



地址: 中国北京金台西路2号 (2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China) 邮编: 100733 国内代号: 1-96 国外代号: D797 海外印点: 东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

## 习近平 治国理政 政治纪律和政治规矩

关键词 34

# 从严治党的最重要抓手

本报记者 申孟哲

2015年1月13日,在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上,中共中央总书记习近平讲话中的一个词引发外界关注——“政治规矩”。他提出,要“严明政治纪律和政治规矩”,“把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”。而在2015年1月16日的中央政治局常委会上,习近平进一步提出,“坚持党的领导,首先是要坚持党中央的集中统一领导,这是一条根本的政治规矩”。

可以说,“政治纪律”是党内常态话语,经常被提及,但“政治规矩”的提法在当时则比较罕见。而要理解当下中国政治的思路,这是两个非常重要的关键词。

### 二者关系

据不完全统计,在2015年初“政治规矩”成为政治热词之后,习近平又多次提到政治纪律、政治规矩。

那么,到底是什么是政治纪律和政治规矩?它们之间是什么关系?

要理清这个关系,首先要搞清楚“党的规矩”和“党的纪律”的关系。习近平有过详细的论述:纪律是成文的规矩,一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律;纪律是刚性的规矩,一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例,经过实践检验,约定俗成、行之有效,需要全党长期坚持并自觉遵循。

也就是说,从概念的层面,“党的规矩”的外延要比“党的纪律”更大。纪律是刚性的规矩,优良传统和工作惯例是不成文的、相对柔性的规矩,同样需要遵守。

在新修订的《中国共产党纪律处分条例》中我们可以清晰看到,最新的规定中,“党的纪律”已经清晰划为了政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律6个大类。这其中,“政治纪律”排第一,因为这事关全党的路线和立场;同样,在党的规矩中,习近平也尤其强调“政治规矩”,因为这也是事业兴衰的关键。习近平指出,在所有党的纪律和规矩中,第一位的是政治纪律和政治规矩。

### 哪些表现

新版的《中国共产党纪律处分条例》,已经明确



列出了不遵守政治纪律的情形。

比如,旧版处分条例中,违反政治纪律的一项内容是“编造传播谣言丑化党和国家形象”,新版则增加了“诋毁、诬蔑党和国家领导人,或者歪曲党史、军史的”内容;对于“党内拉帮结派”的界定,新增了“在党内搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派、培植私人势力或者通过搞利益交换、为自己营造声势等活动捞取政治资本的”;在“执行中央决定”方面,不遵守政治纪律的表现,除了拒不执行、阳奉阴违之外,还增加了“擅自对应当由中央决定的重大政策问题作出决定和对外发表主张的”;“搞迷信活动”也属于此类。

那么,不守政治规矩的表现又有哪些呢?我们可以看看习近平在不同场合的论述。

比如:一些人无视党的政治纪律和政治规矩,为了自己的所谓仕途,为了自己的所谓影响力,搞任人唯亲、排斥异己的有之,搞团团伙伙、拉帮结派的有之,搞匿名诬告、制造谣言的有之,搞收买人心、拉拢选票的有之,搞封官许愿、弹冠相庆的有之,搞自行其是、阳奉阴违的有之,搞尾大不掉、妄议中央的也有之。又如:在原则立场上,则包括在原则问题和大是大非面前立场摇摆,对涉及党的理论和路线方针政策等重大政治问题公开发表反对意见,甚至是对中央方针政策和重大决策部署阳奉阴违,口无遮拦,毫无顾忌。

可以说,在今天重新强调政治纪律和政治规矩,其本质就是为了维护党中央权威、维护党内团结统一、重塑党组织的纪律性和约束力,净化党的政治生态。

### 如何改进

当下,党的纪律、党的规矩都存在不同程度的被忽视、被破坏的现象;山西“塌方式腐败”,让中央政治局常委、中央纪委书记王岐山直言“令人触目惊心”;湖南衡阳的破坏选举案,409人给予党纪政纪处分;广东茂名窝案,涉嫌行贿买官人员159人,相互牵连的官员之间“一损俱损”……

那么,对于党员干部来说,如何做到自觉遵守党的政治纪律和政治规矩?

