解码供给侧改革之『三一一』④

降成本：打通『最后一公里』是关键

本报记者 王俊岭

6月9日，国家统计局发布了2016年5月份的物价指数。其中，工业生产者出厂价格指数（PPI）数据尽管环比上涨0.5%，但相比于去年同期仍然下降2.8%。在此背景下，如何“降成本”对于广大企业的生存发展显得尤为重要。专家指出，产品售价与企业成本的价差为利润，适当的利润空间不仅是维系企业正常运行的重要市场条件，更是激发企业家活力和创造力的一大源泉。当前，尽管各方面在降低企业成本方面都做了不少努力，但降成本措施传导的“最后一公里”问题仍然存在，亟待合力打通。

五类成本亟须降

不久前，本报多路记者在对两省四市的53 家企业进行深入调研后发现，尽管简政放权、减税降费等一系列帮助企业“降成本”的举措实实在在地减轻了企业负担，但企业经营中仍有一些领域的成本压力较为突出。

具体来看，这些成本大体可归为5类：一是企业在适应政府各项规章、制度或政策时所产生的制度性交易成本；二是企业在与部分特许经营行业打交道时额外负担加重，进而付出的垄断成本；三是企业在获取资金时所面临的“钱紧”、“钱贵”等融资成本；四是企业工资支出增长过快所形成的用工成本；五是企业在进行创新时由于知识产权利用困难或无力维护等现象引发的创新成本。

上海财经大学中国公共财政研究院执行院长刘小川在接收本报记者采访时指出，企业成本提高是经济发展过程中的一种必然现象，推动“降成本”时需辨别哪些属于符合发展规律的成本，哪些属于不合理成本。

“以融资成本为例，银行出于风险的考虑一般会倾向于大企业、国有企业，而中小企业、民营企业融资成本相对较高。但是，如果差异不是市场机制下自然形成的，就需要加以改革了。比如，我们可以一方面鼓励国有银行增强创新精神，另一方面完善中小企业的信用体系建设，缩小融资成本的不合理差异。”刘小川表示。

在中国人民大学国家发展与战略研究院研究员张杰看来，对以制造业为主的实体经济来说，成本过高将对其出口竞争及可持续发展能力造成很大的负面影响。如果不妥善解决，将造成中国传统制造业过快、过早地丧失出口竞争优势，在出口方面的经济增长动力也会面临极大挑战。此外，成本过高也将影响高新技术产业的发展。

政策落实要到位

对于一个普通的人体细胞而言，为其直接提供养分的往往不是大动脉，而是细密分布的毛细血管。同样的道理，作为经济细胞的企业能否获得“降成本”的改革红利，关键还在于“降成本”措施能否冲破“最后一公里”的束缚。

专家指出，政策执行难、执行慢、落实不到位其实是一个老生常谈的问题，加强政策落实、降低企业制度性交易成本有赖于行政管理流程的进一步优化。“事实上，基层政府工作人员需要等上级政府的文件下达后才能准备执行，而文件的层层传达必然有一个周期，这就导致了政策从决策到行动的滞后。显然，这种传统的行政管理流程才是问题的症结。”刘小川表示，要想提高政策落实的速度和准确度，关键在于变传统的“层层传达”为“法规执行”，即决策者的政策以法律和政府规章的形式向全社会公布，各级政府同时获悉并依法执行。

国家发改委学术委员会秘书长张燕生认为，在当前供给侧结构性改革的大背景下，政府还应该注重为实体经济提供更多更好的服务。与此同时，如何帮助企业参与科研、寻找和培养人才、降低融资成本都应该成为简政放权的升级版，同样也是降低实体经济成本的方式方法。

除了优化行政流程，利用好最新的技术手段也非常重要。举例来说，芒果从海南运到北京，公路常温运输的损耗可能要1/3还多，但不少商家仍然碍于冷链物流成本过高而选择常温运输。实际上，冷链物流成本高其中一个原因是运输多为单向，即干线冷藏车常有空返情况。如果政府能够牵头充分运用大数据等信息化手段，通过沟通电商和寄递企业信息，便可提高冷藏车使用效率，起到降低成本的效果。

企业降负促转型

令人欣慰的是，供给侧改革中“降成本”的任务受到了广泛重视。今年以来，河北、辽宁、吉林、安徽、河南、新疆等二十多个省区，先后打出了数十记“降成本重拳”，为企业减负。

例如，江苏省针对企业用电成本过高的问题，打破单一购电模式，推动用电大户与发电企业直接购销、自主协商、市场竞价。今年全省1000多户企业可降低用电成本12亿元。再例如，重庆市将现行针对困难企业的社保缴费优惠政策，拓展到制造、采矿、建筑、餐饮等行业，同时扩大失业保险基金支持范围，对符合条件的企业给予稳岗补贴，在保证就业率的同时降低企业用工成本。

