

民间投资如何走出低迷

外部束缚需“松绑” 自身结构应改善

本报记者 邱海峰



近期，民间投资成为各方关注的热点。数据显示，今年以来，我国民间投资表现持续低迷。对此，专家指出，民间投资是稳增长、调结构、促就业的重要支撑力量。当前民间投资增速的回落引发社会关注在意料之中，要让民间投资走出低迷须从内外两方面着手，既消除外部“障碍”，也改善自身结构。

内因外因皆须正视

国家统计局数据显示，1-4月份，民间投资同比增长5.2%，增速比一季度回落0.5个百分点；占全部投资的比重为62.1%，比去年同期下降3.2个百分点。

宏观经济环境的影响成为本次民间投资增速回落的重要原因。中金公司研究部研究员常慧丽指出，近年来，随着经济增速放缓和部分行业产能过剩加剧，工业企业投资回报率逐渐下滑。同时，我国经济面临较大的下行压力，让企业对中长期经济增长的预期变得较为悲观，削弱了民间资本的投资意愿。

对外经济贸易大学公共管理学院教授李长安表示，除了宏观因素，各种阻碍民间投资的制度性障碍也未完全消除，中央出台的鼓励民间投资政策措施在各地的落实仍有不足，如PPP（政府和社会资本合作）项目仍存在较高的准入“门槛”，一些盈利前景较好、风险较低的垄断行业，民间资本依然只能在“门口”徘徊。

值得注意的是，民间投资自身的结构问题也在一定程度上限制了其发展。根据统计局数据，2016年1-4月份，制造业投资在民间投资中的占比达到45.3%，而全国固定资产投资中的这一比例则为32.6%；在全部制造业投资中，民间投资的占比高达86.3%。

“民间投资的结构问题是长期累积而成的，2000年以来，制造业开始逐渐成为民间投资的主要部分，2008年以后，房地产投资又开始受到民间资本‘青睐’，直到现在，房地产业、制造业仍然是民间投资的主要去向。在当前的经济环境下，过度集中的投资结

构开始限制民间投资的活力，民间投资增速也因此出现下滑。”中国社会科学院经济研究所研究员副锦文在接受本报记者采访时说。

加快消除“隐性壁垒”

为了促进民间投资发展，政府正在下大功夫为其消除外部“障碍”。日前，国务院开始对促进民间投资政策落实情况开展专项督查，派出9个督查组赴18个省（区、市）开展实地督查；国家发改委近日也派出了6个督查组赴12个省区市开展促进民间投资专项督查。

中国社会科学院民营经济研究中心主任刘迎秋表示，通过督查，不仅可以了解清楚中央政策与民间资本之间发生“隔阂”的原因在哪，而且可以清楚地找到推进中央政策落实的具体路径，这对于促进民间投资会发挥不可替代的重要作用。

与此同时，民间投资行政审批限制正在减少。近日国务院发布通知提出，进一步加大报建审批事项整合力度，65项报建审批事项中，保留34项，整合24项为8项；改为部门间征求意见的2项，涉及安全的强制性评估5项，不列入行政审批事项，清理规范后报建审批事项减少为42项。

“此外，应进一步破除PPP项目的准入‘门槛’，使其更加市场化。地方政府应该消除信息不对称，优化民营企业投融资渠道及退出渠道。而对于一些大的项目，国有企业也可以和民营企业合作，共同做项目。”副锦文表示，应该认识到，随着各类支持政策的不断出台与落实，民间投资的制度性限制会越来越

寻求突破“最后一公里”

外部限制需要破除，自身问题也需重视。副锦文指出，民间投资要摆脱当前困境，需要进一步改善投资结构，寻求投资方向的转变。当前，我国正在大力推进供给侧结构性改革，民间资本在考虑短期投资收益的同时，也应该将中国经济大的背景作为投资决策的一项依据，加快投向新兴产业、高科技产业及服务业等前景良好的产业。

值得注意的是，由于新兴产业及服务业投资的良好表现，部分地区民间投资还是交出了不错的“成绩单”。四川省民间投资从3月开始企稳回升，4月增长8%，其中，前4个月信息传输、软件和信息技术服务业同比增长137.7%；江苏省民间投资前4个月增长11.2%，农林牧渔业、批发零售业、住宿餐饮业民间投资占比在80%以上。

此外，更多领域的放开也为民间投资进一步发展提供了条件。相关人士指出，日前相关指导意见提出到2020年建成500个以上通用机场，扩大低空空域开放，这些将带来超1万亿元的投资空间；而此前关于进一步发展轨道交通的规划也将开启万亿级的投资空间，这些领域正在为民间资本的进入敞开“大门”。

