

## 自然灾害多发国 分层负担强保障

## 巨灾保险 中国加紧“补短板”

本报记者 邱海峰

入汛以来，长江中下游等地险情不断。截至目前，洪涝、风雹等自然灾害已造成超3000万人受灾、直接经济损失超过600亿元人民币……面对灾情，公众一方面关注救灾进展，另一方面积极加入关于巨灾保险的话题讨论。专家指出，中国是世界上遭受自然灾害比较严重的国家之一，因此发展巨灾保险的任务很紧迫。当前我国巨灾保险与国际发达保险市场相比仍有不少差距，我们需要认清现状并加快改善这一局面。

## 1 首款巨灾险“落地”

7月1日，中国城乡居民住宅地震巨灾保险在全国开始销售，标志着我国首款巨灾险正式推出。中国保监会财产保险监管部副主任何浩指出，优先开展地震巨灾保险是考虑到地震分布广、灾害损失大，根据前期调研，80%多的调查者都选择了地震作为巨灾保险的优先考虑。

“首款巨灾保险产品的诞生对我国巨灾保险的发展具有‘破冰’的意义，相比于前期的局部试点，这次在全国范围内实施地震巨灾保险制度，其对后期巨灾保险发展有很好的引导作用，也将有利于改变我国依靠政府救助应对巨灾的现状，逐步在我国真

正实现多主体、多渠道的救灾模式。”对外经济贸易大学保险学院教授王军在接受本报记者采访时说。

据保监会介绍，住宅地震巨灾保险产品在设计保障对象、保险责任、保险金额、条款费率及保险理赔等5大方面均作了明确规定，如保险金额，城乡区别实施，城镇、农村居民住宅基本保额每户分别为5万元、2万元，运行初期最高不超过100万元；保险理赔则根据破坏等级分3档理赔。

在具体运行中，为了提高承保能力，由45家财产保险公司组成的中国城乡居民住宅地震巨灾保险共同体将共同参与损失分担，并基于“风险共担、分层负担”的原则，设定总体限额和分层机制。

## 2 2017年前完成立法

对于地震巨灾保险的下一步发展，中国地震局震防司司长孙福梁认为，地震等自然灾害保险应由基本法律予以确立，后期要加快立法，在立法中明确政府、保险公司等各方在地震巨灾保险制度中的职责和权限，规范地震巨灾保险的实际操作。

从全球范围来看，推动巨灾保险立法是一项基本工作。美国、英国、

澳大利亚等多国都在保险法规中明确了巨灾保险的发展模式，将各方权利义务以法律契约的形式固定下来，如美国在上世纪六七十年代就已先后通过了《全国洪水保险法》、《洪水灾害防御法》两部涉及洪水巨灾保险的立法。

事实上，我国政府已在加紧落实巨灾保险立法工作。何浩指出，我国争取在2017年底前完成巨灾保险的立法工作，在2017年-2020年进入全面实施阶段，并将巨灾保险制度纳入到国家综合防灾减灾体系中。

## 3

## 根据国情借鉴先进

我国巨灾保险制度建设已取得一定成绩，但与国际发达保险市场相比仍有差距。根据民政部数据，近8年来，我国因自然灾害造成的直接经济损失接近4万亿元，但后期的保险赔付所占比例却一直很低。以汶川地震为例，其直接经济损失为8451亿元，保险赔款为20多亿元，占比仅为0.2%左右。而在国际上，巨灾保险赔款一般占到灾害损失的30%-40%。

“虽有差距，但我们不能操之过急，还要根据我国国情稳步推进。后期应不断总结地震巨灾保险制度实施经验，不断改进与完善。”王军说，从国际经验看，巨灾保险制度建设是普遍性难题，在模式选择、偿付能力、基金归集、责任限额、定价模式等方面均面临诸多挑战，因此应根据我国实际需要，进一步建设洪水、台风等主要自然灾害的巨灾保险制度。

基于国情推动建立“有中国特色的巨灾保险制度”的同时，还要借鉴国际先进经验。中央财经大学保险学院副院长徐晓华表示，以美国巨灾保险为例，其对中国最大的启示应该是多层次的风险分担，美国巨灾保险充分运用了分保、再保险、资产证券化等手段，与商业性保险公司合作，政府参与兜底。

