

解码供给侧改革之“三一一”①

去产能：“硬骨头”难啃在哪里

本报记者 邱海峰

李克强总理日前考察武汉钢铁公司时强调，化解过剩产能过程中，要保证企业富余人员转岗不下岗、转业不失业，确有困难的人员社保要兜底。对此，专家指出，去产能将会释放超百万的过剩劳动力，如何安置这些职工是一大难点；而除了这一难题，去产能还将面临减产任务繁重、控新产能阻力大及债务问题复杂等困难。为了解决这些难题，政府正在努力并采取行动。但应认识到，去产能不能仅靠政府，市场、社会及企业都应该积极主动地参与进来，共同推进过剩产能的有效化解。

编者按：

当前，中国正在大力推动供给侧结构性改革。其中，“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”这五大任务（“三去一降一补”）更是重点。而随着五大任务的持续推进，我们已经开始取得一定成绩，但与此同时，不少问题也开始显现。那么，我们该如何客观地看待五大任务的成绩与难点？接下来将如何继续推进完成这五大任务？为了解答这些问题，本报从今天起推出《解码供给侧改革之“三一一”》系列报道。

减产规模大 还要控新增

作为供给侧改革五大任务的首要任务，去产能任务十分艰巨。国务院已明确提出，从2016年开始，用5年时间再压减粗钢产能1亿—1.5亿吨；用3至5年的时间，再退出产能5亿吨左右、减量重组5亿吨左右；今明两年压减央企10%左右钢铁和煤炭现有产能。

为了完成如此大规模的减产任务，多地已经开启去产能“大幕”。具备400万吨优特钢年产能的杭州钢铁集团半山生产基地已经全面关停；今年武钢将主动退出炼钢产能442万吨，在设备老旧的炼钢二厂，随着压减产能，一台转炉已停产。

“较大规模的削减过剩产能是去产能的重点，同时也是一块难啃的‘硬骨头’。而在这一过程中，还应注意，大规模地去产能不仅要去传统产业的落后产能，也要去新出现的先进过剩产能，而后者也是去产能工作的难点。”北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达在接受本报记者采访时说。

去产能既要削减过剩产能，还要严控新增产能。国务院要求，各地区、各部门不得以任何名义、任何方式备案新增产能的钢铁项目，各相关部门和机构不得办理土地供应、环评审批和新增授信支持等相关业务。

“控制新增产能在执行过程中可能会遇到不小的困难，因为具体到地方之后，不确定因素会增加，特别是一些违规新增的产能，同时有些地方在去产能工作上动力不足，个别地区甚至出现了一边去产能却一边扩产量的现象。”何维达表示，此外，一些“死灰复燃”的“僵尸企业”也阻碍着去产能工作的进一步推进，前段时间由于钢价复苏，不少关闭的钢厂重新投产，这等于是在开“倒车”，对此

必须采取针对性措施，如对已淘汰的“僵尸企业”进行登记，并设立环保、技术等硬性标准，只有达到标准后这些企业才能复产。

职工要分流 必须安置好

在去产能的过程中，尽快处置“僵尸企业”是关键所在。国资委指出，用3年时间处置央企子公司中345户大中型“僵尸企业”。对此，冶金工业规划研究院院长李新创表示，解决“僵尸企业”，从本质来讲是解决人和资产的问题，而随着这一工作的推进，将会有大量职工需要妥善安置。

据人社部初步统计，煤炭、钢铁两大行业化解过剩产能将造成大约180万职工被分流安置，其中，煤炭系统约涉及130万人，钢铁系统约50万人。

上百万的过剩劳动力该如何安置是一个重大问题。中国劳动学会副会长苏海南指出，可以采取“先挖渠后放水”的方式，也就是对可能难免要面临下岗失业的人员，先找好、开通安置他们重新就业的渠道，以后再实施对这些企业的关停并转。

人社部劳动科学研究所所长郑东亮表示，对于去产能中失业人员，人社部门按照多渠道分类安置的思路，从市场化就业、政策扶持、就业能力培训、就业服务、提供公益性岗位、社会保障兜底等多方面提供服务和支撑，当前，就业总体形势保持平稳态势。

过剩劳动力的释放是否会引发新一轮的“下岗潮”？“担心‘下岗潮’是有点杞人忧天了，首先，与上世纪千万职工下岗再就业相比，百万职工这一规模在可控范围之内，就全国劳动力市场而言还不至于发展成为‘下岗潮’；其次，当前我国服务业、新兴产业吸纳就业的能力明显增强，这为我们安置职工提供了充足的保障。”何维达

