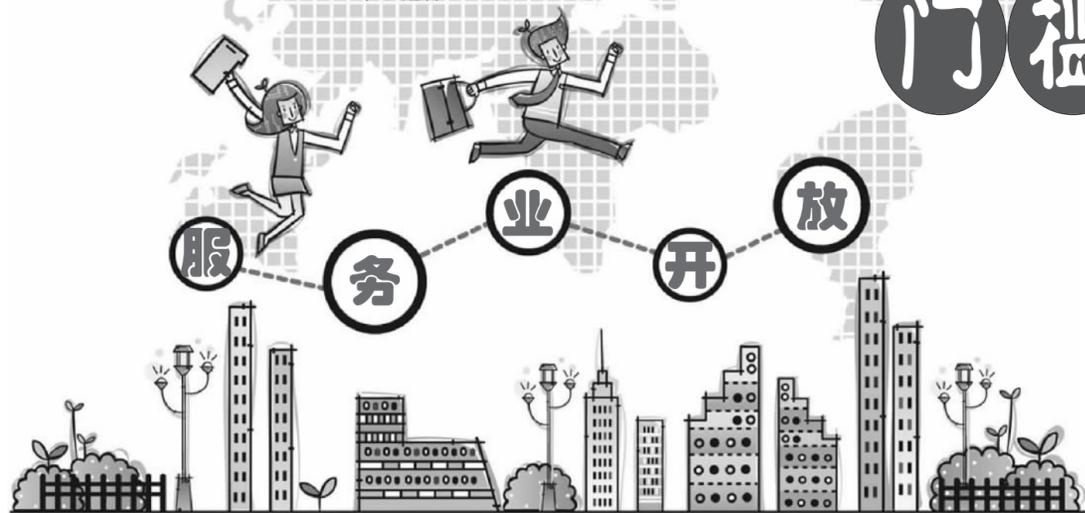


港澳投资内地服务业

本报记者 罗兰

门槛再降



本月开始，港澳服务业进入内地市场的门槛进一步降低。根据国务院日前发布的《关于在内地对香港、澳门服务提供者暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》，港澳企业到内地投资服务业将更加便利，涉及电信、海运、办学、营业性演出、开办娱乐场所、展览，以及民用航空等7个行业，其中包括允许港澳服务提供者在广东省独资设立娱乐场所。

■港澳企业积极北上

如今，香港服务业北上势头越来越旺，正从东部地区向中西部延伸。最近，在四川成都，香港贸发局举办“创新升级·香港博览”推广活动，150余家香港服务业企业参与，涵盖建筑设计、市场推广、企业上市等逾20个服务业门类。

据商务部统计，2015年，香港是内地第一大服务贸易伙伴。自港进口以旅游业为主，对港出口以运输业、加工服务业、专业和管理咨询服务为主；2015年，澳门是内地第七大服务贸易伙伴。自澳门进口以旅游业为主，对澳门出口以旅游业和加工服务业为主。

内地与港澳形成的火热合作态势得益于中央政府对港澳的支持。2003年《关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA) 协议签订以来，国家对香港服务业放开的力度不断加大。2015年3月，国务院发布了《国务院关于在广东省对香港、澳门服务提供者暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》，该文件决定在广东省对电信、海运、办学、营业性演出、民用航空等7个行业，向港澳服务提供者扩大开放。

2015年底，内地与香港、澳门经贸交流合作再结硕果，签署了《内地与香港CEPA服务贸易协议》，该协议进一步在内地全境扩大对香港服务业开放；还签署了《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排服务贸易协议》。两份协议标志着内地与港澳基本实现服务贸易自由化。

本月开始实施的CEPA扩大之举，顺应了港澳地区与内地服务业转型升级的发展趋势。“新政出台一方面是支持港澳经济。改革开放初期，香港对内地经济发展很重要，但随着中国成为世界贸易大国，很多贸易不一定再通过香港。与此同时，澳门经济也面临转型，不能完全靠博彩业，所以当前港澳地区急需找到新的经济增长点。”商务部研究院国际市场研究部副主任白明对本报记者说。

上海社科院台港澳研究所倪博士表示，尽管近年香港经济发展放缓，但专业服务和高端服务领域依然保有很强的竞争力，而这种竞争力需要市场来体现价值，而内地可以帮其开拓市场，扩大经营规模。

