

解码供给侧改革之“三一一”^⑤

补短板：让“木桶”盛足水

本报记者 罗兰

日前，国内多省出台供给侧改革“补短板”具体行动计划。未来3到5年，广东、浙江、福建等地为补齐软硬基础设施短板而投入的资金规模将达到万亿元以上。根据经济学“木桶效应”原理，一只木桶能装多少水，是由其最短的木板决定的，只有补齐短板才能增加容量。专家指出，“补短板”作为供给侧结构性改革当中的重要一环，就是要补足供应短板，扩大有效供给，进行产业升级，改善供给质量，让“木桶”盛足水量，达到增强产业竞争力和企业活力，提升国民经济整体效率的目的。

1 不能任“短”持续

在物质极为丰富的今天，我们仍感到有所匮乏。统计显示，当前有些行业产品供过于求，比如，钢铁、有色金属、水泥、纺织、服装等行业供应过剩，大量库存积压。而中高端制造业、服务业产品则存在供给不足的问题，表现在医疗、健康、养老等服务行业资源有限；城市轨道交通、地下管廊、停车场等基础设施严重不足；出境消费和海外购快速增长，反映出国内低端产品过剩，高端产品不足的问题。

不同领域发展呈现“长短板”在所难免，但不能任由短板停滞不前。著名经济学家宋清辉指出，当前中国经济所面临的短板重点体现在产业经济方面，城市管理、民生保障、社会治理、环境建设等领域也不容小觑。过去我们在产业等领域留下了很多欠账，一些短板亟须补齐，否则容易给未来的经济发展留下隐患。

专家指出，供给侧结构性改革，就是要矫正供需结构错配和要素配置的扭曲，解决有效供给不足的问题，使供需在更高水平实现新的平衡。而补短板重在扩大有效供给，提高供给的质量和效益，助推全要素生产率大幅提升。



供给侧改革离不开创新

王战

供给侧结构性改革是围绕五大发展理念，创新和完善宏观调控方式，适应与引领经济新常态的重要举措。在我国当前发展阶段，供给侧改革虽然内涵丰富、外延广泛，但归根到底，第一要务还在于创新。

为什么这么说呢？一方面，供给侧改革不是现有政策的“大箩筐”，其本身需要理念、制度与政策的创新突破，毕竟改革本身就是创新；另一方面，供给侧改革最终目的是通过促进创新创业来实现转型发展，保障经济中高速增长。从理论上讲，长周期的经济下行期也是创新的窗口期。事实上，工业革命以来，差不多每50年一轮的周期，都会有一次需求侧与供给侧的经济理论之争。特别是，凯恩斯主义单一需求侧调控失灵后，熊彼特创新经济理论，在某种程度上说明了全球经济过去40年的发展规律。所以说，供给侧改革需从“创新”角度落地。

当前，供给侧改革在推进过程中面临着老供给过剩与新供给不足并存的局面。新旧动力转换，“破”与“立”就需要协调与衔接。值得注意的，创新不完全是“创造性毁灭”。需要看到，老供给的退出需要一定的时间与空间，社会主义的优势就是要避免资本主义国家大范围周期性经济危机，同时让过剩产能、僵尸企业按市场规则有序淘汰，为新供给留出创新空间。

与此同时，创新不意味着推倒重来，而是根据需求提供结构变量；创新也不一定非要很尖端的东西，改善供给侧、提供新需求就是创新；创新就在我们身边，有很多事情可以做，主要就是从新供给角度去满足创新需求。譬如，旧房不一定要拆旧建新才是最好的，优化空间结构，提升功能后同样可以满足需求。家里几口人住在一起，花钱请人把房子改造一新。空间没有改变，当事人却可以觉得居住环境一下子提升很多。这种变化就是新供给，即针对需求在既定空间内做创新。可以说，没有旧的产业，只有旧的产品，去产能与产品升级是一个问题的两面。

再例如，我们需要加大旅游业的供给侧改革，吸引出境旅游消费回流。这时创新就必须同回流的消费需求相结合。此外，创新要往前走，必须看到创新的前沿在什么地方，必须创造营商环境，改革行政管理体制，降低企业进入门槛。以创新促进供给侧改革，既包括通过全面深化改革实现制度创新，进一步解放生产力，激发创新创业活力；也包括在新一轮技术与产业创新长周期期间发展创新经济，形成新技术、新产品、新业态的新供给；还包括通过创新宏观调控政策方式，满足人们日益增长的新需求，形成生产、消费与就业的新供给结构，真正实现新旧动力之转换。

