

# 降成本让企业“轻装”创新

叶晓楠 赵一鸣 陶一菁

6月1日举行的河南省政府常务会议的一个重要议题，是关于如何降低企业生产经营成本。会议原则通过了《河南省推进供给侧结构性改革降低实体经济企业成本专项行动方案》，通过多策并举，打出“组合拳”帮助企业降本增效。

自从中央经济工作会议将“帮助企业降成本”，列为今年经济发展的五大任务之一以

来，从中央到地方，“降成本”的举措纷纷推出。据初步统计，今年以来，已有25个省份出台了“降成本”相关的方案和措施等。

在接受本报采访时，有关专家和业界人士认为，随着政策的逐步完善，降成本的举措会持续发力，这有助于让企业把更多资金用于投资、创新、转型。

去年底召开的中央经济工作会议把“降成本”作为今年供给侧结构性改革的五大任务之一，提出要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”，并就降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等六方面作出部署。这既是对未来一个时期构建我国经济发展新体制的重要部署，也是推进供给侧结构性改革、提高企业供给能力的重要举措，对降低企业成本、提高企业竞争力具有重要意义。

降低企业成本、提高供给能力是供给侧结构性改革的应有之义。近年来，党和政府在降低企业成本上下了很大功夫，为企业发展创造了良好的政策环境。但由于种种原因，实体经济企业成本高的问题仍十分突出。当前，中国以制造业为主的实体经济部门所面临的“高成本”集中体现在，垄断形成的较高资源型产品或原材料价格、税费形成的较高的财税成本、金融市场问题形成的较高的财务成本以及社会保险体系引发的企业较高的人力资源成本等。中央部署降低企业成本行动，不仅是推动经济行稳致远的迫切需要，更是帮助企业摆脱当前困境、保持竞争优势的需要，乃振兴实体经济的关键之举。

当前和今后一个时期，降低实体经济企业成本，要用“组合拳”，打出实招，真正为企业创造良好发展环境。

其一，进一步简政放权，切实降低制度性交易成本。这些年来，各地区各部门不断推进简政放权、取消和下放行政审批事项，每年可减轻企业负担近千亿元，但是一些不必要的行政审批仍制约着市场活力。可以说，简政放权仍存在较大的空间。在当前“大众创业、万众创新”的背景下，要充分激发企业活力，更应进一步转变政府职能、简政放权、降低审批成本，尤其是一些“含金量”比较高的

在中央层面，一系列降成本新政陆续出台，为企业减负。国务院下调全国燃煤发电上网电价，从今年1月1日起全国平均每千瓦时降低约3分钱；再次取消、停征和整合一批政府性基金收费项目，从2月1日起，停征价格调节基金；自5月1日起，全面推开营改增试点，将建筑业、房地产业、金融业、生活服务业纳入试点范围，为企业减负力度明显。

与此同时，近期，地方政府也纷纷破题，密集发声“降成本”。分析可以看出，各地降成本措施主要集中在减少融资成本、降低税费成本、降低人工成本、降低资源要素价格、减少物流成本等五个方面，并依据当地企业发展的特点而各有侧重。

3月，内蒙古从减少企业融资成本方面发力，发布了《关于财税金融协同支持实体经济增强企业流动性的意见》，其中提出了10个方面的举措，包括降低融资成本、减轻企业负担，进一步加大减税降费力度等。此外，今年初，重庆市政府出台的关于降低企业负担的举措中，第一条就是要切实降低企业融资成本，鼓励商业银行对诚信经营、发展前景好、产品适销对路的中小微企业贷款给予优惠利率支持，

并与政府激励政策挂钩。同时，对有市场有回款有效益但资金周转暂时困难的中小微企业，在民营经济专项基金中给予贷款贴息等。

在社保缴费方面，按照国务院阶段性降低养老保险单位费率的要求，目前全国大部分省份都符合

降低费率的条件。以广西为例，从今年5月1日起两年内，广西企业缴纳的职工基本养老保险缴费比例由20%降至19%。29家自治区重点产业园区（含4家生态产业园区）内企业，从5月1日起，阶段性地由20%降低至16%。

黑龙江、广东、福建、山东、安徽等省，纷纷推出降低制度性交易成本的举措。据了解，2016年，黑龙江健全各项制度，切实提高工作效率，把交易成本降下来。进一步清理规范中介服务，把不合理收费降下来，让企业少折腾，多发展。此

