

# 为促进中国—中东欧合作注入新动力

国纪平

## （一）

2016年，中国—中东欧外交热潮涌动。距中国国家元首对捷克首次国事访问不到3个月，习近平主席再度启程前往中东欧地区，对塞尔维亚和波兰进行国事访问。

“中方愿同中东欧十六国一道，不断探索合作方式，充实合作内涵，提升合作规模和水平，推动合作取得更多成果，使中欧关系取得更大发展。”习近平主席近3年前表达的诚挚愿望，已经化为新时期中国外交的扎实成就。

中国与中东欧，一个是世界最大发展中国家，一个是欧洲新兴市场国家集中的地区。当中国—中东欧国家合作机制（“16+1合作”）逐渐步入成熟和早期收获期，双方将如何汇聚更为蓬勃的动力，开辟更为广阔的空间？“16+1合作”又将如何实现同“一带一路”建设、中欧全面战略伙伴关系以及各国发展战略的有效对接？

一次具有里程碑意义的访问即将拉开帷幕。巩固传统友谊、深化务实合作、共享发展成果，中国—中东欧关系正在开启发展的新篇章。

## （二）

悠悠岁月，见证了中国同中东欧国家相互交往中结下的深情厚谊。如同中东欧地区的谚语，“友谊如美酒，酒越陈越香，情越久越深。”

遥远的地理距离，挡不住文化使者的脚步。

早在17世纪，就有罗马尼亚人斯帕达鲁运行而至中国。他以亲身经历撰写的《中国漫记》，把中国的古老文明介绍给中东欧。19世纪，捷克中国学研究专家德沃夏克译介《论语》和《老子》，又将博大精深的中国文化带入中东欧人民的视野。20世纪初，鲁迅、茅盾等中国新文化运动先驱的目光投向了中东欧，将向牙利诗人裴多菲、罗马尼亚诗人埃米内斯库的诗歌、散文介绍给中国人民，感染了一代又一代中国读者。

对彼此文化的欣赏，让中国和中东欧国家人民之间心心相印。保卫萨拉热窝的瓦尔特成为中国人民珍贵的记忆，夺取网球“全满贯”冠军的德约科维奇拥有大量中国粉丝。波兰人民把象征“至尊”的首都奖颁予中国“钢琴王子”，为真情演唱波兰名曲《小杜鹃》的中国歌者鼓掌喝彩。就在不久前，波兰羊之歌剧团的经典作品《樱桃园的首像》在中国浙江乌镇戏剧节轰动世界……中国和中东欧人民相知相交，相敬相亲。

对世界和平的钟爱，书写了抗击法西斯的共同历史。

在世界反法西斯战争东西方两大战场上，中国和中东欧人民不仅各自浴血奋战，而且相互帮助支持。中国人民不顾自身安危，为来自包括波兰等国在内的2万余名犹太人发放“生命签证”，上海一度成为护佑欧洲国家犹太人的“诺亚方舟”。与此同时，一支来自欧洲多国的医生队伍，在中国人民最艰难的时刻长途辗转来到东方，把宝贵的青

春献给了中国人民的解放事业，为中国人民提供了坚定支持——罗马尼亚的柯列然医生两次染上恶性传染病，却仍在缺医少药的战地坚守，他发明的疗伤药膏治愈了4万多名伤员；保加利亚医生甘扬道坚持冲在最前线，并将自己的两个孩子取名“保中”和“保华”；波兰的傅拉托医生被赞为“华伦”，战后还继续投身对华友好工作。2015年9月，当塞尔维亚总统尼科利奇率领阅兵方队来华出席中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动时，中塞两国人民心潮起伏，共同感知那用生命织就的生生不息的友谊之脉。