说，但是，对于去产能行业企业集中的局部地区，如山西、河北等地，必须注意防范规模性失业风险，对这些地区可以多关注、多支持。

债务应处置 也得防逃废

债务问题则是去产能过程中另一个不可回避的难题。专家指出，去产能、处理“僵尸企业”，会引起银行不良资产上升。在产能过剩行业中，低效、高负债的企业占用了大量的信贷资源。2015年，重点大中型钢铁企业平均负债率超过70%，一旦资金链断裂就会形成银行不良资产，挤占银行的盈利空间，减少放贷量形成恶性循环，导致系统性风险上升。

工业和信息化部副部长冯飞表示，关于债务处置，还是要通过市场化的手段妥善处置企业的债务和银行不良资产，比如要落实金融机构的呆账、坏账核销的财政政策，完善金融机构加大抵债资产处置力度的财税支持政策等。

日前，人民银行、银监会、证监会、保监会联合印发的《关于支持钢铁煤炭行业化解产能实现脱困发展的意见》提出，对长期亏损、失去清偿能力和市场竞争力的企业及落后产能，坚决压缩退出相关贷款。

“在强调处置‘僵尸企业’债务的同时，还应注意避免逃废债务现象的出现。处置‘僵尸企业’切不可急功近利，不能为了完成任务而损害债权人利益，将债务抛给银行和社会，否则将危害经济社会的稳定发展。”何维达说，为了遏制逃废债务，还需多管齐下，政府要加强监管，慎重考虑是否推出债转股，若推出也只能针对经营良好的企业；银行等金融机构要强化债务追踪，通过黑名单制度等优化应对能力；企业自身则需要寻求转型升级，提高自身偿债能力。

国家电网发起设立国际标准28项

新华社北京6月2日电（记者于佳欣）记者从日前在北京召开的国际电工委员会（IEC）发展战略高层圆桌会议上了解到，国家电网公司已在世界上建立了完整的特高压直流、智能电网技术标准体系，发起设立国际标准28项，特高压交流电压成为国际标准电压，中国标准“走出去”步伐不断加快。

与会专家表示，坚持标准引领，加快中国标准“走出去”，对建设制造强国，推进供给侧改革意义重大。借助IEC等国际组织，中国企业正在不断加快科技成果转化步伐，提升标准国际化水平，促进产能升级和国际竞争力提升。

国家电网公司董事长、IEC副主席舒印彪说，国家电网主导成立了高压直流输电、智能电网用户接口、可再生能源接入电网和特高压交流系统4个IEC新技术委员会，将进一步助推我国乃至全球能源电力工业技术创新和产业升级。

据了解，国家电网公司加快推进自主创新成果向国际标准转化，海外业务获得进一步发展。在已开工建设的巴西美丽山一期和已中标的巴西美丽山二期±800千伏特高压输电项目，以及国网公司承建的埃塞俄比亚、肯尼亚、巴基斯坦等国家电力工程和尼日利亚智能电表本土化生产等项目，将全部或者大量采用中国技术标准，实现中国技术、装备、标准整体输出，有力促进了我国电力技术和电工装备“走出去”。

IEC当选主席詹姆斯·香农先生表示，目前在IEC的活动中，中国企业已经在很多关键领域走在前列，比如智能电网、机器人、医疗设备等领域，中国企业的加入将为IEC带来更多的专长和技术革新，同时IEC将为他们带来更广阔的世界市场。

IEC是世界上成立最早的专业性国际标准化组织，也是世界上电工领域最权威的国际标准制定组织。我国一直积极参与IEC国际标准化活动，并为IEC的发展作出了重要贡献。

江苏太仓：全球第八个德国中心开业



6月2日，全球第八个德国中心——太仓德国中心在江苏省太仓市正式开业。这也是继北京、上海后第三个德国中心，为国内首家落户县级城市的德国中心。

太仓德国中心由德国巴伐利亚州立银行投资1200万美元建设，去年3月31日签约落户。太仓德国中心坐落于太仓开发区东亭大厦，可提供市场咨询、法律服务、秘书翻译、谈判展览、办公用房、金融服务等一系列服务，为德国企业尤其是中小企业进入中国市场探路。

计海新摄
(人民视觉)