“需要指出的是，供给侧改革的大背景是中国经济转型升级，因此‘降成本’的执行过程中一定要注意和转型结合起来。‘降成本’本质上是为企业减负，提高企业竞争力，如果只是为降而降，甚至是为落后产能和僵尸企业‘抬轿子’，那么就不符合以‘降成本’盘活企业，进而带动经济转型的初衷了。”刘小川提醒。

此外，也有专家强调，“降成本”是一项系统性工程，应全面发力。浙江大学MBA教育中心主任寿涌毅指出，不同人士往往关注不同环节的成本，比如制造企业往往关注用工成本、零售企业关注物流成本、中小企业关注财务成本等等，但消费者最关注的却只有产品价格这一个，因此只降低部分成本，显然不足以解决问题。

中东欧特色商品亮相宁波

6月9日，第二届中东欧国家特色产品展在宁波国际会展中心举行。展览面积5000平方米，展位282个，主要展示中东欧16个国家特色商品，包括立陶宛的奶制品、波兰的琥珀色蜂蜡、捷克的水晶制品和啤酒、匈牙利出产的红酒以及保加利亚的玫瑰化妆品等。

图为展会一角。

章勇涛摄（人民视觉）

5月CPI数据显示：
物价水平仍在合理区间

本报北京6月9日电（记者**王俊岭**）今天上午，国家统计局发布了2016年5月份全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）。数据显示，5月份CPI环比下降0.5%，同比上涨2.0%；PPI环比上涨0.5%，同比下降2.8%。总体来看，CPI前期上涨势头已经有所缓解，整体物价运行水平仍处合理区间。

国家统计局城市司高级统计师余秋梅指出，CPI环比下降0.5%，主要是受鲜菜价格下降较多的影响。年初寒潮天气袭击我国大部分地区，影响了鲜菜的生产和运输，鲜菜价格高位运行，较往年同期上涨较多。而随着应季鲜菜上市，市场供应逐步增加，鲜菜价格趋于正常。5月份鲜菜价格环比下降21.5%，影响CPI环比下降约0.64个百分点，超过CPI环比总降幅。同时，5月份猪肉价格继续高位运行，影响CPI上涨约0.77个百分点。此外，护理、临床诊断、家政服务、学前教育等部分服务价格同比涨幅也较高。

国务院参事室特约研究员姚景源表示，今年一季度，全国生猪的存栏、出栏比去年同时期有大概5%-6%的回落，所以供给不足导致价格上涨。现在来看，由于价格上涨，农民养猪的积极性是在提高，所以这一段时间补栏的情况较好。考虑到小猪崽长到商品猪大概需要6到8个月，因此可以预测下个月猪肉价格还会上涨，但是最终会趋于平稳。

多位专家表示，全年物价总水平控制在3%以内这个目标应该没有问题，最终全年CPI估计在2%或者略高一点。“工业品、彩电冰箱、洗衣机等由于产能过剩，价格也都会往下降。相比之下，现在服务类价格上涨的态势我们要关注，比如说家政服务、老龄护理、学前教育的费用等，因为服务的价格关联到千家万户。”姚景源说。

农业部计划
3年内让农民“玩转”手机

据新华社北京电（记者**林晖**）记者日前从农业部获悉，农业部将力争用3年左右时间推进农民手机培训，使农民手机应用技能得到大幅提升。

农业部副部长余欣荣表示，随着信息技术的快速发展，手机越来越成为农民群众离不开的先进生产工具。当前，我国经济社会信息化和信息产业的短板在农业农村农民。开展农民手机培训，将给农民生产生活带来诸多好处，还可促进农业农村经济转型升级，对推进农业供给侧结构性改革、加快实现农业现代化、全面建成小康社会具有重要意义。

据了解，农业部将从今年开始，联合地方各级农业部门，组织有关单位、企业深入乡村，分层次分类型举办多种形式的培训班，面对面、手把手教会农民应用手机。同时，丰富网络课堂内容，满足农民随时随地、想学什么就可学什么的个性化需求。

中企承建
孟加拉国政府网二期项目竣工

据新华社达卡6月9日电（记者**刘春涛**）由中国公司承建的孟加拉国国家宽带基础网二期项目（简称政府网二期项目）竣工仪式7日在孟加拉国首都达卡举行。

政府网二期项目总金额8.6亿元人民币，旨在帮助孟加拉国在2021年前实现“数字孟加拉国”目标。项目由中国进出口银行提供优惠贷款，中国机械设备工程股份有限公司（简称中设集团）和华为公司分别担任总承包商和主要分包商。

竣工仪式上，孟加拉国政府官员肯定了此项目对孟加拉国早日实现“数字孟加拉国”目标的意义。为感谢中资企业对项目的贡献，孟加拉国政府相关部门向中设集团和华为公司颁发了表彰证书。