新中国成立后，中东欧国家率先同中国建立外交关系并给予宝贵支持。改革开放初期，中国还鲜见广告，悬挂在上海外滩18号楼顶的“CP”（“中波”）大广告牌留在许多国人的老照片里。这个广告代表的是1951年两国政府合资创办的“中波轮船股份公司”，那是新中国成立后的第一家中外合资企业，为打破当时西方世界对中国的经济封锁发挥了重要作用。

半个多世纪过去了，尽管国际形势和各自国内情况均发生巨大变化，但中国同中东欧国家保持真诚相待，彼此信任，相互支持，友好关系稳步发展。中国尊重中东欧国家根据本国国情选择的社会制度和发​​展道路，同中东欧国家关系发展稳中有升。建立全面友好合作伙伴关系、全面合作伙伴关系、战略伙伴关系……中国同中东欧国家结伴而行，友谊愈加深厚，合作愈加密切。

“让我们齐心协力，奏响中捷关系时代强音，共同创造中国—中东欧国家合作以及中欧关系更加美好的明天。”这振奋人心的话语，出自习近平主席今年3月在捷克《权利报》发表的署名文章，让人们看到中国—中东欧友好合作关系掀开了新篇章。

## （三）

波兰杰出的科学家居里夫人曾说：“如果能追随理想而生活，本着自由的精神、勇往直前的毅力、诚实不欺的思想而行，一定能臻于至美至善的境地。”

中国与中东欧国家虽然在社会制度、国情、文化等方面存在差异，但双方凭借发展友好关系的共同愿望和坚定信念，潜心耕耘、深化合作，收获了丰硕成果。

“中国与中东欧国家传统友好，其相互关系是整个中欧关系的重要组成部分。各国领导人将以战略眼光从长远角度看待彼此关系，本着相互尊重、平等互利的原则，建立面向未来、共同发展、友好伙伴关系。”2012年4月，波兰华沙，中国与中东欧国家领导人举行会晤并发表新闻公报，中国宣布了关于促进与中东欧国家友好合作的12项举措。中国与中东欧国家关系由此步入了全新的发展阶段，迎来了充满希望的春天。

这是一种“16+1>17”的合作模式。中国是最大的发展中国家，也是世界第二大经济体。中东欧国家面积约为欧盟的3/10，人口约为欧盟的1/4，日益被视为欧洲发展的潜在增长点。同为新兴市场国家，双方都面临

转型创新、提升竞争力的紧迫任务。中国经历30多年的改革开放，工业体系完备，基础设施建设实力雄厚，资金充裕。中东欧国家经济在重回复苏和增长轨道的过程中，在金融、投资、能源、农业、互联互通和基础设施建设等领域均出现新一轮发展机遇期。中国企业在基础设施建设等方面积累了成熟的经验和技​​术。“16+1合作”，契合各自发展需要，符合各方利益，对促进中东欧国家经济发展、民生改善，对中国企业走出去、实现共赢，均有深远意义。

4年来，从《中国—中东欧国家合作布加勒斯特纲要》《中国—中东欧国家合作贝尔格莱德纲要》《中国—中东欧国家合作苏州纲要》等3份合作文件的发表，到《中国—中东欧国家合作中期规划》的出台，“16+1合作”路线图愈加清晰，合作内容从小到大、由浅入深，在经贸、投资、基础设施、金融、旅游、教育、农业、人文和地方合作等诸多领域取得成果，惠及广大成员国及其民众。

2015年，中国与中东欧国家贸易额达562亿美元，比2010年增长了28%，双方贸易结构不断优化，贸易领域不断拓展。目前中国企业在中东欧国家投资超过50亿美元，中东欧16国在中国投资超过12亿美元。中国各省市已经与除爱沙尼亚以外的15个中东欧国家的155个省、州、市建立了“友好城市”或“友好省州”关系，其中“友好省州”58对，“友好城市”97对。

实践证明，“16+1合作”潜力很大，前景看好。波黑历史学家斯洛博丹·绍亚曾言，得益于中国的项目安排，这16个国家联系越来越紧密了。同时，在“16+1合作”框架下的多边合作比双边合作更容易上规模、提水平，而且容易形成“比照”和“追赶”效应，有利于推动中国和16国整体关系的发展。

