民间投资将迎来持久『暖风』

革除积弊不手软 找准『病灶』再出招

本报记者 王俊岭

今年以来，我国民间投资增速出现回落，引起了海内外广泛关注。为促进民间投资健康发展，国务院7月4日发布《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》，从放开市场、简政放权、企业融资、降低成本等多方面做出部署。专家指出，我国民间投资增速回落不仅有经济转型的宏观背景，也有市场准入限制过多、知识产权保护欠缺等多种中、微观因素影响。国务院此番出台的一系列措施，无疑将为民间投资吹来持久的“暖风”。

多重原因致“梗阻”

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员赵福军认为，过去30年，出口高速增长带动了制造业快速发展，有助于民间投资增长。而目前，出口形势严峻，传统产能过剩，房地产市场出现结构性分化，而新兴产业目前在发展之中，还没有占据制造业主导地位，民间投资正在寻找新空间。民间投资下滑，是经济增长模式和动力转变过程中的必然现象。

中国企业联合会企业研究中心首席研究员缪荣在接受本报记者采访时也表示，民间投资有所回落原因有很多，既有经济转型过程中新经济尚未形成大气候的宏观影响，也有某些领域改革措施落实不到位给民企在投资决策带来的微观“梗阻”，这些都导致民间资本顾虑较多。“客观来说，中国民间投资的潜力和机会都非常巨大，关键在于如何让民间资本找到投资决策的‘兴奋点’。”缪荣说。

事实上，这种潜力从中国民间资本赴海外投资的态势便可以看出。全球金融数据提供商迪罗基公司数据显示，2016年一季度中国企业向外并购额达922亿美元，再创历史新高。其中，民营企业成为中国企业“走出去”的主力军，越来越多的民营企业占据全球价值链高端。仅2014年，中国民营企业对外投资就比前一年增长295%。专家指出，中国民间投资能力依然旺盛，因此加快民间投资既有能力也有基础，关键是如何改善国内投资环境，提高投资回报率。

对症下药开“良方”

民间投资需呵护，对症下药病才除。而随着此次通知的发布，未来民间资本无疑将迎来多个角度的“暖风”：

例如，针对部分地区仍然存在重审批、轻监管、少服务等问题，国务院要求各级政府及时破除各种关卡，该取消的行政审批事项要坚决取消，该给市场的权力要尽快放给市场。

再例如，针对民营企业难以享受与国企相等的“待遇”，通知表示要抓紧建立市场准入负面清单制度，进一步放开民用机场、基础电信运营、油气勘探开发等领域准入，在基础设施和公用事业等重点领域去除各类显性或隐性门槛，促进公平竞争。又比如，为了切实降低企业成本，国务院要求各级政府进一步抓好固定资产加速折旧、小微企业所得税优惠、阶段性降低“五险一金”费率等政策落实，坚决砍掉不合理收费和中介服务环节。

“从内容和措施来看，这份文件对当前民间投资所存在问题及症结的认识是很到位的，所提出的解决方案也具有针对性，特别是对政策的‘落实’环节给予了较大关注。”缪荣说。

在缪荣看来，导致民间投资热情下降的一个很重要原因就是行业之间、区域之间、企业之间的结构性不均衡。他以“融资难、融资贵”现象进一步举例说，虽然银行在支持中小企业融资方面有防控风险的难处，近年来银行业也给出了很多让利举措，但客观来看整个银行业的年利润仍然明显大于实体制造业，这无疑会削弱民间资本投资实业的动力。因此，未来银行业自身的竞争还需进一步提高，以便更好地服务于中小民营企业的信贷需求。

转型之中寻商机

民间投资何时走出低迷？分析人士普遍认为，看待民间投资增速也要与时俱进。国家统计局新闻发言人盛来运不久前就曾提醒，中国经济进入增速换挡期以后，投资增速也在换挡。投资确实对经济增长很重要，但是在现阶段投资结构的优化比投资总量的增长在一定程度上来讲更重要。

事实上，我国高技术产业和促进居民生活质量改善的生活性服务业投资都表现不俗。例如，1—5月份，水利、环境和公共设施管理业投资增长28.6%；信息传输业投资增长速度是29%；相反，高耗能、产能过剩等行业的投资增速却大幅回落。

“中国经济未来有很大的机遇，民间投资也会不断地寻找机会。但要看到，经济转型并不是朝夕之功，而是需要相当一段时间。所以，我们心态上不能急躁，制定政策也不一定非得贪大求全，而是要像现在这样更多着眼于实际问题的解决。”缪荣说。

多位专家表示，在部分产业产能过剩的大背景下，民间投资增速下滑也折射出一些中小企业缺乏转型升级准备，一时很难找到新的投资领域的窘况。从这个意义上说，民营企业自身也要做好转型升级，提升竞争力，才有可能在经济步入新常态的进程中提前把握好商机。

