正确理解供给侧改革 ④

供给侧改革不是重启“计划经济”

本报记者 **邱海峰**

日前，为加快推进供给侧结构性改革，国务院提出中央企业“瘦身健体”系列举措：在2年内压减央企10%左右的钢铁和煤炭现有产能，用3年时间处置345户“僵尸企业”……而随着供给侧改革的推进，与“三去一降一补”五大任务相关的宏观调控措施正不断增多，一部分人开始认为这是经济运行计划性在增强、市场地位有所削弱，进行供给侧改革就是新一轮的“计划经济”。对此，专家指出，供给侧改革与“计划经济”的主体完全不同，二者“风马牛不相及”。应该认识到，供给侧改革既不会走计划经济的“老路”，也不会走放任不管的“歪路”，而是要充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用。

二者有着本质区别

说供给侧改革就是新的“计划经济”，完全是忽略了二者的主体性差别。上海交通大学安泰经济与管理学院教授陈宪表示，计划经济是从生产、供给端入手安排经济活动的，仅仅从表面上看，供给侧改革与其有一些相似，但二者的本质是截然不同的。计划经济的主体是政府，供给侧结构性改革恰恰要进一步发挥市场的作用。

习近平总书记指出，推进经济结构性改革，要坚持解放和发展社会生产力，坚持以经济建设为中心不动摇，坚持五位一体总体布局。要坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，调动各方面积极性，发挥企业家在推动经济发展中的重要作用，充分发挥创新人才和各级干部的积极性、主动性、创造性。

“而在计划经济体制下，政府是发展经济的主体，政府的主要职能是经济管理，政府的主要工作是通过对企业实行国有国营、对财政实行统收统支，用计划经济手段动员一切人力、物力、财力投入经济建设。同时政府又承担着公共产品的提供，如教育、文化、科技、医疗、社会保障、就业、职工住房等。”山西省财政科学研究所所长李晋中说。

“我们必须注意的是供给侧改革不是‘新计划经济’。”万博研究院院长滕泰表示，对于供给侧改革应避免炒概念，避免将其理解为“新计划经济”，这样才能真正推动供给侧改革。

依靠市场优化配置

专家指出，中国经济增速放缓的原因，很重要的一条就是供给侧已越来越不适应市场需求的变化，供给侧存在的矛盾和问题已经严重影响了社会资源的合理配置和有效利用。

解决这一问题，不能再依靠行政配置的手段。中央文献研究室副研究员高长武表示，以前过多依靠行政配置资源已经带来不少要素配置扭曲，比如，企业竞争机制方面，那些长期处于停产半停产、连年亏损、资不抵债状态的“僵尸企业”，靠政府补贴和银行续贷而勉力维持，占用和浪费资源配置；流通体制方面，由于各行业、各地区设置的条条框框过多，导致运输效率低下、物流成本高企，推高了商品的价格。

通过供给侧改革完善市场机制，利用市场提高要素和资源优化配置，是当前的最佳选择。万博研究院理事长宋宁指出，供给侧改革着力于激发市场主体的自身活力，使各类要素能够便利地进出市场，自由地创造价值，自主地实现价值，形成经济持续增长的不竭动力。

仍需适度宏观调控

需要指出的是，供给侧改革既不走计划经济的“老路”，也不走放任不管的“歪路”。高长武指出，虽然市场在资源配置中起决定性作用，但并不是起全部作用，因为市场不是万能的，市场本身具有的自发性、盲目性、滞后性等弊端，会导致“市场失灵”现象的出现。

“在供给侧改革中政府不能缺位，政府要为供给侧改革创造一个好的经济环境，这个经济环境包括尊重市场规律、让市场发挥决定性的作用。同时要鼓励企业公平竞争，保护企业的合法权益，为企业进入一些有行政障碍的领域排除障碍。还有一些领域虽然没有明显的行政限制，但企业在进入过程当中还有一些隐性障碍，这些也要排除。”国务院发展研究中心原副主任侯云春说。

华夏新供给经济学研究院院长贾康指出，供给侧改革要把有效市场和有为、有限政府相结合，实现中国守正出奇的现代化追赶到赶超。“守正”要求我们必须尊重顺应市场，政府起辅助性作用，但这个作用要更好地发挥出来不是我们简单用市场经济体的已有经验和简单的延续。在供给侧改革中，那些我们过去已有的需求管理经验，必须通过成功的创新，即“出奇”，才能在面对一系列改革艰巨任务时有所作为。