“中国与中东欧16国之间仿佛架起了一座十七孔桥，‘16+1合作’平台亦从初期的探索阶段，进入承前启后的新时期。”法国《欧洲时报》如此比喻。在中国和中东欧国家的共同努力下，“16+1合作”不断发展壮大，形成了全方位、宽领域、多层次的格局，已步入成熟期和早期收获期。这种全新的合作模式开辟了中国同传统友好国家关系发展的新途径，创新了中国同欧洲关系的实践，搭建了具有南北合作特点的南南合作新平台。

## （四）

古希腊诗人荷马在《奥德赛》中赞美琥珀“闪烁着太阳一般的光泽”。中东欧古老的土地曾经沐浴在这样的光泽之中。

琥珀被誉为“波罗的海钻石”，标志着商贸繁荣的“琥珀之路”向西进入地中海沿岸，向东连接“丝绸之路”。这美好的连接，助力东西方商贸跨越山海，融通彼此相望的欧洲文明和亚洲文明。斗转星移，沧海桑田。“琥珀之路”和“丝绸之路”，在新时期迎来新的对接，放射出新的光芒。

“一带一路”建设，新时期塑造新格局。

中东欧16国，全部是“一带一路”沿线国家。目前，中东欧国家中已有7个与中国签署共建“一带一路”政府间谅解备忘录。实现“一带一路”与“16+1合作”的有效对接，犹如为中国—中东欧合作列车装载了“超级引擎”，不仅拓宽了沿线国家的企业投资之路、贸易之路，也拓宽了中国与中东欧国家的战略对接、合作共赢之路。

“中国参与并资助从布达佩斯到贝尔格莱德的高速铁路建设，这一线路将延伸至希腊雅典。今后，火车从布达佩斯到贝尔格莱德的运行时间将由8小时减少到两个半小时左右。”美国《福布斯》网站刊文指出，每个中东欧国家都想成为丝绸之路经济带带上联通中欧的枢纽，并竞相与北京达成协议，希望加强本国在这一地区的地位。

在塞尔维亚，中国企业已投资建设跨越多瑙河的贝尔格莱德泽蒙—尔察大桥、贝尔格莱德—布达佩斯高速铁路，翻修科斯托拉茨电站，建设塞尔维亚E763高速公路两个标段。“通过与中国公司和致力于基础设施建设的中国金融机构合作，塞尔维亚正在实施的‘再工业化战略’做好了对接‘一带一路’倡议的准备。”谈及“一带一路”，塞尔维亚驻华大使米兰·巴切维奇满怀热情与憧憬。

在中国腹地成都的青白江口岸，满载着欧码皮鞋、烤瓷杯、电子零部件和发电设备的列车徐徐驶出，目的地是9800多公里外的波兰第二大城市罗兹。这就是蓉欧快铁，也是如今中国到欧洲最快的铁路货运固定班列。“‘一带一路’建设具有历史意义，是波兰的重要机遇，波方愿积极参与。”波兰总统杜达在多个场合表达了对参与“一带一路”建设的热切期待。

放眼中东欧大陆，塞尔维亚斯科托拉茨电站一期项目已经完工，二期项目已经签署贷款协议；匈塞铁路、马其顿两段高速公路、波黑斯坦纳里火车站等项目正在进行；依托亚得里亚海、波罗的海及黑海港口的“三海港区合作”正在探讨当中，有条件的港口将合作建立产业聚集区……产业现代化、节能环保、交通物流、基础设施，在“16+1合作”与“一带一路”建设以及各国发展战略的对接过程中，中国—中东欧合作的领域越来越广，项目越来越多。