答案是要做到“五个必须”:必须维护党中央权威,在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致;必须维护党的团结,坚持五湖四海,团结一切忠实于党的同志;必须遵循组织程序,重大问题该请示的请示,该汇报的汇报,不允许超越权限办事;必须服从组织决定,决不允许搞非组织活动,不得违背组织决定;必须管好亲属和身边工作人员,不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。

人心是最大的政治,守纪律、讲规矩的政党才能得民心。在“减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重”的今天,强调政治纪律和政治规矩,也是改善政治生态的必要之举。而守纪律、讲规矩,就是全面从严治党的最重要抓手。

## 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》出版

新华社北京6月5日电 由中共中央文献研究室编辑的《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》一书,近日由中央文献出版社出版,在全国发行。

党的十八大以来,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平站在党和国家事业发展全局的高度,围绕全面建成小康社会提出了一系列新理念新思想新战略。认真学习贯彻这些重要论述,对于按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,深刻认识全面建成小康社会的重大意义,准确把握全面建成小康社会的基本要求和重点任务,用新发展理念引领和推动经济社会发展,夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有十分重要的指导意义。

《论述摘编》共分7个专题:全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步;主动把握和积极引领经济发展新常态,坚持用新发展理念引领和推动经济发展;坚持从国情出发设计和发展国家政治制度,使各方面制度更加成熟更加定型;推进社会主义文化强国建设,显著提高国民素质和社会文明程度;保障和改善民生,维护国家和社会稳定;建设美丽中国,为人民创造良好生产生活环境;提高党领导发展的能力和水平,确保全面建成小康社会各项任务落到实处。书中收入332段论述,摘自习近平2012年11月15日至2016年3月10日期间的讲话、谈话、演讲、贺信、指示等130多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

## 张高丽访问格鲁吉亚

据新华社第比利斯6月4日电(记者白洁、李铭)应邀访问格鲁吉亚的国务院副总理张高丽3日在第比利斯会见格鲁吉亚总统马尔格韦拉什维利。

张高丽表示,双方应以共建丝绸之路经济带为契机,加强发展战略对接,为扩大两国务实合作提供广阔平台。要争取尽早建成中格自贸区,进一步优化贸易投资环境。要重点促进双方在交通基础设施建设、通信、农业、葡萄酒贸易等方面互利合作。要积极探讨开展水电、汽车、机车车辆、机电产品制造等领域合作,开辟产能合作这一新的增长点。

同日,张高丽同格鲁吉亚总理克维里卡什维利举行会谈。

## 罗马尼亚珍宝展亮相成都



6月5日,罗马尼亚珍宝展在四川博物院展出。本次展览共计遴选了445件(套)展品。图为观众在参观展览。新华社记者 金马 摄

## “可汗探索-2016”多国维和军演落幕



6月4日,“可汗探索-2016”多国维和军演在蒙古国首都乌兰巴托的蒙军综合训练中心落幕。包括中国在内的47个国家共派出两千余人参加了军演。图为中国参演部队接受检阅。新华社记者 郑 闯 摄

## 中国中车获肯尼亚铁路新订单

本报北京6月5日电(记者严冰)中国中车今天透露,中车戚墅堰公司5月30日与中国路桥公司就出口肯尼亚56台内燃机车举行签约仪式。根据合约,中车戚墅堰公司将在2017年5月底前向中国路桥公司交付56台内燃机车,其中包括43台DF8B型干线货运内燃机车、5台DF11型干线客运内燃机车、8台DF7G型调车内燃机车。

肯尼亚蒙内标准轨铁路是第一使用中国标准、中国技术、中国资金、中国装备的境外铁路项目,由中国路桥公司负责承建,该铁路将在2017年投入商业运营。紧随该铁路的施工进度,中车

