

## 正确理解供给侧改革

⑤

## 减税并非供给侧改革『万能药』

本报记者 罗兰

自供给侧结构性改革提出以来，社会上不时出现一定程度的认识偏差和误解，其中一种观点认为，当前最有力的改革措施莫过于普遍性减税，用减税激活经济。专家指出，把减税当做供给侧改革的主要手段，无形中缩小了供给侧改革的大格局，同时也是没有从根本上认识到“降成本”是一项综合性系统工程。要真正实现提质增效的改革目的，还需打好“降成本”的组合拳。

## 切莫缩小格局

众所周知，偏见和误解会掩盖真相、误导行为。特别是对于供给侧改革这样的国家大战略，错误认知更需要及时澄清，以免产生或扩大负面影响。

“供给侧结构性改革的本质属性是深化改革。无论是化解过剩产能、处置‘僵尸企业’、降低企业成本，还是化解房地产库存、补齐发展短板、防范金融风险，都必须依靠全面深化改革。”中国财政科学研究院研究员张鹏指出，供给侧结构性改革是全面建成小康社会的重大战略部署，是“十三五”落实“五大发展理念”的重大改革措施。因此，供给侧结构性改革的核心目标与“十三五”的发展战略目标是统一的，创新发展及其对经济发展的驱动和支撑，是供给侧结构性改革的核心要求。

整体来看，供给侧改革包括5个方面的内容，分别是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。显然，单纯强调通过减税、降成本的观点，是将包括多个领域、多个层面、多个环节的供给侧改革格局缩小了。

在实际操作上，减税只是众多手段之一。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军认为，推进供给侧改革的方向应是“八减八增”：减少政府管制，增加市场活力；减少行政垄断，增加公平竞争；减少税费负担，增加企业效益；减少政府机构，增加社会组织；减少货币超发，增加直接融资；减少政府投资，增加社会投资；减少资源消耗，增加智力资本；减少短期政策，增加长期法治。

## 减税作用有限

当然，目前实体经济发展艰难，减税降负对企业而言无疑是雪中送炭。短期实行减税政策后，可以增加企业收入，企业有更多的资金投入生产，扩大生产规模。同时，还可以通过降低生产环节税负，相应增加企业

和居民在国民收入分配中所占份额，增强居民的消费能力。

然而，在供给侧改革中，减税并非“万能药”。按照西方供给学派的主张，减税可以降低价格、激发需求，让供给侧活起来，打破因产品多、价格高、消费能力不足引发的“滞胀”僵局。但中国目前的情况还与此不尽相同。

有关专家分析，中国的供给侧问题比较复杂，很多老百姓不是没钱消费，而是国内供给无法满足消费升级的需求。据悉，当前中高收入阶层境外购物占相当大的比例，而我国供给结构升级缓慢、创新能力不足等问题抑制了居民不断升级的消费需求。解决这一问题，显然仅靠减税作用有限。

## 打好“组合拳”

在供给侧改革中，减税只是降成本的措施之一。中央经济工作会议对降低企业成本的安排部署是全方位、多层次的，是一整套“组合拳”，改变了降成本就是减税的思维模式。

在张鹏看来，降成本“组合拳”包括：降低制度性交易成本；降低企业税费负担，将“营改增”改革的效能进一步发挥出来；降低企业财务成本，创造利率正常化的政策环境；降低电力价格，推进电价市场化改革；降低物流成本，推进流通体制改革；等等。

其中，降低制度性交易成本非常重要。“供给侧改革的核心，是降低企业的制度性交易成本，包括交易成本、各种税费、融资成本、社会保障成本等。这有利于增强企业创新能力、提高供给质量与效率、改善供给结构，最终提高全要素生产率。”国家发改委发展规划司司长徐林认为。

从某方面来看，降低制度性交易成本比减税对企业更重要。财经专家李宇分析说，对企业来说，大部分税收成本是以企业的销售和盈利为依据的，所以在企业亏损和产品销量不好的情况下，一些流转税和所得税就不会缴纳，自然也就不会产生成本。相反，制度性交易成本、物流成本、财务成本等与企业盈利脱钩，只要企业开张，就会发生。