热点聚焦

资源税改革将释放“绿色利好”

刘小川

今年7月起，我国税收领域又一次迎来重大变化——资源税改革全面推开。与过去相比，“从价计征”和“扩大征收范围”是此次改革的两大核心任务。具体来看，在此前对原油、天然气、煤炭、稀土、钨、钼等6个品目成功实施资源税改革的基础上，对合适的品目全部改为从价计征，清理收费基金，同时试点开征水资源税，进一步完善税收制度体系。总体看，此次改革对于规范市场秩序以及发展“绿色经济”具有重要意义。

事实上，资源本身的分布、品质都是不均衡的，有些矿产质量较优、售价高、开采成本也低，有些矿产则不然。如果单纯以“量”来计征税收，显然不利于降低后者的成本并调动其积极性。同时，在从量计征下，经营管理水平高的企业与一般企业承受的负担相同，也不利于促进市场规律下的优胜劣汰。

因此，相比于过去的从量计征，从价计征可以让市场更公平、竞争更充分。考虑到资源产品价格会有短期波动，从价计征会在资源价格低时直接降低企业负担。此外，资源的稀缺性决定了全球资源价格长期稳步攀升的趋势，从价计征也更有利于引导社会节约资源。

在本次资源税改革中，“扩大征收范围”同样有着多重积极意义。具体来看：一是有利于环境保护。我国现行资源税范围偏窄，难以承担起全面促进资源节约保护作用。美、俄、法、巴西等很多国家都有水资源税，俄罗斯也将土地、草原、森林、海洋、淡水和滩涂等自然资源纳入征税范围，因此扩大资源税范围可以形成一个能够引导绿色发展的税收体系。二是有利于集约发展。集约发展与粗放式发展最大的不同，就是以尽量少的资源换取尽量多的经济收益。扩大资源税征收范围将降低不同资源相互替代的门槛，提高资源使用效率。三是有助于完善现行财税体制。“营改增”之后，地方财政短期面临一定压力，资源税改革可以为地方提供合理、稳定的税源，对整个财税体制改革也有推进作用。

当前，中国经济正处于新旧动能转换、产业结构优化升级的关键阶段。通过资源税的杠杆作用，不仅可以推进我国“绿色经济”的纵深发展，而且有利于我国资源类产业结构升级，释放“绿色利好”。

在改革实施过程中，一定会遇到各种各样的问题。其中，有三大问题值得思考：一是征税环节方面。对于限制性资源，可以考虑从单一生产环节征税逐步扩展至生产、流通、消费等多环节，在避免重复征税的前提下，使得“资源节约”的导向性更加明确。二是计税依据方面。应适当考虑征税执行成本的因素，可以考虑对某些特殊种类资源适当保留从量计征手段。三是税款使用方面。由于开征资源税的目标非常明确，即促进资源有效合理利用。因此在政府预算安排方面，资源税税款不应作为一般财政收入，用来搞建设、发福利等，而是应该“专款专用”，专门用于资源与环境保护事业发展之需。

（作者为上海财经大学中国公共财政研究院执行院长）

财经问道

沂蒙山区建成大跨度人行索桥

近日，山东省临沂市沂蒙山银座天蒙旅游区人行索桥进入对外开放试运营阶段。据悉，沂蒙山银座天蒙旅游区人行索桥为双塔单跨吊悬索桥，桥跨布置采用38+420+47.5米的双塔单跨吊悬索桥，中跨长度420米，边跨长度分别为38米和47.5米，全长505.5米。大桥主梁宽4米、人行道宽2.4米，桥面距离谷底相对高度为143米。人行索桥的建成贯通了银座天蒙旅游区望海楼和玉皇顶两个景点。

武纪全摄（人民视觉）

央行称国际金融市场风险隐患增多

中国继续实施稳健货币政策

新华社北京7月4日电（记者**刘铮、王文迪**）中国人民银行4日公布货币政策委员会二季度例会情况。会议认为，当前我国经济金融总体平稳，但国际金融市场风险隐患增多。要密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化，继续实施稳健的货币政策。

央行货币政策委员会2016年第二季度例会分析了当前国内外经济金融形势，认为当前我国经济金融运行总体平稳，但形势的错综复杂不可低估。世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，主要经济体经济走势进一步分化，美国经济温和复苏，欧元区复苏基础尚待巩固，英国公投决定退欧引发市场波动，日本经济低迷，部分新兴经济体实体经济面临较多困难，国际金融市场风险隐患增多。

“密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度，灵活运用多种货币政策工具，保持适度流动性，实现货币信贷及社会融资规模合理增长。”二季度例会指出。

