

# 全面从严治党 制度笼子扎紧

本报记者 刘少华

中国共产党95岁生日来临之际，中共中央政治局召开会议，审议通过《中国共产党问责条例》。会议认为，问责条例是全面从严治党的利器。

党的十八大以来，全面从严治党不断推陈出新，并以让人瞩目的执行力不断发威。全面从严治党利器日臻齐全，一些新手段、新措施、新制度的运用取得了明显的效果。

## 层出不穷的新手段

7月1日，河北石家庄的大街上，一些黑色的轿车上，车前车后都喷上了“公务用车”四个大字。无论开到哪里，都要接受着来自纪委和群众的双重监督。像这样的公务用车，在整个河北都是一样的标记方法。高档酒店等场所前，喷着这种字样的车早已绝迹。

同样是这一天，在深圳地铁10号线莲花山站，一场中铁二局五公司联合深圳市地铁集团联合举办的“两学一做”活动正在开展，这已是中铁二局第12次联创共建的“两学一做”活动，1.2万余名党员参与其中。

一南一北，看上去互不相关的案例，背后有着同样的线索。这条线索，就是十八大以来，从严治党不断升级的举措。

2012年12月4日，刚刚履新不久的本届中央，在政治局会议上审议了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。这拉开了一个序幕。

自此之后，铁腕反腐、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等从严治党举措不断推出，《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政领导干部选拔任用工作条例》《配偶已移居国(境)外的国家工作人员任职岗位管理办法》《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等制度的相继出台，将全面从严治党不断推向深入。

以活动为例。2013年至2014年，以“为民、务实、清廉”为主题的党的群众路线教育实践活动在全党深入开展；2015年，以践

“治国必先治党，治党务必从严。如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。管党治党，必须严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。”在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平总书记强调。

在习近平总书记系列重要讲话中，涉及到党的建设问题时，他对从严治党的强调一以贯之。早在2012年11月17日，习近平主持十八届中央政治局第一次集体学习时就强调，“党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康”“治国必先治党，治党务必从严”。

作为“四个全面”战略布局的重要一环，全面从严治党的意义无需多言。这个刚刚度过95岁生日的执政党，如今已经有了8800多万名党员。在从小到大、由弱到强的过程中，在成功领导中国人民革命、建设和改革的过程中，中国共产党得出一条重要经验，就是要从严管党治党。

一系列的词汇，在十八大后开始为人们所熟悉。它们或是新词，或是过去的概念焕发出了新的生机。比如，政治生态、两个责任、关键少数、政治纪律和政治规矩、监督

行“严以修身、严以用权、严以律己；谋事要实、创业要实、做人要实”为主题的“三严三实”专题教育，在县处级以上领导干部中深入开展；2016年，中共中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》的通知，推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸。

以派驻纪检组为例。2014年12月12日，中央纪委发布消息，在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关新设7家派驻机构，此后更是不断增多，到今年年初，实现了对139家中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。

“可以说，这一系列的制度和活动，对于中国未来的改革与发展有着很重要的意义。通过这些实践，我们的政治生态发生了很多变化，政治清明、政府清廉、干部清正的局面逐渐形成。而最新的《问责条例》，是最新的一大步。”在接受记者采访时，国家行政学院教授竹立家这样认为。

而在中央党校教授谢春涛看来，全面从严治党的利器中，有两类极为重要。一类是定纪律、定清单，尤其是负面清单，规定哪些事情党员绝对不能做；一类就是问责，“失

职失责可能以前未必触犯纪律，但负面影响一点都不小，在重要岗位上该干的事没有干，会让党和人民承受更大损失”。

十八大以来，全面从严治党的执行力也



北京西长安街街道创立“红墙读书会”，落实“两学一做”学习教育要求。

本报记者 徐焯焯

## 从严治党的决心使然

一系列措施的不断发威，正是这种决心的体现。

以反腐为例。党的十八大以来，中国“打

虎拍蝇”的速度与力度让世界瞩目，一系列副部级以上高官的落马，与大量群众身边的“小贪”落马，产生着同样重要的影响。而“猎狐行



从严治党利器

尹志焯作(人民图片)

## 从治标先行到制度发威

执纪“四种形态”……

这些新的说法，记录着全面从严治党历程与重点。也记录着，这个世界上最大的社会主义国家执政党，在一步步将从严治党的举措从治标向治本不断推进。

以监督执纪“四种形态”为例。党的十八大以来，中央在反腐败上决心很大，取得了很多的成果，但不能就此误以为全面从严治党就是反腐败，要么是“好同志”，要么是“阶下囚”，这显然不是一个正常的政治生态。

中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山就此强调，要运用好监督执纪的“四种形态”。党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、

