

中国人权事业不断取得新成就

蒋建国

2012年6月，国务院授权国务院新闻办公室发布《国家人权行动计划（2012—2015年）》。这是继《国家人权行动计划（2009—2010年）》之后，中国政府发布的第二个国家人权行动计划。制定并发布国家人权行动计划，是中国政府落实尊重和保障人权的宪法原则、全面推进中国人权事业发展的一项重大举措。

从本期《行动计划》的评估结果来看，整体执行情况良好，效果令人满意，主要目标和任务如期实现。其中，48%的约束性指标、50%以上的涉民生指标提前或超额完成。事实表明，中国政府充分兑现了保障人权的庄严承诺。

一是改革红利更多惠及全民，经济、社会和文化权利的保障水平再上新台阶。中国政府妥善应对复杂变化的国内外形势，特别是经济下行压力加大的挑战，主动适应和引领经济发展新常态，全面深化改革，努力在更高层次保障人民的生存权和发展权，使全体人民在共建共享中有更多获得感。2012—2015年，中国国内生产总值年均增长7.4%，城镇居民人均可支配收入年均增长7.5%，农村居民人均纯收入年均增长9.2%；城镇年均新增就业人数超千万；农村贫困人口减少6663万人；基本医疗保险参保率达到95%以上，基本养老保险参保率超过80%；教育公平得到更好落实；生态文明建设取得新进展。

二是社会主义民主法治建设有效推进，公民权利和政治权利得到切实保障。中国将尊重和保障人权与法治中国建设相结合，发挥立法的引领和推动作用，深入推进依法行

政，加快建设法治政府，深化司法体制改革，保证司法公正，加强人权司法保障。2013年，城乡按相同人口比例选举全国人大代表首次正式全面实行。加强政府信息公开，畅通网络表达渠道，完善信访机制，依法保障公众的知情权、参与权、表达权、监督权。深入推进简政放权，2014—2015年取消和下放557项行政审批事项，取消272项职业资格许可和认定事项，彻底终结非行政许可审批。修改刑事诉讼法，明确规定尊重和保障人权，切实保障犯罪嫌疑人、被告人的辩护权和律师执业权利。减少羁押性强制措施的适用，严格控制和慎重适用死刑，加强法律援助，完善服刑人员社区矫正和刑满释放人员帮扶制度，建立刑事被害人救助制度，完善国家赔偿制度，人权司法保障机制更加健全。

三是人人平等原则得到切实贯彻，各类群体的权利保障力度稳步加强。中国政府切实尊重和保障少数民族、妇女、儿童、老年人、残疾人的各项权利，确保各类群体平等享有发展成果。各少数民族平等参与管理国家和社会事务的权利得到依法保障。55个少数民族均有本民族的全国人大代表。少数民族的经济发展权利得到保障。2012—2015年，民族八省区贫困人口从3121万人下降到1813万人。妇女的平等地位与合法权益得到全面保障。十二届全国人大女性代表比例比上届提高2.07个百分点。2015年12月，全国人大常委会通过反家庭暴力法，为保护妇女免遭家庭暴力伤害提供了法制保障。儿童尤其是女童的权利得到进一步保护，2015年全

国出生人口性别比下降到113.5。社会养老服务体系快速发展。截至2015年，全国共有养老机构10.5万个，比2012年增长138%；居家养老服务设施已基本覆盖城镇社区和50%以上的农村社区。残疾人普遍获得社会保障。截至2015年，有1088.4万城乡残疾人纳入最低生活保障范围，近2230万残疾人参加城乡居民社会养老保险，302.3万残疾人参加城镇居民基本医疗保险。

四是社会主义核心价值观深入弘扬，人权教育研究水平显著提升。中国政府积极培育和践行社会主义核心价值观，使之成为中国人民的共同理想和精神支柱，为中国人权事业的发展提供思想文化引领。更加注重提高人权理论研究和人权宣传教育水平，积极传播人权正能量，在全社会培育尊重和保障人权的文化氛围。加强公职人员人权知识培训。2012—2015年，国务院新闻办公室和国家人权教育和培训基地共举办了144期人权知识培训班。开展适合青少年特点的人权教育活动。支持高等院校人权相关专业建设和人权理论研究，新增5个国家人权教育与培训基地。支持和鼓励新闻媒体积极传播人权知识和理念，讲述中国人权故事，依法保障人权观念深入人心。