另一方面，对内地而言，低端制造业正要向高端制造业和服务业转型，香港服务业优势突出，拥有大量专业人才和先进理念，“内地可以利用港澳地区，提升服务业对外开放的水平。”白明说。



顾客在深圳前海港货中心购物。
新华社记者 毛思倩摄

■允许独资开娱乐场所

新政降低了港澳服务业进入内地部分领域的审批和准入门槛。《决定》提到，在内地对香港、澳门进一步扩大开放服务业，暂时调整部分规定的行政审批以及资质要求、股本限制、经营范围限制等准入特别管理措施。

《决定》指出，对香港、澳门服务提供者在内地投资《协议》开放的服务贸易领域，其公司设立及变更的合同、章程审批改为备案管理，暂时停止参照执行有关外商投资企业设立及变更的合同、章程审批规定。但是，《协议》中保留的限制性措施及电信、文化领域公司、金融机构的设立和变更，以及公司以外其他形式的商业存在的设立和变更除外。

此次开放涉及七大领域。在电信业方面，允许香港服务提供者在内地设立合资或独资企业，从事诸如在线数据处理与交易处理业务（仅限于经营性电子商务网站）、内地境内多方通信服务业务、存储转发类等六项业务，且对港资股权比例不设限制，等等。

与去年《国务院关于在广东省对香港、澳门服务提供者暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》相比，营业性演出和会展是两个新的扩大开放行业。营业性演出和娱乐方面，允许港澳服务提供者在内地投资设立地方控股的合资文艺表演团体，等等。

“办学”也成为开放的领域，但仍然有限条件。海运行业开放包括经营国际船舶运输、国际船舶代理、国际船舶管理、国际海运货物装卸、国际海运货物仓储、国际海运集装箱站和堆场业务；民航领域开放范围限定为飞机维修、航空油料、货运仓储、地面服务、航空食品、停车场等项目。

之前，外商不得以独资方式投资娱乐场所，这次对港澳开放力度较大，将原先的“允许其在广东省新增的试点地区独资设立娱乐场所”扩至广东全省。

■勿忧“产业空心化”

放宽外商投资市场准入，加快推动服务业优质高效发展，是“十三五”规划提出的重要目标。同时，“十三五”规划还明确提出，支持港澳参与国家双向开放，加大内地对港澳开放力度，推动内地与港澳关于建立更紧密经贸关系安排升级。

从这个角度看，这次内地服务业投资大门进一步向港澳敞开，既体现了国家对港澳地区的充分支持，更利好内地和港澳双方的发展。

在内地服务业发展进程中，需要港澳专业高端的服务经验。国家商务部副部长房爱卿表示，近年来，内地服务贸易快速发展，“十二五”期间年均增速达14.5%，但总体上看，内地服务贸易发展水平仍然不高，服务贸易占对外贸易的比重仅为15%左右。香港服务业水平高，服务贸易发达，不但了解国际市场的运作模式，也了解内地企业在转型升级、拓展海外市场时的需求。

“希望香港业界抓住内地与香港基本实现服务贸易自由化的机遇，用足、用好协议的各项开放措施，让政策早日开花结果。”房爱卿说。

有人担心港澳服务业企业大举北上会造成港澳本地产业空心化。对此，白明认为，不用担心。经济发展需要引进来，也需要走出去。他举例说，改革开放初期，香港制造业进入内地后，香港经济并没有垮。如今，服务业投资内地，也需要更加开放的心态。

其实，在内地经济转型期，港澳拥有更多的发展的机遇。房爱卿指出，广东自贸试验区自去年4月份设立以来，很多政策措施是为促进粤港合作量身定做的，建议企业家重点关注4个方面，包括用好CEPA服务贸易协议，深化粤港服务业合作；着力在金融、贸易和专业服务等方面取得突破；深入推进重点合作项目；为人员交流搭建平台。

《关于在内地对香港、澳门服务提供者暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》，其中的关键词为：减化手续、扩大项目。

这两个词对于服务业者来说都是大利好，降低了时间成本，增加了经营选择，给港澳服务业提供了新的增长点。

香港、澳门从渔村发展成国际都市，最重要的原因之一是内地元素。港澳位于中国连接世界的门户要塞，坐拥内地广阔的腹地，被同为海岛型经济的新加坡羡慕不已。内地需求和市场从古至今为港澳提供了源源不断的商机。特别是中国改革开放之后，港澳近水楼台，无论是制造业转移到珠三角带动经济转型，还是为内地提供外贸、金融、投资、旅游等服务，港澳都在其中获得了充分就业机会和经济成就。