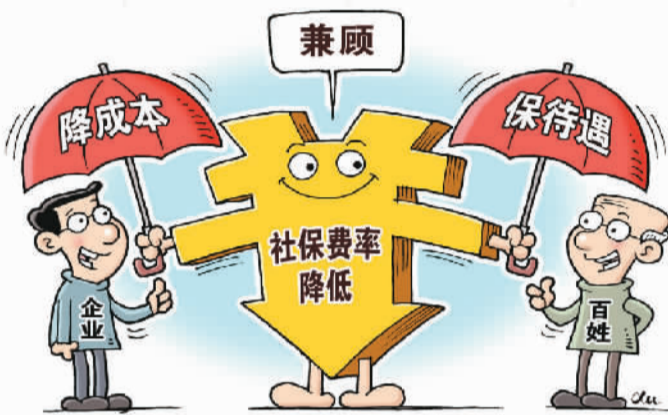
外，福建省表示，将全面推行行政权力清单制度，在2016年年底之前，再取消一批涉企证照相关办理事项以及中介服务事项。

云南、贵州、山西等省着力帮助减轻企业用地用电等资源要素的成本。比如，今年云南省提出坝区耕地质量补偿费除商住用地以外，其余用地一律免缴；商住用地除缴纳省级部分外，其余部分由州、市自行决定收缴，相比去年降低企业用地成本，力度更大更直接。

在构成企业负担的成本中，物流成本是很重要的一块。国家发改委发布的《2015年全国物流运行情况通报》显示，2015年社会物流总费用10.8万亿元，比上年增长2.8%。因此，“降低物流成本”成为降成本的重要内容，其中，降低高速公路通行费成为不少地方选择的突破口。

比如湖北省从今年6月1日起，将全省高速公路通行费收费标准总体降低10%左右；山西从5月20日起，对通行全省政府还贷高速公路的货车实行大幅优惠减费政策；贵州明确，从6月1日起，对持有“黔通卡”的货运车辆通行贵州省高速公路时，给予通行费9.5折优惠。

## 降成本集中在五个方面



兼顾 徐骏作(新华社发)

## 为企业带来切实利益

在贵州，今年3月推出14条举措，除了通行费积分阶梯优惠等外，还搭建互联互通的省级智慧物流信息平台，整合铁路、公路、水运、航空及邮政快递、仓储等行业的物流信息，实现运力与货源的有效对接，最终达到降低企业物流成本的目的。

减税是最大的一项降成本政策，而全面推开营改增是今年以来最大的一项减税政策，对部分企业起到了很大的减负作用。山东蓝海酒店集团是东营一家中高档酒店，营改增政策实施后，为企业减税200多万元。“整个税负下降1.5%，整体税负下降在220万元，主要是从我们固定资产、购建的设备方面可以抵扣。”山东蓝海酒店公司财务管理部副部长朱孝诚说。

## 降低企业成本 提高供给能力

张杰

审批事项，须进一步清理规范中介服务，以改革降低各种不合理的制度性交易成本，从而为企业营造更宽松的市场环境。

其二，推进税收改革，切实降低企业税费负担。短期来看，可采取的措施包括：一是通过税收制度改革实现减税；二是推进税制结构改革和税率优化；三是出台更多针对特定行业税收优惠政策，实施精准降税措施，加大对战略性新兴产业等的减税力度。特别是要针对“三农”以及小微企业，进一步扩大税收优惠政策面。落实小微企业、高新技术企业、企业研发费用税前加计扣除等国家税收优惠政策；四是针对某些地方清理各种不合理收费的动力不足问题等，要加大督察清理力度以及合理的制度设计。总之，要通过正税清费，清理各种不合理收费，营造公平的税负环境，实现放水养鱼，实现社会经济运行效率的提高。

其三，推进能源价格形成体制的市场化改革，降低企业能源成本负担。在这一过程中，要落实当前制定的能源价格机制改革方案，进一步理顺能源产品价格关系，使得我国汽油、电力等能源价格切实反映市场供求的变化。加快在趸售电价、留存电量价格、天然气直供、天然气经营企业成本监审等方面的体制改革步伐，促进企业能源成本的降低。

其四，推进金融体制改革，降低企业的财务成本。融资难、融资贵是实体经济特别是小微企业发展面临的最大障碍。解决这个问题，需要相关部门采取切实举措，既要规范虚拟经济，减少融资的中间环节，建立有序竞争的金融竞争市场，还要完善股票、债券等多层次资本市场，丰富直接融资工具，以此降低企业财务成本，使实体经济得利。

(作者为中国人民大学国家发展与战略研究院研究员，邹雅婷摘编)

“近几年成本居高不下，给制造业带来了沉重的负担，去年底，佛山铝型材行业遭受重创，100家中大型企业有10家关停，各项成本让企业不堪重负是原因之一。”广东华昌铝业有限公司副总经理武卫社介绍说。

在当地近期的降成本有关的改革中，武卫社认为企业不该交的堤围防护费就被取消了，政府一共取消了34项行政事业性收费。武卫社算了一笔账，取消的34项行政事业性收费省下了100多万元，电费下调企业一年能省下60万元左右，里外里省下了超过200万元的费用。这占到了华昌一年研发经费的十分之一。