## 金融村村通 家门口存取钱



5月24日，江西省永丰县石马镇北坑村村民在助农取款服务点刷卡取款。该县银监部门督促农商银行等全县金融机构触角延伸至最基层，打通了农村金融服务“最后一公里”。目前，该县217个行政村全部设立了助农取款服务点，农民足不出户就能享受到取款、存款、转账等基础金融服务。 刘学武摄（人民视觉）

## 新疆“新丝路号”国际班列开行



5月26日凌晨，首列“新丝路号”国际班列从新疆乌鲁木齐出发，满载家用电器、服装百货、建材等货物前往哈萨克斯坦阿拉木图。图为首列“新丝路号”国际班列在新疆乌鲁木齐西站整装待发。 李雄心摄（新华社发）

连续裁定畸高税率 人为设置贸易障碍  
美国刻意打压中国钢铁终将“害己”

本报北京5月26日电（记者邱海峰）据商务部网站今天发布的消息，美国华盛顿时间5月25日，美国商务部对原产于中国、印度、意大利、韩国和中国台湾的耐腐蚀板作出反倾销反补贴调查终裁。其中，美方裁定中国企业的反倾销税率为209.97%，反补贴税率为39.05%。

商务部贸易救济调查局负责人指出，美方在本案中继续针对中国产品使用替代国、拒绝给予分别税率和外部基准等歧视性做法，裁定的税率数倍于其他国家和地区的被调查产品。中国政府和企业对美方非理性行为强烈不满，中方将采取一切必要措施，争取公平待遇，维护企业利益。

事实上，这已经是美国在两周之内第3次对中国钢铁产品采取贸易救济措施。美国商务部本

月17日对原产于中国的冷轧板作出反倾销反补贴调查终裁，裁定中国企业的倾销税率为265.79%，补贴税率为256.44%；美国国际贸易委员会20日又对中国输美普碳和合金钢板作出对美国国内产业构成实质损害的初裁。

商务部表示，美方近期连续刻意打压中国输美大宗钢铁产品冷轧板和耐腐蚀板，裁定与市场实际情况完全不符，实质上是人为设置障碍、排斥中国产品，这不仅损害中国钢铁企业的利益，也阻碍两国企业间的贸易与合作，与两国领导人有效管控分歧、加深中美经贸关系的共识背道而驰。

据世贸组织统计，2015年美国共发起43起反倾销调查和22起反补贴调查，成为所有世贸组织成员中贸易救济调查的最大使用方。“在当今

世界各国都在致力于全球经济复苏、减少贸易壁垒、推动贸易自由化之际，美国却一次次借贸易救济调查封闭国内市场，以贸易救济之名，行贸易保护之实。”商务部贸易救济调查局负责人说。

美国贸易专家警告，诉诸贸易救济措施并不能从根本上解决美国钢铁业的问题，反而会抬高国内钢铁产品价格，增加美国制造业的生产成本，在与其他国家制造业产品竞争时处于不利地位，最终损害美国整体经济利益。

商务部强调，美方行为与其大国身份和应承担的国际责任相差甚远，中方对此倾向表示严重关注。中方敦促美方，严格遵守世贸组织有关规则，切实履行应承担的国际义务，审慎采取贸易救济措施，为全球经济复苏作出应有的贡献。

## 首架波音787-9客机入列国航机队

本报北京5月26日电（严冰、王玉杰）中国国际航空公司（简称“国航”）25日在北京飞机维修工程有限公司四机位机库举行“筑梦成行”国航波音787-9梦想飞机入列发布会。国航、波音双方相关负责人及国航旅客代表、主流媒体和众多飞行爱好者500余人共同见证了

了中国首架787-9梦想客机正式入列国航机队这一重要时刻。发布会现场，飞机注册号为B7877的中国首架787-9梦想客机首次正式与公众见面。中航集团党组书记、国航总裁宋志勇表示，这是国航引进的第一架波音787-9型客机，也是中国民航的第一架