习近平主席指出：“中国同中东欧国家开展共建‘一带一路’合作以及中欧不断加强战略对接，为‘16+1合作’汇聚了更为蓬勃的动力，开辟了更为广阔的空间。”这是从宏观和战略层面作出的判断和指引，也是“16+1合作”生机盎然的原因所在。

## （五）

“‘16+1合作’是中欧全面战略伙伴关系的重要组成部分和有益补充，完全可以为构建中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系作出应有贡献。”

2015年11月，习近平主席集体会见出席第四次中国—中东欧国家领导人会晤的中东欧国家领导人时，为中国同中东欧国家合作指出方向。

也正是在这次中国—中东欧国家领导人

会晤期间，“16+1合作”平台迎来了特殊的客人——欧盟、奥地利、希腊和欧洲复兴开发银行派代表作为观察员与会，充分彰显了中国—中东欧合作的透明性与开放性。

在中国—中东欧合作建立之初，有人曾怀疑，欧盟，特别是中东欧地区以外的一些欧洲大国，对于中国同中东欧16国走近，是否会有所疑虑？伴随中国同中东欧国家合作的不断推进，答案不言自明：近年来，中国同中东欧国家提升合作关系时，头脑中始终装着“欧洲”这个大框架，将中国—中东欧合作视为中欧关系整体发展的一个重要组成部分，承诺对欧盟成员国的有关合作在欧盟框架下进行，对于非欧盟国家的合作也有利于欧洲一体化进程。中国不仅坚持邀请欧盟代表列席各届领导人会晤，每次发布的正式文件均强调以《中欧合作2020战略规划》为指导。

中国与中东欧国家合作有助于弥补东西欧差距，推动欧洲一体化更平衡发展，已经成为越来越多欧洲人的共识。2014年贝尔格莱德会晤举行后，欧盟驻华大使公开表示，“（‘16+1’合作）与中欧关系不仅是兼容的，还可以产生附加值”，“（欧盟）成员国不仅完全遵守了条件，而且与中国的合作一直保持透明”。在中欧数字协会主席甘巴尔代拉看来，中东欧与中国加强互联互通，将促进该地区经济发展，并有助提升欧盟整体经济水平和欧盟各成员国之间的彼此联通。

## （六）

中国—中东欧合作的快速发展，是近年来中欧关系整体发展进入新阶段的一个重要方面。在世界眼中，中共十八大以来，中欧关系的新定位、新战略为这一切创造了可能。

“作为最大的发展中国家和最大的发达国家联合体，中欧是维护世界和平的‘两大力量’；作为世界上两个重要经济体，中欧是促进共同发展的‘两大市场’；作为东西方文化的重要发祥地，中欧是推动人类进步的‘两大文明’。”

“我们要共同努力建造和平、增长、改革、文明四座桥梁，建设更具全球影响力的中欧全面战略伙伴关系。”

……

习近平主席对于中欧关系发展作出的重要论述，在欧洲赢得广泛共鸣，为中欧关系发展注入了强劲动力。在长期研究中欧关系的学者看来，“中国对中欧关系的新定位，不仅反映了新的欧洲观，而且反映了中国对自身国际作用和角色的新认识，表达了中国希望为地区和世界和平与发展作出更大贡献的意愿”。

“一带一路”建设同欧洲的发展战略相对接，中国国际产能合作同欧洲“容克投资计划”相对接，“16+1合作”同中欧整体合作相对接，这三大对接正在发挥重要的引领作用，正在激发中欧各层级、各领域合作活力。中欧共同投资基金加紧建设，中欧互联互通平台搭起，中欧双边投资协定谈判推进，中欧自贸区可行性研究启动……一系列成果的取得，标志着中欧务实合作迈上新台阶。