在江西九江海关，通关无纸化改革实行3年多来，通关迎来了高速时代，通关需要的时间从“小时”变成了“秒”，九江口岸通关无纸化率已达到99%。这样的改革举措让企业切实感受到了成本降低所带来的好处。九江长江货运代理报关有限公司的报关主管邓小蕾说：“现在报关，只需在办公室轻点鼠标即可完成，又快又方便。”邓小蕾说，2015年，公司向九江海关申报报关单5000余票，无纸化申报节约的成本在5万元以上。

最近，江苏协鑫硅材料有限公司与省电力公司签订了直购电合同，直购电量78394万千瓦时，此举可为企业降低用电成本1500余万元。

节约用电成本是企业节支降耗的重要

环节。据了解，江苏省经信委加快了试点探索，打破单一购电模式，推动用电大户与发电企业直接购电、自主协商、市场竞价，有效促进了电价下调，实现企业节支降本。参与直购电的企业平均用电价格降低2分/千瓦时，今年全省1012户企业可降低用电成本12亿元。

保利协鑫副总裁吕锦标充分肯定了这一政策给企业带来的利好。他同时建议，将“直购电”政策与企业能耗水平相结合，对同行业中能耗低的企业，可以给予更多

成本降了之后，还会带来哪些效益？业内人士指出，企业节省了大量的成本资金之后，如何进一步创新转型是关键。

就在最近，华昌铝厂投了1500多万元，把企业的仓库竖起来了。

说起这个行业内的第一个立体仓库，武卫社介绍说，原有平卧式仓库占地2000多平方米，而立体仓库占地只有500平方米，土地成本省出来100多万元；劳动力节省了20人左右，一年下来又差不多能省下100万元。接下来，武卫社准备在立体仓库省出来的厂房新上两条生产线。新设备一投产，他就准备把企业的产品向下游延伸，制造更加个性化、定制化的产品。

再比如火力发电，近年来，由于火力发电资源利用效率低、污染大，河南部分火电厂面临着效益下滑、亟需产业转型的问题。“对于火电厂来说，降低发电成本，搞好节能减排至关重要。”河南某大型火电厂负责人章先生对本报说。

为了降低企业成本，减少环

## 降成本有助于创新

境污染，该火电厂一直在寻找各种路径。“厂里一直在减少各种开支，能不花的钱尽量少花。”除了电厂自身降低成本外，章先生说，“国家给予超低排放机组的电价补贴以及脱硫、除尘电价等相关补贴，这些都在一定程度上降低了企业成本，保护了企业效益。”

据章先生介绍，“这是一个良性的循环，降低的成本我们会用于推动电厂‘供热改造’、‘低温煤气改造’、‘电气化’以及引进清洁能源上，而这些举措又反过来会促进成本的减少，如此循环往复，使电厂各方面效益得到提高。”

“天津‘降成本’推出的一系列政策，我们是直接的受害者。”天津力神电池股份有限公司总裁秦兴才表示，今年公司固定资产投资采取金融租赁的方式，政府给予补贴，预计全年降低企业负担2000余万元。现在，公司积极推进智能制造，提升生产效率，在经济下行压力下，今年前4个月销售收入比去年同期翻了一倍。同时，公司加快产业结构调整，在保持小电池业务健康发展的同时，加快动力电池产业发

展，为新能源汽车产业发展提供支撑。

“降低企业成本对于促进企业创新型、恢复企业活力的作用是毋庸置疑的，二者是一个相互促进的过程。”中国人民大学财政系主任吕冰洋教授对本报分析认为，一方面，企业可以依靠互联网平台，培育科技进步的社会土壤，实现创新链与产业链有效对接，降低企业的人力、物质成本；而在降低制度交易成本方面，政府则扮演着重要的角色，不仅需要适当减少一些市场的管制，还要对市场起到保护作用，例如完善司法环境、加强食品监管、安全监管、环境监管等。

在谈及降低企业成本与企业创新的关系时，中国人民大学经济学院谢富胜教授指出：“从当代发达国家创新的过程来看，当前国内实体企业要想获得市场竞争优势，关键在于持续地进行产品创新，适应信息技术发展进行组织创新；在于提高自身有效供给的能力；在于提供高质量多样化产品的同时降低运营成本。”所以，谢富胜认为，各地政府实施“降成本”的具体政策时，必须精准有效，在降低制度性交易成本、清理不合理收费的同时，防止新的产能过剩；同时，在减轻实体经济负担的时候，切记不能忘记去产能的目标。



惠民 程硕作(新华社发)



今年以来，天津出台二十条政策措施，降低企业运行成本。图为天津力神电池股份有限公司总裁秦兴才(中)在介绍公司最新研发产品。新华社记者 白禹摄