政府网二期项目内容主要包括将政府骨干网络延伸至全国县级办公室，扩容现有数据中心，部署终端安全管理系统，以及在全国部署视频会议系统等。

先进制造产业投资基金成立
首期规模二百亿元

据新华社北京6月8日电（记者**华晔迪**）经国务院批准，国家发展改革委、财政部、工业和信息化部牵头发起，联合国家开发投资公司、中国工商银行等其他投资主体共同出资设立先进制造产业投资基金，基金成立大会6月8日在京举行，首期规模200亿元。

先进制造产业投资基金以中央财政资金为引导，吸引社会资本投入，通过市场化运作和灵活多样的投资方式，重点投资先进制造业、传统产业升级和产业布局的重大项目，加快培育高端制造业，促进传统制造业优化升级。先进制造产业投资基金采用有限合伙制，按照市场化原则独立运作。基金首期规模200亿元，其中，中央财政出资60亿元。

在当天的成立大会上，国家发展改革委副主任林念修表示，先进制造产业投资基金是国家出资引导、社会资本参与、以有限合伙制进行市场化运作的第一支制造业领域产业投资基金，基金的发起人、出资人和管理者，要积极运作好先进制造产业投资基金，更好地发挥基金对社会投资的撬动作用，对补短板的示范作用，对培育新动能的引领作用。

财政部副部长刘昆指出，先进制造产业投资基金是中央财政优化资源配置的重要举措，通过设立先进制造产业投资基金，坚持政策性导向、市场化运作和专业化管理，实现财政资金“拨改投”，与社会资本相结合，不仅有利于理顺政府和市场的关系，也有利于提高财政资金的使用效率，发挥撬动社会资本的杠杆作用。

工信部副部长辛国斌强调，运作先进制造产业投资基金要注重市场化手段和专业化管理，实现国家战略与市场机制的有机结合，希望先进制造产业投资基金择优选择一批骨干龙头企业及行业优势企业予以支持，力求实现先进制造业重点领域和关键环节的突破发展。

国家开发投资公司董事长王会生表示，作为基金管理人，国投将落实三部委的部署，履行合伙人协议，将国家政策导向和市场化运作有效结合，在推动产业转型升级、创新发展过程中，为出资人谋求良好业绩回报，为早日实现制造强国的目标做出应有的贡献。

“农旅合一”让果农尝甜头

安徽省淮北市相山区凤凰山经济开发区河北、王店社区鲜桃种植已有300多年历史。近年来，该区所种植的3000多亩十多个品种的油桃、水蜜桃、黄桃等深受市场欢迎，年产值达1000多万元，农民平均每年增收3000元以上。图为果农在桃园里采摘油桃。 **万善朝**摄（人民视觉）

声音

● 不会落入“中等收入陷阱”

从长期增长框架看，尽管中国经济发展仍会面临诸多困难、风险和挑战，但已不可能落入拉美式的“中等收入陷阱”。因为，中国目前达到的发展水平已经远高于当年拉美国家落入陷阱时的发展水平。如果中国经济能够平稳转型，政策上不出现颠覆性错误，完全有可能成功跨越中等收入阶段，进入高收入社会的行列。

——国务院发展研究中心原副主任**刘世锦**指出

● 发展农村电商需要“标杆”

发展农村电商一定要发展有示范性的龙头电商，然后把它的标准、模式以及体系总结出来，形成一个标杆。在这一过程中，不能一哄而上，而是应当开展流通电子商务示范工程或者示范村的评选和认定。此外，国家可以从战略的角度引导电商和物流企业产业链协同的模式组建一个全国性的基于“互联网+三农”的第三方电子商务的生态平台。

——南京邮电大学信息产业发展战略研究院院长**王春晖**认为

● 供给侧改革要发挥民企作用

在中国推进供给侧结构性改革必须更好地发挥民营企业的作用。为此，政府应进一步改善营商环境，其中最重要的是改善政商环境；应加强私人产权的法制保护，如果对私人产权的保护特别是法制的保护更加坚定，企业家对未来有更稳定的预期，他们在中国的经营就会更扎实，也容易形成中国的百年老店。同时应进一步改善金融服务，并在资本市场的发展包括金融产品的创新上迈出更大的步子。

——国家发改委规划司司长**徐林**说

●科技创新成拉动经济重要引擎

我们现在面临的经济下行压力很大，经济到了一个转折期。如果这时中国的科技不上来，仅凭投资和消费，经济会一点一点往下走。所以，靠科技的推动是共识，各个方面要对科技发展给予支持。要实现让科技成为中国的第一生产力，让中国未来成为一个科技强国，我们还有很多工作要做，首先是要达成共识，然后要有共同诉求。这样，我们所希望的大众创业、万众创新的局面才会到来。

——中国人民大学经济学院教授**刘瑞**表示

（**邱海峰**辑）