港澳相继回归后，正值内地经济迅速发展之时。一方面经济外溢效果给港澳经济注入活力，但另一方面，港澳特别是香港面对上海、珠三角经济的崛起也有了竞争的压力。当港澳与内地的经济互动产生变化时，中央政府不遗余力支持港澳保持繁荣稳定，此次的《决定》便是可操作、有成效的举措之一。

以香港为例，香港的服务业占生产总值超过九成，可称为香港经济支柱。内地对香港开放服务业，并简化手续，无异于为香港经济固本培元。有香港舆论指出，如果香港抓住机会，善用《决定》，以内地服务业的广阔市场，再加上“一带一路”的延伸商机，“香港想穷也难”。

同时，《决定》也为内地服务业的提升提供了机会。香港得风气之先，在华洋合处的环境里，服务业的发展比内地成熟，具有更国际化的视野和运作能力，也积累了更先进的管理经验。差距带动共生，香港可发挥优势，找到市场；内地可在引入香港服务业之后学习提升。

对于香港服务业来说，可从1100平方公里延伸到960万平方公里，2003年CEPA及其一系列补充协议实施后，内地已对港澳逐步减少了关税和非关税壁垒，实现了服务贸易自由化。其后，中央政府的“十二五”规划、“一带一路”范围内的服务业也对港澳开放。今年夏天，《决定》又开放了电信、海运、会展、娱乐等领域，允许港澳业者在广东省独资经营娱乐场所，这显示中央政府支持港澳经济的决心与气魄。

良机莫辜负。港澳及内地都要加油！港澳服务业者不能坐等，要积极融入内地发展，了解内地转型升级、创建品牌、拓展海外市场等方面的需求，找准商机；内地要学习香港服务业在金融、会计、法律、市场推广、专利授权等方面的专业能力和运作能力，主动提升服务业水平。

无论过去还是现在，内地市场都是香港经济的支撑，香港经验都是内地提升的参考。我们期待《决定》早日结出甜美的果实。

期待「利好」早结硕果

陈晓星



内地与港澳：服务贸易自由化基本实现

兰 印

内地与香港、澳门的经贸交流与合作日益紧密，两地基本实现服务贸易自由化。

来自商务部的信息，2015年底，内地与港澳分别签署了《CEPA服务贸易协议》，这是内地首个在全境范围内以准入前国民待遇加负面清单为主要方式（个别领域为正面清单）全面开放服务贸易领域的自由贸易协议。

《CEPA服务贸易协议》在内地全境进一步扩大对港澳服务业的开放，内地对港澳开放服务部门将达到153个，涉及世界贸易组织160个服务部门的95.6%，其中62个部门完全实现国民待遇；使用负面清单的领域，限制性措施仅120项；跨境服务、文化、电信等使用正面清单的领域，对

港澳分别新增开放措施28项和20项；对港澳累计开放个体工商户行业达135个。

同时，明确在内地全境给予港澳最惠待遇，并进一步建立健全与负面清单模式相适应的配套管理制度，除少数领域外，港澳服务提供者在内地投资《CEPA服务贸易协议》开放的服务贸易领域，其公司设立及变更的合同、章程审批改为备案管理。

此外，中央支持港澳参与中国(广东)自贸试验区建设，采取的措施包括，一是在最新签订的《CEPA服务贸易协议》中，有特定在广东自贸试验区开放的措施。港资控股的全牌照合资证券、基金公司已获批准，首家香港独资船舶管理企业获批，多家内地与香港合作律师事务所获批成立。

二是着力在金融、贸易和专业服务等方面取得突破，与香港跨境人民币贷款由前海扩大到南沙、横琴；区内公共服务支付领域向香港开放，粤港合资基金管理公司、证券公司已获批准。澳门国际银行已在横琴设立了代表处。

三是重点合作项目深入推进，前海已经启动了香港优势产业基地建设。在深圳前海蛇口片区设立的“前海深港青年梦工场”，是内地首个深港合作国际化青年创新创业社区。截止2016年1月底，已有124家团队入驻，其中有59家为香港团队。

本版图片除署名外均据网络资料