国家统计局投资司司长贾海指出，应当看到，我国企业主体从数量上看以民营企业为主，投资建设的潜力很大，只要解决好政策“最后一公里”问题，民间投资活力将有望得到进一步激发，其增长空间仍然很大。



●破产就是契约的依法终结

我们应该加强对破产制度的认识。市场经济的基石就是契约精神和对财产权的保护，而破产就是契约的依法终结。破产是把以往的所有合同和债权债务关系做一个一次性的了结，打扫战场，重新开始。相比过去卖身为奴、父债子偿，破产制度是极大的进步。而现代破产制度引入了破产重整，在保护债权人利益的同时，力求让债务人的财产价值最大化，是在更深层次上保护了债权人的利益。

——全国人大财经委副主任委员吴晓灵说

●债务是经济运行的必备条件

在工业社会，企业家总是要不断扩大生产规模，但其自身积累的资源常常不足以支撑其庞大的投资计划。于是，他们就需要突破自身的预算约束，去更多地支配和使用资源，这就有了对外负债的需求。另一方面，广大的居民掌握着大量的储蓄，他们也始终存在强烈的投资需求，将自己的储蓄借给更需要的人并赚取金融投资收益。在金融市场上，企业家的筹资需求和居民的投资需求相互吸引、彼此配对。如此，企业家的债务和居民的金融资产相伴而生，经济社会得以和谐运行。在这个意义上，债务是现代经济社会正常运行的条件之一。

——国家金融与发展实验室理事长李扬说

●做强服务贸易必须依靠创新

目前我国服务贸易虽然已步入大国行列，但还没有成为强国，制约因素既有历史因素也有现实因素。首先，我国服务业的整体发展水平还欠发达，服务业产值占GDP的比重等指标远远低于发达国家水平和世界平均水平。其次，高附加值的生产性服务业和现代服务业的整体基础还比较薄弱。再者，我们国家的服务贸易发展起步比较晚。此外，我国服务贸易出口促进体系还有待进一步完善。要想把中国从服务贸易大国推向服务贸易强国，创新是一个根本点。

——商务部研究院副院长邢厚媛说（王俊岭辑）

河北：从小熟悉机器人



5月29日，河北省第二届中小学教育机器人大赛在石家庄市举行。本次大赛共有57支队伍参加，分为小学组和中学组，并设置了机器人灭火赛、WER能力挑战赛、综合技能赛、创意赛和机器人全能挑战赛等项目。图为学生们在参加机器人比赛。

新华社记者 王 晓摄

央行副行长表示

当前金融领域三大问题值得高度关注

新华社北京5月29日电（记者李延霞、侯玉杰）中国人民银行副行长陈雨露29日表示，当前我国货币政策调控与宏观金融管理面临新的要求，金融领域有三大问题值得高度关注，包括货币供给与杠杆率的问题、金融业快速发展与服务实体经济的能力问题以及现代金融发展趋势与有效监管问题。

陈雨露在29日举行的金融街论坛上表示，当前我国货币供给和人民币贷款增速都高于名义GDP的增速，2015年年末非金融企业杠杆率已达到160%左右的高水平。“但与比较快的货币信贷增速和高杠杆率并存的是，社会层面还在不断发出要求进一步放宽货币政策的呼声。”

数据显示，截至2016年4月末，我国广义货币供给量M2余额达144.52万亿元，同比增长12.8%；金融机构人民币贷款余额达99.12万亿元，同比增长14.4%。

近年来，我国金融业快速发展，新型金融产品、金融组织和金融业态不断涌现。“与金融业快速发展并存的是，企业融资难、融资贵的问题在各地区和行业不同程度地存在。对技术创新和产业创新、小微企业、三农特别是贫困地区的金融服务，依然是金融业发展的短板。”陈雨露表示。

他认为，我国现行的监管框架存在不适应当前金融业发展的体制性矛盾。“一方面我国金融业已形成多样化的金融机构体系、复杂的金融产品

体系；另一方面影响金融稳定的因素不断增多，金融机构信用风险加速暴露，民间借贷和互联网叠加的风险不断显现。股票市场、债券市场、外汇市场等各市场之间的相互联动和传染状况在上升。”

陈雨露表示，从三大问题导向出发，我国金融业改革的着力点是构建现代金融体系，推进供给侧结构性改革。微观层面上，要支持和鼓励服务实体经济发展的金融创新，提升金融资源配置的效率。“宏观层面上，要进一步改革和完善货币政策体系和金融监管框架，消除监管空白和监管套利。可能会对引发系统性、区域性金融风险的因素应及时纳入宏观审慎管理的框架，妥善加以管控。”