“国际上先进的前端风险管理也值得我们学习，西方发达国家的保险公司在台风、洪涝等自然灾害方面往往会做好前期研究、防范工作，进而尽量减少灾害造成的损失。我国保险行业应多学习这方面经验，不断做好巨灾风险管理。”王军说。



## 声音

## ●金融监管要承担三类职责

金融监管是在微观主体有能力也有意愿自负其责基础上弥补市场缺陷的，一般要承担三类职责：一是保证微观主体处于审慎经营区间（有限责任+高杠杆）；二是确保市场实力基本均衡（投资者和消费者保护+反垄断）；三是维护公开公平透明的市场秩序（行为监管）。因此，地方金融监管首先是要不要监管的问题。对于不大量吸收公众存款的金融机构和金融市场，是无须进行严格的审慎监管的；不涉及破坏市场秩序和力量均衡的，也并不需要特殊监管。

——国务院发展研究中心金融研究所副所长陈道富

## ●数字货币或将取代纸币

由于对纸币使用的传统路径依赖及市场教育需要有个较长的过程，数字货币出现后，法定纸币将同时并存，但随着政策引导及公众新使用习惯逐渐养成，纸币终将被数字货币所取代。另外，国家数字货币的出现并不等于私人数字货币的消亡，只不过后者依然以资产性质而存在，而在价值评估上，私人数字货币将以国家数字货币单位计价，就像今天的股票、房产等资产计价一样，甚至国家也可以开设专业数字货币市场供各种数字货币交易，让市场来发现和评价其真实价值。

——中国市场学会理事、经济学教授张锐

## ●营改增应确保企业减负

这次营改增全面推开以后，无论是小的企业还是大的企业都切身感受到了利好，这是符合我们改革的目标的。营改增涉及到的行业是非常复杂的，经营业态也非常多元化，所以尽管以前的政策已经考虑到了很多方面，但是仍然难免出现漏网之鱼。所以财税部门一直密切关注改革推进情况和企业的税负变化，及时发现问题解决问题，以确保所有行业税负只减不增。

——中国政法大学财税法研究中心主任施正文

## ●中国银行业面临三大机遇

第一大机遇是中国对外开放的新格局。未来中国将更紧密地融入全球产业链的分工，与其他国家建立更加广泛和深入的经贸联系。第二大机遇是以“一带一路”为主轴的新市场。“一带一路”的愿景提出以来，国际基础设施和产能合作大幕已经拉开。未来中国银行业海外拓展将获得更为广阔的空间。第三大机遇是人民币国际化带来的新商机。人民币正式加入SDR货币篮子，有利于中资银行以人民币业务为切入点，拓展更为广阔的国际市场。

——中国银行董事长田国立（李思涵辑）

## 外资看好「新常态」的中国



张燕生

在外国对华直接投资方面，2005年以前，中国是用廉价的土地、劳动力和低标准的环保吸引外国投资者。他们在2012年以前主要看好中国的市场；2012年以后，看中的是中国高增值的服务和高技术的制造、未来发展的空间和前景。因此，可以非常明显地看到，最近几年，特别是去年，外国对中国高增值服务和高技术制造的直接投资呈现井喷式上升，这说明外国投资者看好“新常态”的中国。

现在无论在亚洲、拉美、非洲，还是美国、欧洲、日本，人们都特别关注中国。因为2008年金融危机的时候，中国对世界经济的贡献是55%，后来是30%，去年也超过了25%。这样的动力如果发生任何方向的变化，对任何人都影响。

亚洲经济的核心就是中日韩加东盟，其中，中国经济体量是最大的，比两个日本的体量还大。中国相当于一座经济航空母舰上的发动机，引起全世界关注。中国经济、亚洲经济和世界经济是一种相互依存的关系，中国转型、调整、变化会影响整个亚洲和世界，中国的改革也是外界特别关注的。

对国外投资者来讲，他们关注的问题包括中国的投资环境、经济前景、中国是否还会按照改革开放的路往前走以及中国政府从“旧常态”向“新常态”大变革时期能不能给全球投资者创造一个好的清晰的预期。因此，中国明确地向世界说明自己的问题、政策和未来，是非常重要的。