此外，供给侧改革的过程中，社会力量的作用也不容忽视。中国人民大学公共管理学院教授董克用认为，在养老保障、公共卫生、环境保护等社会公共品领域，政府常常难以直接提供高效的产品和服务。而由于这些领域的公益属性，也缺乏市场激励，所以，社会力量更应得到重视。

声音

●鼓励创新还需“清障搭台”

推动科技发展固然离不开科研人员的勤奋和努力，但是破除对科研人员活力的束缚更离不开政府的改革和推动。只有政府“清障搭台”，民间创新方能“破茧而出”。创新创业的主体是企业，只有政府用其强有力的手，扫清制约科研发展的体制、制度上的障碍，才能真正激发千万科研人员的活力和创业精神。

——北京科技大学经济管理学院金融工程系主任**刘澄**说

●树立诚信需靠制度建设

在西方国家，诚信缺失的问题也是存在的，原因主要体现在制度层面不够完善、惩罚力度不够大，所以有些人就会有种侥幸心态。因此，企业失信行为频发问题需要通过制度建设来解决。其实，失信问题也与中国社会的特殊情况有关。中国是个熟人社会，而市场经济是信用经济，它特别强调我们做交易的目的就是利益，不是认识不认识，建立合同的基础就是按照合同办事，按照契约办事。

——中国人民大学经济学院教授**刘瑞**说

●中国经济正走出粗放增长阶段

近几年中国经济出现了增长率下降的情况，这不是坏事，意味着中国经济从粗放型增长走向了现代化、人性化的阶段。与此同时，中国为经济平稳转型提供了有效的制度保障。

——中国社科院原副院长、国家金融与发展实验室理事长**李扬**认为 （**王俊岭**辑）

“农村淘宝”服务乡村百姓

安徽省淮北市濉溪县政府大力发展农村电子商务，从2015年底开始，与阿里巴巴集团合作实施农村淘宝项目，现已完成两个批次的合伙人招募，成功运营一个县级服务中心和76个村级服务站。通过“农村淘宝”服务站，村民不仅可以在网上买到质优价廉的日用品和农业生产资料，还可以将当地生产的特色农产品拿到网上销售，实现“网货下乡”和“农产品进城”双向流通。图为5月24日，濉溪县双堆集镇陈集村淘宝服务站的工作人员为当地村民开展淘宝服务。

万善朝摄（**人民视觉**）

中国将大力推动旅游商品市场发展

据新华社北京5月24日电（记者**樊曦**）记者24日从国家旅游局获悉，相比发达国家，我国旅游购物占旅游总收入不到四成，比重较低。国家旅游局有关负责人表示，今后将大力推动旅游商品市场发展。

在第八届中国国际旅游商品博览会发布会上，国家旅游局副局长吴文学表示，近年来，我国旅游业大事不断、好戏连台。目前，中国已经成为世界上最大的旅游市场。2015年，国内旅游人数达41亿人次，出境旅游人数达1.2亿人次。

然而，在取得成绩的同时，我国的旅游市场也面临不少挑战。旅游购物是我国旅游业的“短腿”之一。发达国家旅游购物占旅游收入的比例在60%至70%，而目前我国旅游购物的比重还不到40%。

为了推动我国旅游商品市场的进一步发展，第八届中国国际旅游商品博览会于24日至27日在义乌国际博览中心举办。博览会已经连续举办7届。7年来，博览会共吸引10113家企业参展，累计参观人数达78.5万人次，累计成交额突破219亿元。

吴文学表示，当前，我国经济进入新常态，旅游业也面临转方式、调结构的黄金战略机遇期。希望博览会继续秉承“拓展旅游产业功能，推动旅游商品创新，促进我国内需增长”的宗旨，坚持国际化、专业化、市场化和品牌化的道路，展示地方旅游商品特色，增进区域交流合作，繁荣旅游商品市场，助力中国旅游产业发展，推动我国由资源大国向旅游大国、旅游强国转变。

中美文化产业发展投资基金将设立

总规模达200亿元

新华社上海5月24日电（记者**潘清**）海通证券、中国出版集团公司、中国华录集团有限公司、中国文化产业发展集团公司、四川新华发行集团有限公司、尼尔·布什中国公司23日在上海签署合作备忘录，拟共同发起设立中美文化产业发展投资基金。