银行业不良贷款出现上升势头 总体看风险仍在可控范围内

新华社北京5月29日电（记者李延霞、侯玉杰）中国银监会副主席郭利根29日表示，由于经济增速回落，近期部分行业经营压力较大，银行业不良贷款出现上升势头，但总体看银行业风险仍在可控范围内。

郭利根在当日举行的2016金融街论坛上表示，今年一季度末，我国商业银行不良贷款率为1.75%，从国际上看，仍处于较低水平。与此同时，银行业保持较强风险抵补能力。

数据显示，今年一季度末我国商业银行贷款损失准备余额2.44万亿

元，拨备覆盖率175%，贷款拨备率3.06%，资本充足率13.37%。其中，核心一级资本充足率10.96%，资本实力较强。

郭利根透露，在调整优化信贷结构方面，一季度末，21家主要银行业金融机构对五大产能严重过剩行业的贷款余额同比微增0.1%。

郭利根称，银监会将深入实施“有扶有控”的差异化信贷政策，积极支持实体经济去产能、去杠杆。“去产能过程中，将对过剩行业中有效益、有市场、有竞争力的优质企业

继续给予信贷支持；对长期亏损失去清偿能力和竞争力的‘僵尸企业’，或环保安全不达标，整改无望的企业，稳妥有序推进重组整合或退出市场。”

此外，郭利根表示，将加快银行业体制改革，提升金融服务能力。进一步扩大民间资本进入银行业的渠道，培育更贴近基层的金融机构；进一步加强公司治理和内控体系的建设，切实提高经营管理水平；条件成熟的银行可逐步开展信用卡、理财、私人银行、直销银行、小微企业信贷等业务板块子公司的改革试点。

创办于2012年的金融街论坛，由北京市人民政府主办，此前已成功举办4届，有“中国金融改革发展风向标”之称。

农行推出“农民安家贷”

据新华社广州5月28日电（王凯蕾、孟盈如）来自农业银行广东省分行的信息：在支持农民进城购房、推进新型城镇化的背景下，中国农业银行推出了专门针对农民的个人住房按揭贷款产品“农民安家贷”。

据农业银行广东江门分行个人金融部总经理朱波介绍，“农民安家贷”向全国符合条件的农民发放，用于在城镇购买商品住房的贷款。

据了解，由于农民一般无法提供相对稳定的收入证明，因此申请普通的住房按揭贷款存在困难。“‘安家贷’不仅简化了收入证明、申请手续，而且还付款方式灵活，可以根据农业季节性特点自主选择按月按季等还款周期。”农业银行广东江门分行行长冯旭东说。

数据显示，从2016年3月30日至5月22日，农行广东省分行已发放“农民安家贷”2068笔，金额8.48亿元，覆盖全省18个地市，地区覆盖面达81.82%。



三江:格桑花开醉游人

初夏时节，广西柳州市三江侗族自治县丹洲镇必村立新屯的万亩格桑花竞相怒放，形成一片花的海洋，吸引了众多游客前来观赏。图为游客在三江侗族自治县丹洲镇必村立新屯格桑花园中赏花拍照。

虎善平 龚普康摄影报道

中央企业智库联盟成立

据新华社北京5月28日电（华晔迪、李滨彬）记者近日从国务院国资委了解到，由国资委研究中心与各中央企业智库自发结成的联盟群体日前在京成立。联盟旨在建立智库群体交流机制，为国企改革发挥智囊和参谋作用，促进中央企业改革发展。

在日前召开的中央企业智库联盟启动暨新型智库工作座谈会上，23家中央企业智库单位代表讨论通过了《中央企业智库联盟章程》，选举国家电网公司为首届理事长单位，理事单位初步定为20家，国资委研究中心主任楚序平为秘书长。

中央企业智库联盟是在国务院国资委领导下的联盟群体，联盟自主进行信息共享、经验交流，通过开展联合研究、信息共享、决策咨询，形成持久性、公益性、学术性的智库群体交流机制。



苏州国际茶博会开幕

5月27日，2016第六届苏州国际茶叶博览会暨紫砂茶具工艺品展在江苏苏州国际博览中心开幕。本届茶博会以“弘扬中国茶文化，倡导健康饮茶理念”为主题，汇聚全国10余个省以及泰国、缅甸、越南和台湾等国家和地区的500余家茶叶、茶具相关展商参展。

王建康摄（人民视觉）