从2014年春天的欧洲之行，到2015年金秋的英国行，再到今年3月对捷克的历史性访问，中国国家元首三次出访欧洲，为中欧关系发展注入强劲动力。

仲夏时节，习近平主席对塞尔维亚、波兰的国事访问令人期待。

放眼未来，中国—中东欧合作、中欧合作的美好愿景令人期待。

## 国际市场起风云 中国定力稳发展

# 稳健仍是货币政策最佳选择

本报记者 王俊岭

日前，美联储在召开议息会议后表示，维持现有联邦利率在0.25%—0.5%的范围内不变，同时下调2017年加息次数的预测。随后，人民币汇率显著走强。6月16日人民币对美元汇率中间价一度上涨超过260个基点。在此背景下，海内外对下一阶段中国货币政策走向的关注也再度提高。分析人士指出，一方面，美联储加息步伐放缓、英国“脱欧”前景不明等因素，加大了全球金融市场的风险和人民币所肩负的责任；另一方面，国内推进供给侧改革也不可能以“大水漫灌”辅之，因此未来“稳健”仍将是中​​国货币政策的主基调。

### 外部影响因素加大

对于一艘航行在大海中的轮船来说，决定其航行轨迹的因素其实有很多。其中，不仅包括轮船本身的吨位、动力性能，还包括船长的经验和水手们的能力，有时候，所处海域的天气状况等外部因素也会产生很大影响。如果把中国的货币政策看成这艘巨轮，则美联储加息步伐放缓和英国“脱欧”公投等因素，就是船长和水手们必须考虑的天气变化。那么，这些外部变量具体表现是什么呢？有研究机构指出，美联储加息节奏相对较慢，一方面是因为其短期经济复苏放缓，另一方面是美国通胀走势较弱。不过，美国经济复苏相对欧日等经济体依然较好，其货币收紧对比欧日货币宽松，意味着美元仍将处于相对强势，美元指数在经历前期调整后有可能重回升值通道，人民币兑美元便面临贬值压力。

中国现代国际关系研究院欧洲所副所长刘明礼认为，英国作为全球第五大经济体，是否留在欧盟这种重大的政治决策必将影响全球经济。与此同时，从当前国际化进程来看，由于人民币还尚未扮演重要避险货币的角色，英国公投的不确定性将对

人民币需求形成冲击，因此中国还是要踏踏实实做好人民币的基本面。

“人民币汇率是我国制定货币政策时考虑的重要变量之一。美联储放缓加息脚步，短期内有助于人民币企稳回升，而英国“脱欧”公投则会对欧元形成较大打击，助推美元上涨，增加人民币贬值压力。所以从外部不确定性增大这个角度讲，一个稳健的货币政策无疑十分必要。”上海市社科院世界经济研究所研究员周宇在接受本报记者采访时说。

### 国内严堵“无效借贷”

事实上，今年以来中国货币政策“稳健”的一面也更加突出。据央行日前发布的最新数据显示，2016年5月份，我国社会融资规模增量比去年同期少5798亿元；不过，5月当月对实体经济发放的人民币贷款反而增加了9374亿元，同比多增864亿元。总体融资增速放缓，而实体经济“补水”却增多，稳健货币政策全力支持实体经济的发展趋势一览无余。

分析人士指出，就国内经济形势而言，供给侧改革中“三去一降一补”的任务，同样会深刻影响央行货币政策走向。具体来说，“去产能”、“去杠杆”需要偏紧的货币环境，而“去库存”、“降成本”则需要偏松的货币环境，“补短板”需要精准的货币投放。以货币政策调控目标的角度观之，不同任务之间或存在反向的需求。因此，如果说2015年货币政策以稳健略偏宽松为主，那么如今货币政策有望继续维持“稳健”的基调，同时更加注重经济平稳运行与结构调整的平衡。

“今年以来，宏观经济有所企稳，央行在货币政策执行中‘降息’、‘降准’明显减少，而中期借贷便利、抵押补充贷款等中短期定向政策工具使用却明显增多，这是一个不错的政策选择，也反映出央行对‘简单放水会导致资金无法进入实体经济’的

