吉图办主任王景友认为这一成果得益于延边州与韩国人文相通、语言相同的优势，还有琿春“窗口”与韩国隔海相望的区位优势。

对于20多年的成就，商务部国际司司长王正伟博士用一组数字进行了说明：目前我们这个区域经济总量大致是3万亿美元，而1992年的时候可能是有4000亿美元，相当于增长了6倍多。特别是东三省，吉林省的经济总量增加了12倍，辽宁是10倍，韩国因为是高收入国家，增长相对慢一点，但是也增长了4倍多。

黑龙江省社科院东北亚研究所所长笄志刚也认为“成绩喜人”：“有了这20多年润物细无声的积累，才会有了现在的四国联盟。从GDP、从贸易总额、从投资总额、从旅游跨境交流的人数，还有从区域内的基础设施变化等都能看出发展。尤其体现在基础设施、互联互通、贸易和投资以及人文往来上，应该说取得了很大成绩。”



生活在延边的朝鲜族，历来以能歌善舞著称。

③

「大图们」迎来「风口」

“中国有这样一句古诗‘满园春色关不住，一枝红杏出墙来’，我们应致力于书写区域合作的新篇章，使其超过欧盟和北美地区的发展速度。”今年4月27日，韩国企划财政次官崔相穆在第十六次大图们倡议部长级会议上呼吁。

中国商务部部长助理董道驰表示，中国政府高度重视大图们倡议以及未来合作机制的建设，这是我们在东北亚地区重要的合作平台，在这个平台上，中国提出了“丝绸之路经济带”战略构想，俄罗斯推进“欧亚经济联盟”，韩国提出“欧亚倡议”，蒙古推进“草原之路”，这几大战略构想都能够得到相互结合、相互促进、相互扶持，成为成员国优势互补、开放发展、开启新机遇的支撑。

“当前，世界区域性合作面临新的形势，图们江区域合作也出现新的契机，中韩自贸区协定正式生效，俄罗斯实施远东开发战略，建设海参崴国际自由港，中蒙大图们通道建设等新现象，为图们江区域合作带来新的发展机遇。”蒋正华指出。

蒋正华说，2009年国务院批准的《中国图们江区域合作开发规划纲要》，明确提出了“以长吉图为开发开放先导区，立足图们江，面向东北亚，服务大东北，全面推进图们江区域合作开发”的指导思想。2015年，习近平总书记在延边考察时表示，设立长吉图开发开放先导区是中央一项重要部署，对于扩大沿边开放、加强面向东北亚的国际合作，对于振兴东北地区等老工业基地，具有重要意义。

杨正伟也认为“机遇来临”，他把“四个国家政治互信现在达到了非常好的一个历史阶段”看作是图们江国际合作的最好利好。他同时建议，图们江现在已经叫做大图们了，不一定局限于图们江，欢迎其他国家也能够参与进来，甚至是域外国家都可以进来，这样使这块地区更具有国际性。

“东北振兴既要调整结构、制度创新、要素整合上把东北内生动力激发出来，同时，内生动力没完全激发出来的时候，得有一个外生的活力。我觉得图们江区域国际合作应该是很大的外在的因素，如果利用好了，对整个东北地区构筑外向型产业体系，通过外向型产业体系加强与周边国家之间的合作意义重大。”笄志刚从破解“东北困局”角度阐述了图们江国际合作的重要性。

在“战略对话会”上，各国官员及专家认为图们江开发协调机制需要转型升级，特别是没有法人资格，已难以适应新的国际合作。目前，中、俄、韩、蒙4国正在为将协调机制转型为正式的政府间国际组织而努力。

“下一步，各方应加快法律过渡进程，推动新组织尽早建立，我们希望各方为完成法律过渡工作注入更多的推动力，在新组织名称上尽早达成共识，将大图们多边合作推向更新更高阶段，中方希望新成立的国际组织将是开放包容共享的。”国家发改委地区经济司副巡视员李红芬表示。

李红芬坦言，“我们对朝鲜回归和日本加入新组织持开放态度，支持为大图们地区繁荣发展注入更大动力。”

唤醒东北亚沉睡的要素

罗兰



图们江三角洲土地肥沃，物产丰富；中俄朝三国接壤，东北亚多国枢纽于此。这里，既是战略要地，也是东北亚区域经济发展的黄金宝地。然而，该地区由于形势复杂，区域经济合作起步较晚，发展进程相对缓慢。

东北亚主要涉及日本、韩国、朝鲜、蒙古、俄罗斯和中国六个国家，早期合作主要是以双边为主，直到上世纪90年代，联合国开发计划署向世界宣布多国共同开发图们江三角洲，才标志着东北亚区域经济发展进入实质性发展阶段。

中国一直积极参与图们江国际合作开发，从上世纪90年代末出台《中国图们江地区开发规划》，到本世纪初确定以长吉图为开发开放先导区，再在琿春建设图们江国际合作示范区进行重点

突破。目前，中国方面，长吉图战略顶层设计基本完成，与周边国家互联互通大通道不断完善，各级各类开放合作平台相继设立，基础设施承载能力不断增强，产业结构不断优化，与东北亚各国经贸往来不断加强，多层次交流与合作日益频繁。

从整个区域来看，域内各国经贸相互依赖性加大，文化往来日益频繁，大家对合作共赢进一步达成共识。各国20多年来的辛勤耕耘正在唤醒东北亚沉睡的经济要素。

如今，该地区迎来了难得的历史发展机遇。一方

面，中俄、中韩、中蒙关系均进入历史最好时期；另一方面，各国发展需求旺盛，合作机会增多。比如中国“一带一路”倡议与俄罗斯“欧亚经济联盟”战略、蒙古国“草原之路”战略对接，共建中蒙俄经济走廊，中国实施新一轮东北振兴和俄罗斯大力推进远东开发，韩国提出“欧亚倡议”，中韩FTA正式签署生效，这些都为图们江区域合作创造了有利契机。

更令人振奋的是，一直制约图们江区域合作的机制问题，正在发生历史性转变；中、韩、俄、蒙四国决定将“大图们倡议”升级为独立的具有法人资格的

国际经济合作组织，此举必将为图们江区域乃至东北亚区域合作，产生深远而重大的影响。

无论是历史使命还是客观趋势，图们江区域合作发展都已形成不可逆转之势。得天独厚的区位优势，各国资源聚合产生的剧变效应，都使图们江今后有可能成为多国创新合作的示范区，也可能成为东北亚陆海空交通枢纽，成为创新时代的经济中心，甚至成为全球经济新的增长极。未来继续大力推动图们江区域的开发与开放，不仅对中国，更对东北亚各国人民的繁荣幸福，对世界经济的可持续发展具有重大意义。