发展直接融资、深化金融改革得到了强调。二季度例会提出，改善和优化融资结构和信贷结构。提高直接融资比重，降低社会融资成本。按照加强供给侧结构性改革的要求，继续深化金融体制改革，增强金融运行效率和服务实体经济能力，加强和完善风险管理。

关于人民币汇率问题，二季度例会指出，要进一步推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

长江『黄金水道』再迈一步

全球超九成船舶可通航至南京

新华社南京7月4日电（记者**赵文君**）这是打造长江“黄金水道”的重点项目：长江南京以下12.5米深水航道二期工程于7月5日零时实现初通阶段性目标。12.5米深水航道初步贯通至南京，对船舶试行开放，南京至长江出海口可全程通航5万吨级及以上船舶。这是记者4日从长江南京以下深水航道建设工程指挥部获悉的。

长江南京以下12.5米深水航道工程建设是“十二五”以来全国内河水运投资规模最大，技术最复杂的重大航运工程，也是建设长江经济带、打造长江黄金水道的重点项目。

南京港集团总经理沈卫新说，12.5米深水航道延伸至南京后，长期以来制约南京港发展的航道水深因素将得到根本解决，这意味着全球90%以上的船舶能够靠泊南京港。

据介绍，工程建设范围为长江干线南京至太仓河段，全长约280公里，分三期组织实施。一期工程于2012年8月开工建设，2015年竣工验收后正式对船舶开放运营。二期工程对南通至南京段航道进行整治，2015年6月开工建设。二期工程在开工一年后，先期实现南京以下12.5米深水航道初步贯通并对船舶试开放的“初通”目标。二期计划于2019年竣工验收，三期将根据前两期工程情况进行维护，进一步改善航道条件。

长江南京以下深水航道建设工程指挥部副指挥长陈源华介绍，二期初通后，将进一步提高长江江苏段大型海轮的实载率。改变目前进入二期工程河段的5万吨级大型船舶需减载、亏载15%至30%运输的情况，全面提高3万吨级及以上船舶的实载率，从而提高南京以下长江航道的通过能力。

根据目前大型海轮上行至南京港的数量和发展趋势，设计部门预测，在二期工程初通期间，可累计产生航运效益9亿元左右，这对降低沿江地区物流成本将起到直接的带动作用。

声音

●线下金融作用仍然重要

在互联网金融、包括线上金融高度发达的今天，基础性的金融始终是我们日常生活中重要的组成部分。在线下金融仍旧存在的情况下，依托于线下金融的各种线上金融活动都会成为社区金融和社区服务的一个重要方面。从这个角度来看，谁掌握的社区金融网点多，谁的社区的金融服务能力大，谁掌握的社区的信息最多，谁就会在未来的发展中获得更大的潜力。

——中国国际经济关系学会常务理事**代鹏**说

●新经济需要新统计方法

新经济的持续快速成长对我国传统经济下滑的影响发挥了重要的对冲作用，减少了国民经济下行压力。可以预期，一旦新经济体量大到可以抵消传统经济下行的影响，那么经济基本就稳住了。但新经济在推动世界经济发展的同时也给政府统计带来严峻挑战，包括基本概念、统计调查方法、GDP核算原则与核算方法、价格指数编制方法和就业统计构成方面的挑战。

——国家统计局副局长**许宪春**表示

●人民币双边走势逐渐清晰

人民币贬值更多是针对美元走势，美元升值导致人民币贬值加大。此阶段全球货币都没有逃脱，无论是发达国家货币，还是新兴市场和发展中国家货币都是如此。即使未来人民币贬值是市场波动结果，也不意味着要一味地保持贬值态势，双边走势将逐渐清晰、明确，升值与贬值交错发生，全年水平将基本与往年相同，只是人民币区间价格波动扩大。这与全球外汇市场和我国基本策略和经济走势有关，并未“超限”和“超控”。

——中国外汇投资研究院院长**谭雅玲**说

●融合发展呼唤人才体制改革

制造业与互联网的融合是技术与人才的融合。为此，须进一步深化人才体制机制改革，营造有利于融合发展优秀人才脱颖而出的良好环境。一方面，在国企内部引入有限合伙制，建立促进创新成果转让的收益分配、工资奖励等制度，对企业重要技术人员和经营管理人员实施股权和分红激励政策；另一方面，可进一步推广知识产权质押，创新担保方式，积极探索多样化的信贷风险分担机制。不仅如此，在财政政策上，还要切实落实研发费用加计扣除、高新技术企业等所得税优惠政策，积极研究完善科技企业孵化器税收政策，以吸引具备创新能力的跨界人才。

——中国市场学会理事、经济学教授**张锐**表示

（**刘紫璇 李思涵**辑）