五是国际人权交流合作广泛开展，人权理念、政策和成就更受尊重。中国政府积极开展人权国际交流合作，努力推动世界人权事业健康发展，特别是关注发展中国家民众的生存权和发展权。认真履行国际条约义务，按时提交国际条约履约报告并接受审议；积极参加联合国多边人权会议，与条约

机构广泛开展建设性对话。加强与有关国家和地区的人权对话，积极开展人权研究学术交流，提升对彼此人权状况的认识和了解，拓展与各国在人权领域的利益交汇点和话语共同点。

中共十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出和实施了一系列治国理政的新理念新思想新战略。这是中国人权事业取得新发展的根本遵循、根本原因、根本保障。在将党中央治国理政新理念新思想新战略付诸中国人权事业发展中，以下几点经验弥足珍贵：

第一，必须坚持走中国特色的人权发展道路。推进中国人权事业的发展，必须坚持把人权的普遍性原则同中国实际相结合，走符合中国国情的人权发展道路。必须坚持中国共产党的领导，这是中国人权事业发展的根本保证；坚持社会主义制度，做到保障集体人权和个人人权的有机统一；坚持把生存权和发展权作为首要的基本人权，促进经济、社会、文化权利与公民权利、政治权利协调发展，在更高层次上保障人民的生存权和发展权；坚持开放和包容的原则，既立足中国国情和历史文化传统，又善于吸收、借鉴人类历史上创造的一切有价值的文明成果。

第二，必须坚持以人民为中心的发展思想。人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是发展的根本目的。中共十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为发展的出发点和落脚点，顺应

人民群众对美好生活的向往，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让人民群众有更多获得感、幸福感，不断开拓中国人权事业发展的新境界。

第三，必须坚持不懈提高人权保障的法治化水平。

中国将尊重和保障人权全面纳入法治化轨道，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化，保证和发展人民当家作主，保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯，保障公民经济、社会、文化等各方面权利得到落实。

第四，必须坚持培育中国人权文化。要以社会主义核心价值观为引领，更加注重人权知识的宣传普及和人权教育，不断提高全社会尊重和保障人权意识，为人权建设奠定广泛的社会基础。围绕中国人权发展实践和国际人权重大议题，积极开展人权理论研究，加快构建具有中国特色的人权话语体系。鼓励和支持开展人权国际交流，为推动世界人权事业发展提供更多公共产品。

鉴于中国政府已经制定发布两期国家人权行动计划并收到良好实施效果，中国正在结合国民经济和社会发展“十三五”规划，制定新的一期国家人权行动计划，并将在不久后发布。

人权保障没有最好，只有更好。站在新的历史起点上，中国政府和中国人民正努力为全面建成小康社会，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。这一过程，在本质上就是要不断保障民生和实现社会公平正义，不断满足全体人民的物质文化需求。我们将在更高的水平上推进中国人权事业，促进人的全面发展，为实现充分享有人权的崇高目标而不懈努力。

（此文为中宣部副部长、国务院新闻办公室主任蒋建国在《国家人权行动计划（2012—2015年）》实施评估总结会议上的讲话摘要）

转型升级显成效

改革创新「亮点」多

发改委「数」说中国经济

本报记者 邱海峰

6月14日，国家发改委发布我国宏观经济运行数据并回应热点问题。国家发改委秘书长李朴民在会上表示，通过发电、用电数据的变化，我们可以感受到经济结构调整和转型升级效果继续显现，除此之外，固定资产投资项目、化解过剩产能以及中欧班列等也在不同层面“点亮”中国经济。

煤电油运：结构调整“快步走”

发改委数据显示，前5个月，全国水电、风电发电量同比分别增长16.7%和14.5%，火电发电量同比下降3.6%，相当于节约标准煤3000万吨以上，减排二氧化碳近1亿吨；全社会用电量22824亿千瓦时，同比增长2.7%，增速比去年同期回升1.7个百分点，其中，三产和居民生活用电合计对全社会用电量增长的影响度达到85.1%，远高于二产的9.6%。