其实，如今上海、北京等地的全球创新中心建设，也是供给侧结构性改革的重要内容。这不是简单地以行政指令方式压低成本，而是通过制度、技术、政策等不同层面创新，形成系统集成，为创新发展提供制度保障。

可以预见的是，创新与供给侧改革的结合，将形成“以创新深化改革，以改革促进创新”的正反馈激励。未来中国跨越中等收入陷阱、全面建成小康社会、成功实现经济转型升级等目标，也注定将在创新驱动的过程中得以实现。

（作者为上海市社会科学院院长、国家高端智库首席专家）

财经问道

2 突破补“短”难点

经济发展亟须补齐的短板有哪些？中国社会科学院当代中国研究所研究员钟瑛列出八大短板：一是经济持续健康发展的短板，如要解决结构优化调整缓慢、增长新动力不足、投资需求降低等问题；二是基础设施建设的短板；三是民生建设的短板；四是城乡统筹发展的短板；五是环保生态建设的短板；六是科技创新进步的短板；七是人才队伍建设的短板；八是防控金融风险的短板。

短板形成原因很多，归纳起来有两大类。“一种是由所处的发展阶段、发展水平局限所带来的，一种是由体制机制的障碍带来的。比如因为我们的研发投入不足、人力资本积累不足而缺乏关键的高技术产品供应能力。”南京大学长江学者特聘教授刘志彪分析。

3 补齐“软硬”短板

当前补短板需从“软硬”两方面入手。“硬短板体现在信息、数据、网络等基础设施。软短板则表现在制度层面，例如制度环境是否有利于创新创业，是否能够促进竞争，是否能够降低交易成本等。”中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧指出。

黄群慧建议，补短板可以从产业、区域、企业三个层面发力。产业层面就是支持新兴产业，化解过剩的产能，推动中国制造2025、互联网+与传统产业深度融合，发展一批新业态、新经济，改造生产模式；企业层面，“十三五”关键任务是处置“僵尸企业”、降低实体经济成本和深化国有企业改革，完善企业创新发展环境；区域层面，政府推进“一带一

然而，补“短”并非易事。“如何引导资金流向短板领域是个难点。”中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才在接受本报记者采访时指出，比如民生领域要求社会效益优先，这使民间资金投资的积极性受到影响。

徐洪才分析说，对于一些大型基础设施项目，政府资金不足，需要采取政府与社会资本合作的PPP模式，但一些政府官员对这种新型投融资模式把握不透，积极性不高，知而不知为之，造成了这一模式在实践中遇到许多困难，落实起来不尽如人意。

高科技领域投入不足也是一大问题。“其不足不仅表现在资金上，更表现在技术、管理、人才的投入上。”徐洪才指出，这些短板的存在都制约着经济体系整体功能的发挥。

路”、京津冀协同发展、长江经济带和东北老工业基地振兴等区域发展战略。

补齐体制机制方面的软短板尤为重要。“对于是政府体制机制没发挥好造成的短板，要通过改革体制机制来解决；对于市场机制没发挥好造成的短板，要通过培育市场机制，让市场自觉地发挥作用来完成。”徐洪才说。

中国人民大学发布的有关专题报告认为，造成短板的因素是全社会自主创新的动力不足。应当扫除产学研合作机制的制度性制约，激发企业家的创新精神及微观主体自主创新的动力。同时要调整中国对外贸易政策，形成促进中国创新能力提升的外部环境。

葛洲坝电站累计发电量突破5000亿千瓦时

据新华社宜昌电（记者谭元斌）记者日前从中国长江三峡集团公司获悉，三峡集团葛洲坝电站累计发电量7日24时已突破5000亿千瓦时。

葛洲坝电站是一座低水头径流式电站，是中国人自己设计、自己制造、自己安装、自己运行管理的二十世纪中国最大的水利枢纽工程。电站总装机容量2715兆瓦，设计年发电量141亿千瓦时，通过机组改造扩容，现有额定装机容量2777兆瓦。