787-9客机。我们相信，波音787-9飞机的引进将进一步充实国航的机队、提高远程航线的运营能力，为广大旅客提供更多样化的选择。

此次入列国航机队的787-9梦想客机因其诸多高科技的融入和应用而为世人瞩目，机身大量采用复

合材料制成，飞机整体重量减轻，可以实现更低的燃料消耗和污染排放，同时较强的航程能力可以实现更多的点对点不经停直飞航线，更加符合国航一贯倡导的“绿色飞行”理念。

据悉，国航目前共向波音预订了15架787-9客机，预计将于2018年全部交付完毕。首架787-9客机交付后于5月26日首航成都，随后投入成都、上海、广州等国内航线的运行中；之后还将执飞欧洲、美洲航线，成为国航国际远程航线的主力机型之一。

## 农发行5年将投放3万亿扶贫贷款

本报武汉5月26日电（田豆豆、赵三志）5月24日至25日，中国农业发展银行脱贫攻坚工作会议在武汉召开。会议部署，未来5年，全国农发行系统力争扶贫贷款余额新增2万亿元，投放贷款3万亿元。

据悉，农发行贷款将重点支持全国832个贫困县、7000万贫困人口脱贫。农发行将推进承贷主体、信贷产品、贷款方式、管理手段等方面的创新，形成符合贫困地区需求，具有农发行特色的政策制度、运营管理和产品服务体系。

会上，中国农业发展银行行长祝民表示，全国农发行系统要将服务脱贫攻坚，作为全行重大政治任务统揽全局，推动各项工作、各种资源、各方力量向服务扶贫攻坚聚合，为打赢扶贫攻坚战提供有力支撑。

## 中国机械百强·汽车三十强发布

据新华社广州5月26日电（记者陶俊洁、华晔迪）中国机械工业联合会、中国汽车工业协会26日联合发布年度中国机械工业百强·汽车工业三十强名单。数据显示，这130家企业去年合计完成主营业务收入5.62万亿元。

统计显示，机械百强、汽车三十强企业2015年合计完成主营业务收入5.62万亿元。与去年相比，机械百强减少了645亿元，同比下降3.6%；汽车30强增加618亿元，同比增长1.61%。从利润指标来看，机械百强利润降幅为4.09%，汽车30强利润降幅为4.63%。

中国机械工业联合会会长王瑞祥说，从2015年行业运行主要数据看，机械工业实现了温和增长，工业增加值同比增长5.5%，在经过连续多年的高速增长后进入中速增长的新阶段。

## ●跨境电商政策正不断完善

跨境电商政策出台以来，一直处于不断调整完善的过程中，包括正面清单的升级，给予进口配方奶粉过渡期，包括在途在仓商品的过渡期等政策的出台，以及这次对于通关单的政策延缓一年执行。这表明我们国家的跨境电商政策具有一定的弹性，会根据行业发展的需要不断修正，并证明我们在努力发挥市场配置资源决定性作用的同时，在更好地发挥政府的作用。

——中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍指出

## ●智能制造是中国制造核心

信息网络出现以后，现在和未来的制造是网络智能时代的网络协同智能制造，制造

## 声音

过程、运行服务过程都将数字化、网络化、智能化，这是制造业发展的方向和技术创新的核心。因此，在中国制造业转型升级的过程中，智能制造应该成为其核心。

——两院院士、全国人大常委会原副秘书长路甬祥表示

## ●互联网金融迎黄金10年

最初是普惠金融的互联网金融不但不会夭折，经历整治后还会迎来发展的“黄金10年”。互联网金融作为一个全球性的浪潮，具

有强大的生命力，虽还有待时间的检验和完善，但决不会夭折。中国的互联网金融才刚刚起步，大潮初起，远没到消亡时候，过去3年有一个小高潮，是发展第一阶段，第二阶段的高潮正在酝酿中，第三阶段可能会更长。

——中央财经大学法学院金融法研究所所长黄震认为

## ●“网约车”模式是高效经济

“网约车”这种共享交通方式，是通过移动互联网技术渗透，将供给双方信息打通，将散布在各个地方的碎片化的供给和需求联系起来，这种方式将闲置车辆资源利用率提高，然后使得运行成本降低，实际上是一个高效经济，但并不是免费经济。

——国务院发展研究中心原副主任刘世锦说

（邱海峰辑）