“通过数据可以发现，我国发电、用电结构都在不断优化，发电结构的优化受益于水电成本的降低，而用电情况的优化则反映了去产能、去库存的切实推进，同时也从侧面说明我国经济结构调整正取得成效。”北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达在接受本报记者采访时说。

“此外，煤炭产量继续下降，4月份以来，主要产煤省区产量出现明显下降；5月份，成品油销量小幅下降，日均成品油销量76.1万吨，同比下降1.34%；前5个月，全社会完成货运量160.9亿吨，同比增长2.7%。”李朴民表示，从煤电油运的情况来看，结构调整步伐加快，总体供需保持平衡。

过剩产能：“四招”化解渐起效

去产能开始显现成效。根据统计局数据，1—5月份原煤产量下降8.4%，5月份当月的产量和库存下降更快，5月份原煤产量下降15.5%，5月末规模以上原煤生产企业库存同比下降6%；1—5月份粗钢产量下降1.4%。

李朴民表示，钢铁、煤炭化解过剩产能开始进入全面实施阶段，并已取得重要阶段性成果，主要包括四个方面：一是抓工作机制。建立了由25个成员单位组成的化解钢铁煤炭过剩产能和脱困发展工作部际联席会议制度；二是抓政策配套。定印发了奖补资金、财税等8个专项配套政策文件；三是抓目标分解。近日，各有关省市区钢铁、煤炭行业化解过剩产能实施方案都已制定完毕；四是抓典型示范。遴选了杭钢、山东能源、陕煤化、徐州矿务集团等企业的好做法，对他们在产能退出、转型升级等方面的做法予以积极宣传推介。

“除了要注重具体措施的落实，在全面化解过剩产能过程中，还应该重视提高产品的附加值，一方面要削减低附加值过剩产能，像钢铁行业，应通过中央与地方联动，减少中低端钢铁产能；另一方面，要充分利用科技创新，加快转型升级，避免新增低附加值产能。”何维达说。

投资项目：三大领域是重头

5月份审批的重大项目，主要集中在水利、交通和高技术领域。发改委数据显示，5月，国家发改委共审批核准固定资产投资项16个，总投资780亿元。包括农业水利项目5个，总投资92亿元；交通基础设施项目4个，总投资621亿元；工业项目1个，总投资8亿元；高技术项目4个，总投资57亿元；其他项目2个，总投资2亿元。

李朴民表示，这些重大项目主要作用在于：一是加强水资源开发，保障城镇用水安全，如贵州省黄家湾水利枢纽工程；二是推进交通基础设施建设，服务经济社会发展，如太原至焦作铁路，全长362公里，有助于促进晋东南城镇群崛起；三是加大科技研发投入，提高医学创新研究水平，如转化医学研究设施（北京协和）国家重大科技基础设施项目。

何维达指出，相比于以前，当前重大项目的投向更重视经济薄弱环节及高技术领域，这有利于改善我国经济结构，未来，还需要进一步加强基础研究项目的投入，不断提高我国经济“含金量”。

对外合作：中欧班列“发力”行

从2011年3月19日重庆首趟“渝新欧”班列开行以来，国内一些城市陆续开通了通往欧洲和中亚的铁路集装箱班列。发改委数据显示，目前，全国已有重庆、成都、郑州、武汉、苏州等16个城市陆续开行了去往德国杜伊斯堡、汉堡，西班牙马德里等12个欧洲城市的集装箱班列，已铺画班列运行线路39条，国内日均行驶1300公里以上。

而由于中欧班列处于发展初期，目前还存在一些问题，如沿线交通基础设施和配套服务支撑能力不足、通关便利化有待提升、供需对接不充分、综合运输成本偏高、国内的一些无序竞争时有发生等。

李朴民表示，为了解决这些问题，国家发改委、中国铁路总公司会同有关部门和地方稳步推进中欧班列统一品牌建设，并于6月8日正式启用中欧班列统一品牌，带有统一品牌和标识的中欧班列从全国多地同时发出，这将有利于集合各地力量，增强市场竞争力，将中欧班列打造成具有国际竞争力和信誉度的国际知名物流品牌。

“中欧班列在推进‘一带一路’建设中的重要性毋庸置疑，而随着统一品牌等配套建设的不断完善，它将进一步提高‘一带一路’沿线贸易往来的效率、降低贸易成本，并将丝绸之路沿线国家‘串联’起来，实现互利共赢。”何维达说。