红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。

而一系列制度的出台，也让全面从严治党有了非常可靠的“利器”。制度的笼子越扎越紧，对权力运行的制约和监督则越来越有效。

事实上，十八大以来，党内法规制度逐渐形成声势。据统计，3年多来，中央出台或修订的党内法规至少55部，包括党章1部、准则1部、条例9部、规则6部、规定21部、办法9部、细则8部，超过现行150多部中央党内法规的1/3。

2013年11月27日，《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)》正式发布，这是党史上第一次编制党内法规制定工作五年规划。其中明确了这样的目标——在对现有党内法规进行全面清理的基础上，抓紧制定和修订一批重要党内法规，力争经过5年努

动的节节胜利，则让我们在反腐败国际战场上取得成绩的同时，对腐败分子形成着有力的震慑。如今，我们离“不敢腐、不能腐、不想腐”的目标越来越近，零容忍态度下的高压反腐，让老百姓对党和政府的信心越发的足。

以巡视为例。7月初，中央第十轮巡视开始陆续进驻国务院参事室、国务院法制办公室、社保基金会等单位，同时对天津、江西、河南、湖北等4个省市进行“回头看”。

之前的九轮巡视中，中央巡视组始终坚持动真格，不断扩大巡视的震慑性，并为完善巡视制度进行了探索。一系列新名词，如“专项巡视”“回头看”等从概念到现实再到人们所熟悉，不过是几个月之间。如今，在《中国共产党巡视工作条例》的指导下，巡视工作更是日渐完善。

而每年都进行的全面从严治党主题活动，也有着独特的价值。“这些活动一定要经常开展，要反复讲，不断促使大家对照榜样、衡量自身，其作用是非常明显的。”谢春涛认为，这些活动事实上可以认为是党性教育的一种制度化，而不是很快就会过去的运动。

力，基本形成涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规制度体系框架，使党内生活更加规范化、程序化，使党内民主制度体系更加完善，使权力运行受到更加有效的制约和监督，使党执政的制度基础更加巩固，为到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系打下坚实基础。

在竹立家看来，全面从严治党至少包括了政治层面和法纪层面。在他看来，“三严三实”“两学一做”等，都是政治层面的有效措施；而反腐败举措、问责条例的出台等，则属于法纪层面。

党纪严于国法。在党的十八届四中全会《决定》中强调，“党规党纪严于国家法律，党的各级组织和广大党员干部不仅要模范遵守国家法律，而且要按照党规党纪以更高标准严格要求自己”。

“未来还是应当双管齐下，既要继续扎紧制度的笼子，也要继续从理想信念入手做好教育，让党员干部始终牢记群众是水、我们是鱼，始终对党和人民给的权力有敬畏感。”竹立家认为。

说起来，作为一个记者，观察、写作“全面从严治党”这个话题已经三年了，跟踪着无数活动、政策出炉，也见证着一些变化的悄然发生。如今盘点这三年的变化，可以说，从量变到质变，全面从严治党已经积累到了这样的程度。

前不久去河北出差，跟几位官员闲聊，情况真的不一样了。从前的公车私用，早就变成了如今正常公务活动都要提醒司机谨慎些；从前的“跨省接待”，也变成了如今的家常便饭，没有酒。如果说一开始是因为层出不穷的禁令以及对公务用车、公款接待的严格处罚，如今我看，这些早已成为许多官员的习惯。

最近一个很火的APP，总在地铁站里打出一句广告语“自律给我自由”。这是个不错的道理，“他律”带来的其实是束缚，只有内化于心的“自律”，才让人感到真正的轻松自在。

遍览本局中央的种种措施，会发现从外部的惩治，到

## 自律给官员们自由

刘少华

内化于党员干部的思想中，始终是不变的主线。比如反腐，“不敢腐、不能腐、不想腐”是一个明显的递进顺序，如今在高压反腐态势之下，我们基本解决了“不敢腐”的问题，并在机制上致力于实现“不能腐”的局面，但理想状态一定是党员干部们“不想腐”的状态。

一些变化，也体现在我们这些时政记者的写作话语中。一开始，我们写的是省委书记在教育实践活动中如何深入基层，每逢佳节有禁令，“四风”在各地有什么不同点，“打虎拍蝇”有什么时间规律，以及公车改革的力度多大；后来，我们开始跟踪解读巡视制度、纪律处分条例、廉洁自律准则等；随着时间推移，与我们相熟的党史专家、政治学者们，开始更愿意聊如何改变官员群体的习惯甚至思想。

我把这视作趋势，因为这一切的出现都不是偶发行为，而是在明确的精神指引下，走向特定的方向。这个方向最终将让所有官员获得内心真正的自由，但这一切的前提是，强力治标刹住不正之风，制度建设厘清权力边界。也就是过去三年多里，我们一直在做的事。



最强执行力 程硕作(新华社发)

制图：潘旭涛