作为长江上的首座大型水电站，运行35年来，葛洲坝电站为我国大型水利水电工程的运行管理、水库调度、航运管理、防洪度汛，大型水轮发电机

组检修维护，电力企业安全生产、文明生产、科学管理、人才培养等提供了丰富的经验。

2013年4月，葛洲坝电站500千伏GIS开关站正式全部投运，这是华中电网区域首个投入运行的500千伏智能变电站，新站设备运行状态全部数字化，对电站设备的运行做出趋势判断，达到智能化运行管理的要求。

葛洲坝电站的电力供应，有效缓解了受电区域夏季、冬季用电紧张局面，也发挥着巨大的节能减排效益。据统计，火电厂每生产1万千瓦时电能，需燃烧3.34吨标准煤，排放二氧化碳7.6吨、二氧化硫0.09吨。照此计算，葛洲坝电站累计发电量折合标准煤16700万吨，减少二氧化碳排放38000万吨，减少二氧化硫排放量450万吨。

中铁总：已依法交涉美国西部快线单方宣布终止项目合作事宜

新华社北京6月10日电（记者樊曦）针对近日有关美国西部快线公司终止与中国铁路总公司下属的中国铁路国际公司美国公司合作的消息，中国铁路总公司10日发表声明，表示已依法进行交涉。

声明中说，美国西部快线公司违反与中国铁路国际公司美国公司签订的有关协议，单方宣布终止项目合作的消息，这一行为是错误的，不负责任的，我们表示反对，并已依法进行交涉。

此前，西部快线在其官网发布公告称，正式终止与中国铁路国际（美国）有限公司为建造美国高速客运铁路而组建合资公司的一切活动。

去年9月，中国铁路国际公司美国公司和中国西部快线公司发表联合声明称，将组建合资公司，加速启动连接拉斯维加斯和洛杉矶的高速铁路项目。该高铁全长约370公里，初始投资1亿美元，原计划于2016年9月开工建设。

双方在合作框架协议中约定，任何一方对外发布有关信息，必须经对方同意。

新疆博乐：绿色蔬菜销海外



新疆博乐市乌图布拉格镇新蔬菜基地拥有出口蔬菜基地认证。今年1月该基地的番茄、辣椒、黄瓜3种蔬菜产品还获得了“国家绿色食品”认证。该基地的产品除了在本埠出售，同时还远销哈萨克斯坦、俄罗斯等国家。目前该基地解决就业20余人，人均工资达到3000元。图为工作人员在蔬菜基地大棚里采摘西红柿。

于苏甫·艾尼摄（人民视觉）

拉萨建大型农副产品批发市场



日前，西藏拉萨城关区在东部建成西藏最大农副产品批发市场并开业。该批发市场占地400多亩，可容纳上千户经营者进行交易，经营包括西藏当地生产的蔬菜和来自全国各地的农副产品。预计这个批发市场各类农副产品年销售量将达近4万吨，成为以拉萨市为中心、辐射全区的农副产品集散地。图为农副产品批发市场的净菜加工车间。

新华社记者 觉果摄

本报乌鲁木齐6月10日电（记者胡仁巴）记者日前从乌鲁木齐铁路局获悉，由海关总署（国家口岸管理办公室）会同外交部、公安部、质检总局、国家铁路局、中央军委联合参谋部和铁路总公司组成验收组，于6月7日对霍尔果斯铁路口岸对外开放前的准备工作进行了验收，最终正式同意霍尔果斯铁路口岸对外开放通过国家验收。

目前，霍尔果斯铁路口岸站一期工程全部建设完成，投资总额19亿元，准轨场、驼峰场、边检场、客场、宽轨场、换装场设施建设符合使用标准。2012年12月，中哈霍尔果斯—阿腾科里口岸站接轨，结束了霍尔果斯没有铁路的历史。2013年至今，霍尔果斯铁路口岸累计完成进出口过货量452.52万吨，客运累计发送19.9万人次。

据乌鲁木齐铁路局介绍，霍尔果斯铁路口岸对加快我国与中亚、西亚、欧洲经贸往来发挥着积极的作用。预计到2020年，霍尔果斯铁路口岸过货量将达到1800万吨，旅客出入境客流为30万人；2030年，进出口过货量将达到3150万吨，旅客出入境客流为40万人。

霍尔果斯铁路口岸通过国家验收

小学生体验科技魅力

安徽省铜陵市铜官区阳光社区日前组织辖区60余名小学生，前往蚂蚁众创空间体验3D打印技术，近距离感受高科技的魅力。图为小学生们在参观3D打印机。

詹俊摄（人民视觉）