声音

●民间投资结构有待调整

从国家的基本面来看，中国现在其实不缺投资空间和投资需求，因为我们的服务需求正在全面快速增长。但是民间投资有一个现象，民间投资在第三产业的增量最慢，即民间投资结构的转变没有跟上社会需求结构调整的变化，供给和需求之间出现了脱节。这个结构调整一旦调整过来，比如第三产业某些方面的改革能够取得突破，民间投资至少在某些领域可能出现井喷现象。

——中国（海南）改革发展研究院经济研究所所长匡贤明说

●旅游保险有很大发展潜力

目前，到海外旅游的中国居民的数量每年都呈几何型的增长，但是国民对于相关保险的需求与之是不成正比的。其中一方面是因为大家的保险意识不够强；另外一方面是因为人们对相关风险的认识不到位。事实上消费者在潜水或登山的过程中都有可能遇到风险，在这种情况下，我们的旅游管理部门，包括相关旅行社应当协助游客提升对境外旅游风险的认识，做好适当的保险安排。因此，在各种各样的旅行活动中，除了航空险、铁路、客运交通工具都应该有相应保险制度安排。

——中央财经大学保险学院院长郝滨涛说

●投资企业看好市场化养老

在养老产业发展方面，很多投资企业都看好市场化养老，因为这个行业总体上属于健康行业，养老行业属于大健康行业中的一个分支。但是中国是一个传统的东方大国，目前家庭养老还是主体。由于社区养老会受到各种条件的限制，例如社区管理、协调水平以及养老人才的队伍建设。此外，整个教育体系当中，也没有与养老体系建设相配套的服务体系，所以社区养老还存在一些缺陷。

——复旦大学公共经济研究中心主任石磊说
(王俊岭辑)

重庆将打造西南黄金交易中心

据新华社重庆6月1日电（记者张翅）6月1日，重庆市人民政府与上海黄金交易所签署战略合作备忘录，就深入落实国家“一带一路”战略、共同推进黄金市场发展达成合作共识。

双方明确，未来将在国家“一带一路”战略框架下，紧抓金融市场开放发展契机，发挥好重庆区位优势和中枢（重庆）战略性互联互通示范项目政策优势，探索黄金市场组织体系和专营机构建设，共同开展黄金市场的合作交流和市场创新，协同推动重庆市黄金全产业链发展，努力将重庆建设成为西南“黄金交易中心”，共同打造中国黄金市场“一带一路”沿线辐射圈。

据悉，上海黄金交易所是我国目前唯一的黄金现货及衍生品多功能交易所。

西藏电力交易中心有限公司揭牌

本报拉萨电（记者琼达卓嘎）西藏电力交易中心有限公司于近日揭牌。作为西藏地区电力市场的运营主体，该中心成为实现西藏电力资源总量平衡、结构优化、效率提升的功能性平台。

据悉，公司成立后，在业务上与电网企业其他业务分开，在财务上独立核算、自负盈亏，在运营上按照政府批准的章程和市场规则提供交易服务，将有力促进西藏电力市场化改革进程，有效释放改革红利。同时，将为发电企业、售电企业、电力用户等市场主体搭建流程规范、运作透明、功能完善、便于监管的交易平台，提供公平高效的优质服务，降低交易成本，提高市场效率，满足日益增长的电力交易需求。

据国网西藏电力有限公司董事长刘晓明介绍，公司的成立，旨在促进西藏电力市场公平交易，推动形成有效的市场竞争机制，发挥市场配置资源的决定性作用，实现西藏清洁能源大范围优化配置，成为全国清洁能源接续基地，对促进西藏清洁能源资源优势转化为经济优势，推动西藏经济社会持续健康发展具有重要意义。

浦东建成上海最大花卉市场

本报上海6月2日电（常量）上海龙大花卉市场近日搬迁至浦东祝桥，目前已成为上海体量最大、功能齐全、品质高端的园艺生产展示基地，具备线上线下交易、展示展销批发、休闲体验、旅游观光等功能。

浦东作为国家现代农业示范区，亟须建设功能齐全的花卉苗木展示交易中心，原市场商住混居，经营场所采用薄膜覆盖，存在安全隐患。原市场已于4年前被规划为动迁安置基地，积累许多拆迁难题。

龙大花卉市场业主郭阿龙出资建设新市场，带头搬迁，用优惠的物业感动花农，把300多亩的孙桥花卉市场，400多户动迁到新的市场，为政府节约搬家费、装修费等一切拆迁安置费用。