今年，中国经济增长的合理区间是在6.5%到7%之间，中国对短期的经济增长和稳定是充满信心的。一方面，中国经济增长态势是好的；另一方面，如果出现外部冲击和国内不可见的风险，中国也有很多政策工具可以用。

此外，中国还会进一步加强开放，其中，对区域经济合作，有两个平台是特别重要的。一个是亚太自贸区（FTAAP）。2016年亚洲经济前瞻指数也显示，关于贸易投资机制的重要性，受访者认为FTAAP和“一带一路”是最重要的。中国在2014年的APEC（亚太经合组织）中国年提出FTA-AP，它涵盖了不同的竞争性的区域性自由贸易方案，不冲突，不抗拒，相互尊重，开放合作，是受欢迎的。另一个是次区域合作。我们接壤的几个国家在流域层面的次区域合作也是非常重要的，因为我们享受共同的资源和利益，比如一条河上的资源，我们需要合作，讨论关于权益的分配和补偿。从这个角度来看，澜沧江—湄公河流域的次区域合作对中国和整个地区都是很重要的。

中国政府有能力管控好风险，做好去产能、去杠杆、去库存、降成本、补短板。从中长期看，中国经济发展能够对全球经济继续做出巨大贡献。

（作者为国家发改委学术委员会秘书长）

财经问道

## 众创空间助力创业



近年来，河北省石家庄市通过资金补贴、政策支持等形式，建成50余家众创空间，免费为创业团队和公司提供创业指导、政策帮扶、资金对接等服务，帮助创客们尽快实现创业的梦想。

图为石家庄互联网时空众创空间，青年创业团队进行互联网软件的开发。

张震摄（新华社发）

## 国资委

## 港中旅和国旅实施战略重组

新华社北京7月11日电（记者许晟、华晔迪）国务院国资委11日发布消息称，经报国务院批准，中国国旅集团有限公司整体并入中国港中旅集团公司，成为其全资子公司。中国国旅集团有限公司不再作为国资委监管企业。

中国港中旅集团公司前身是中国早期银行家陈光甫先生1928年设立的香港中国旅行社。1953年旅行社由中央人民政府华侨事务委员会接收，1985年注册成立香港中旅（集团）有限公司，是总部在香港的3家中央企业之一。

据港中旅官网介绍，港中旅已经构建了以旅行社、酒店、景区、地产、金融、物流、资产7个板块公司和证件事业部、邮轮事业部、渭河电厂及下属专业公司为主要经营载体的架构体系。截至2015年底，集团资产总额超过1000亿元。

中国国旅集团有限公司是国务院国资委监管的中央企业。作为以旅游为主业的中央企业，国旅集团业务涵盖旅行服务、免税品经销、旅游综合项目开发与管理、交通运输、电子商务等领域，目前已形成旅行社、旅游零售和旅游综合项目投资开发三大主业。

## 中国电信

## 全面启动网络智能化重构

新华社北京7月11日电（记者高亢）

中国电信集团11日在京发布了《中国电信CTNet2025网络架构白皮书》，宣布全面启动网络智能化重构，旨在以智能牵引为基础网络转型，引入新一代简洁、集约、开放、敏捷的网络运营系统，成为企业转型升级和促进业务创新有力支撑。

据中国电信总经理杨小伟介绍，不久前，中国电信发布了“做领先的综合智能信息服务运营商”的转型3.0新战略，以智能为牵引，实施网络、业务、运营、管理四大重构，提供综合智能信息服务，引发业界广泛关注。其中，网络智能化重构是中国电信实施转型新战略的四大核心举措之一。白皮书的发布，标志着中国电信正式进入转型新战略的实施阶段。

据了解，中国电信网络重构预计于2025年前全面完成，通过智能化重构，新一代网络架构将能够实现：大幅提升网络能力和性能，创建强大的新一代信息基础设施；以业务和技术创新推进降本增效，支撑提速降费，利国惠民；打造开放新生态，支撑“双创”新引擎，向用户提供丰富的网络业务；技术创新引领，支撑服务中国企业“走出去”。

杨小伟表示，中国电信的转型新战略是践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念、贯彻落实网络强国、网信立国、供给侧改革等国家战略的具体实践，以智能牵引网络转型，深化开源技术应用，积极引入SDN、NFV、云等新兴技术，将构建新一代网络运营系统和崭新业务生态圈。