警惕。毕竟，当前最重要的是让资金服务于供给侧改革与经济转型。”周宇说。

此外，也有专家进一步指出，采取稳健的政策基调与便于精准投放的政策工具，也有利于避免资金虽然进入实体经济，但却流入水泥、钢铁、电解铝等行业落后产能之中，从而拖了经济转型升级的“后腿”。

### “双稳”预期正在增强

外部风险有化解，保持定力谋转型。货币政策与人民币汇率“双稳”的格局也正成为市场的共同预期。例如，海通证券认为，进口数据显示资本外流风险仍存，总体来看货币政策宽松空间有限，近期维持稳健仍是最佳选择；中信证券则指出，中短期货币政策工具的投放凸显出央行对流动性“量”的呵护，考虑到下半年“亚通胀”叠加人民币汇率波动加剧的可能，央行对基本面的调控将更趋预调、微调，因而“价”的变动将更重要。

“目前来看，作为影响人民币汇率波动的重要原因，资金过度流出现象是货币政策采取稳健路线时的一大考虑，需要合理引导。可以预见的是，当前这种稳健货币政策的延续将有利于人民币汇率稳定与人民币国际化的加速，从而避免人民币出现‘跳水’式贬值。”周宇分析。

在复旦大学金融研究中心主任孙立坚看来，对于中国这样大的经济体，只要带给市场经济平稳发展的信心，就能比较明显地消除市场的恐慌心态。在涉及人民币汇率的政策储备上，要深入研究推出“托宾税”、无息存款准备金、外汇交易手续费等价格调节手段，应对跨境资金流动冲击。孙立坚特别强调，绝对不能轻易用宽松货币政策，来对冲美联储加息等不利因素给国内资金面带来的影响。

央行解释称：

外储规模总体处于适度区间

本报北京6月16日电（记者罗兰）最近，市场对中国5月外储数据下降表示担忧。央行行长助理殷勇称，外汇储备规模受到央行市场操作、资产价格变动、汇率变化和外汇使用等多因素影响，结合储备规模适度性的研究分析，中国目前的外汇储备规模总体处于适度区间。

中国人民银行此前公布的数据显示，5月份中国外汇储备为31917.36亿美元，相比4月份的32196.68亿美元，环比减少279.32亿美元，创下自2012年以来最低。

对于5月外储下降，有机构分析，美元指数走强是主因。广证恒生咨询的研报称，外储数据的下降与本月人民币大幅贬值遥相呼应，主要受5月美联储公布4月加息会议时称仍然开放6月加息窗口的影响，市场对于美联储6、7月加息预期升温，美元指数由跌转升。

事实上，相比今年1月环比减少的994.69亿美元以及2月再次下降的285亿美元，5月外储的下降幅度一方面远没有1月大，同时也是在3、4月连续回升前提下的再次下降。而国家外汇管理局还特别指出，以特别提款权（SDR）报告的外汇储备规模在5月份上升了35亿SDR。

“从以上变化可看出，央行对于短期汇率的干预力度在减弱，一方面显示目前的外储降幅仍然在可控范围内，同时也表明我国汇率的市场化进程在加快，与一季度货币政策执行报告中央行提到将进一步推进人民币汇率形成机制改革相呼应。”广证恒生的研报分析称。

专家指出，整体上，我国央行目前应对资金外流压力不大，同时从前期获得的应对经验也有增加，预计未来外汇储备即使波动，但仍可控。

“我国外汇储备经营管理一直走有中国特色的经营管理之道，具有多元化分散化的投资战略、系统化的投资基准管理体系、研究驱动的投资决策程序、始终将风险管理放在首位的理念和优化的全球经营布局等特点，有效抵御了历次经济和金融危机的影响。”殷勇表示，下一步要有效防控外汇储备运用的潜在风险，从经营管理能力、信息系统建设、人才培养等各方面着手，进一步做好外汇储备经营管理工作。