戚墅堰公司向中国路桥公司推荐了已经在中国铁路市场大批量使用、成熟可靠、性价比高的DF8B型大功率重载提速货运内燃机车、DF11型大功率准高速客运内燃机车和DF7G调车内燃机车。2015年6月,中国路桥公司就该项目所需的43台货运、5台客运、8台调车共计56台内燃机车进行招标采购。经过招标方的严格评标,并经肯尼亚业主认可,戚墅堰公司于2016年5月20日喜获中标通知书。



6月3日至5日,第十五届香格里拉对话会在新加坡召开。约600名各国防务部门和军队领导人及专家学者,就地区安全形势以及共同关心的重大安全问题,坦率发表看法。中美关系特别是两军关系依然是大会代表关注的重点。

美国国防部长卡特在4日香格里拉对话会上作主旨演讲时声称,在亚太地区各国加强合作的背景下,中国正在建造“自我孤立的长城”。卡特的这番言辞,显然无视整个亚太地区的基本事实,让人想起了冷战思维。作为美军仅次于总统的实际领导者,卡特的这种思维显然无助于发展中美两军关系。

一个健康稳定的两军关系,对中美两国关系的发展具有重要影响。中美两国构建新型大国关系,需要发展与其相适应的新型两军关系。自2013年两国元首安纳伯格庄园会晤后的3年来,中美两军关系总体呈现出良好发展势头。

两军在推进建立重大军事行动相互通报机制和制定海空相遇安全行为准则方面取得重大进展,在互信机制建设上迈出了历史性一步。务实交流与合作进展比较顺利,尤其在高层交往、机制性对话与磋商、中青年军官交流、联演联训等方面不断取得新进展。特别是2014年中国军队首次应邀参加美国海军主导的“环太平洋”多国军演,实现两军交往史上的重大突破。中国海军5艘舰艇今年将再次参加美国海军主导的“环太”演习,科目也将有所增加。

当前,中美两军关系依然处于不稳定的状态中,而影响两军关系健康稳定发展的主要原因是双方缺乏战略互信。而问题主要出在美国方面:一是美方不愿放弃对中国的猜忌与防范,对中国军队正常发展抱有偏见,怀疑中国军力发展的动机与意图。而事实上,中国比任何时候都需要一个和平稳定的外部环境。

## 中美两军关系需防遏华思维作梗

张军社

境。中国无意挑战美国在世界上的地位,中国的发展对美国是机遇而非挑战;二是美方对中国的核心利益和重大关切没能完全尊重。长期以来困扰中美两军关系发展的三大障碍,即美对台售武、美舰机抵近侦察和美对华歧视性法律,不仅没能解决,个别方面反而在最近一个时期更加突出。美军近期在中国南沙群岛临近海域和西沙群岛领海内进行所谓的“航行自由”行动,严重影响两军互信;三是遏华思维在美国政府、军方、国会和智库内仍有市场,尤其是冷战带给美国的巨大战略红利,令一些人对建立在结盟基础之上的遏制政策情有独钟。

美国和中国分别是世界上最大的发达国家和最大的发展中国家,对世界和平、稳定与繁荣负有共同的责任。落实中美元首达成的共识,延续两军关系良好发展势头,推动两军关系始终沿着健康稳定的轨道向前发展,不仅符合两国人民根本利益,也是地区和世界多数国家的共同期待。在这次历时3天“峰会”期间,多数国家军事领导人都表示,不希望看到中美两军在地区发生对抗,也不愿意在中美之间选边站队。

中美双方应以登高望远的战略眼光,不被眼前的一己私利蒙蔽双眼,超越对抗,求同存异,互利共赢。宽广的太平洋有足够的空间容纳中美两个大国。中美双方应以两国元首关于发展两军关系的共识为遵循,本着“尊重、互信、平等、互惠”的原则,妥善处理和管控好各种矛盾和分歧,加强对话,扩大交流与合作,增进相互理解,为发展健康稳定的两军关系而共同努力,为地区安全和世界和平带来福音。

(作者为海军军事学术研究所研究员)



本刊栏目主持人: 陈振凯