两岸青年赛创意



首届海峡两岸青年文化旅游创意大赛成果展日前在福建省宁德市古田县举行。在为期两个月的赛期内，共收到来自海峡两岸青年文化旅游创意作品74组。图为观众在创意展上参观一套茶叶文创产品。

新华社记者 宋为伟摄

中国保险业发展呈加速态势

未来将从四方面着力

据新华社电（记者王淑娟、吕冬）中国保监会主席项俊波日前在上海表示，2015年全国实现保费收入2.4万亿元，行业总资产达到12.4万亿元，实现利润2824亿元。2016年以来，保险业发展继续呈现加速态势。

项俊波在近日举行的“2016陆家嘴论坛”上指出，今年1月至4月，全国实现保费收入1.4万亿元，同比增长40%。可以说，保险业在服务供给侧结构性改革方面已经具备一定的实力和基础。

项俊波指出，接下来保险业总的思路是做到4个着力。一是着力优化保险供给，推动保险产品和服务升级，为消费者提供更全面、更贴心、更便捷的保险保障。顺应人民群众老有所养的期待，推动个人税收

递延型保险落地，推动传统养老模式向医养转变。顺应人民群众病有所医的期待，大力发展商业健康保险，树立大健康理念，推动保险业从单纯的报销向病前、病中、病后综合性的健康保障管理方向发展。

二是着力完善金融市场体系，更好地服务实体经济发展。围绕推动产业转型升级，发挥保险资金长期投资的独特优势，为“一带一路”、长江经济带、京津冀发展提供资金支持。加快发展科技保险、重大技术装备保险以及信用保证保险，化解科技创新和产业升级风险，推进融资模式和征信机制创新，助推解决小微企业融资难、融资贵问题。

三是着力补齐社会保障的短板，充分发挥保险的社会稳定器功能，把商业保险

建成社会保障体制的重要支柱，成为政府改进公共服务、加强社会管理的有效工具。在服务精准上有所作为。有效避免一人得病全家

致贫，防止脱贫以后一人得病全家返贫。目前，大病保险已实现全覆盖，保障人群超过9.2亿，使参保群众的大病报销比例普遍提高10个至15个百分点。

四是着力增强社会托底水平，为改革创造良好的外部环境。为促进就业妥善安置下岗职工贡献力量。2015年，我国保险业新增从业人员180万人。今年，截至4月底保险业又新增从业人员56万人。保险业还可以通过发展养老社区、健康产业以及长期复利等保险业务提供大量就业岗位。

项俊波表示，下一步将发挥保险行业优势，精准发力，不断深化保险改革创新，推进监管现代化建设，提升保险服务品质，持续增强服务供给侧结构性改革的能力。

中金公司产金创历史新高

据新华社北京6月14日电（记者华晔迪）作为我国黄金行业唯一的中央企业，今年前5个月，中国黄金集团公司生产矿产金16.92吨，比去年同期增长8.93%，创历史新高。

这是记者从14日召开的中国黄金集团公司生产技术交流大会上获悉的讯息。数据显示，前5月该集团公司生产矿产金16.92吨，完成奋斗目标42吨的40.27%，在产品价格影响利润1.2亿元的情况下，实现利润5.15亿元。

这在黄金行业发展低迷背景下颇为不易。今年一季度，全国10家重点黄金企业共实现营业收入864.01亿元，与去年同比下降1.88%，全行业经济效益总体堪忧。

跨界通爱心大使表彰会举行

本报北京电（魏勤英）由广西河池市政府、跨界通集团公司、万家福天寿母婴水公司主办的“母婴水发布创新模式推广爱心大使表彰会”，日前在北京会议中心举行。与会专家对巴马母婴水最新科技成果报告和跨界通消费、易物、创业、服务平台创新模式给予充分肯定。同时对在跨界通集团倡导的“保护青山绿水、珍爱母婴水源、争做爱心大使、创建环保家庭——绿色健康世界行”活动贡献突出个人进行了表彰，有180人被授予“爱心大使”称号。

据悉，自4月10日跨界通服务平台上线新闻发布会之后，跨界通服务平台已先后在上海、温州、济南、扬州、泰州、南京等地相继落户，在全国各地建立了1200多个微运营中心，新增580多家加盟店。