据了解，这只基金首期规模为50亿元人民币，总规模达200亿元人民币，主要定位于中美文化交流和产业合作，以产业并购和股权投资为主要手段，投资于文化科技、新媒体、数字文化、教育培训及文化内容产业等核心领域。

近年来，在市场需求的引导和政策的支持下，中国文化产业展现出巨大的市场活力和发展潜力。海通证券董事长王开国表示，基金成立之后将坚持市场化、企业化、专业化的经营原则。海通证券也将充分发挥在文化产业投资领域的经验，利用自身在投资银行、股权投资、资产管理等各方面的优势，通过整合国内外优质文化资源和金融资源，力争推动中国文化产业整合，推动中国文化企业开展海外并购和跨行业整合，助力文化软实力提升。

内地与澳门口岸通关便利化

启动陆路口岸小客车检查结果互认

本报电（记者**罗兰**）5月24日，拱北海关与澳门海关在横琴口岸启动“珠澳陆路口岸小客车检查结果参考互认”新作业模式。这是内地与澳门海关陆路口岸查验结果参考互认的又一举措。

当日上午10时30分左右，在横琴口岸出境客车通道，横琴海关当值关员通过车辆检查设备对一辆悬挂粤澳两地牌的小客车机检无异常后顺利放行，并在《来往澳门汽车进出境签证簿》加盖标有“已机验”字样的专用印章，这标志着第一辆享受此项通关便利的小客车顺利出境，澳门海关对该结果予以参考互认，该小客车本次入境澳门时不再检查车体。

根据两地海关协议，在横琴口岸与莲花口岸，双方海关通过信息共享、执法互认，减少重复监管。对经上述陆路口岸进出境的两地牌小客车，在接受一方海关机检检查正常，且车辆保持按照规定路线行驶以及没有异常停留的，另一方海关对驾驶员主动提交由检查方海关加盖专用印章的《来往澳门汽车进出境签证簿》后，车辆一般情况下可免于第二次机检。

西藏将发布电能替代五年规划

本报拉萨5月24日电（记者**琼达卓嘎**）近日，西藏自治区原则通过了国网西藏电力有限公司编制的《西藏“十三五”电能替代规划》（以下简称“规划”），标志着西藏首次在电能替代领域中取得了重要进展。

据悉，“规划”结合西藏建筑、交通、工业、居家生活等领域发展实际，提出了全区推进实施电能替代的可行性项目及具体措施和目标，并力争于今年6月正式发布实施。“规划”预测，到“十三五”末，西藏将有望实现电能替代10亿千瓦时，相当于节约标煤17.71万吨、减少二氧化碳排放40.04万吨。

重庆：电动山区物流车下线

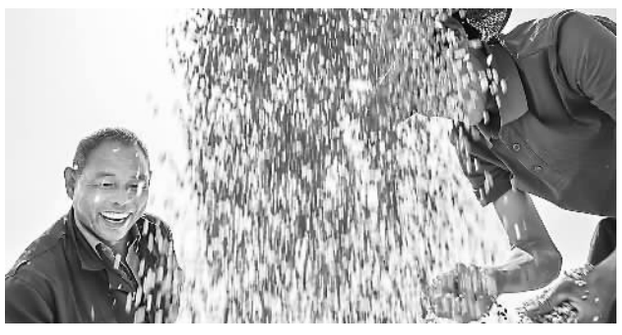
5月23日，一款针对山区“末端物流配送”而设计的全电动汽车在重庆忠县正式下线。这款由重庆长帆新能源汽车有限公司设计研发的全电动山区物流车被命名为“A3”。“A3”在山路上的最高续航里程能达到230公里。新华社记者 **唐 奕**摄

吐鲁番机场开通首条定期航线

据新华社乌鲁木齐电（记者**符晓波**）新疆著名旅游城市吐鲁番23日开通吐鲁番—哈密—北京航线，这是吐鲁番机场开通的第一条国内定期航线。自此，前往吐鲁番旅游的乘客可不必在乌鲁木齐中转。

这条航线由中国国际航空公司执飞，每周一、三、五、六共4趟航班。此前，吐鲁番机场主要承担乌鲁木齐机场航班备降任务，并无定期航班。今年，吐鲁番机场还将陆续开通至上海、长沙等地的多条直通内地城市航线，使游客节约交通和时间成本，提升旅游体验。

吐鲁番素有“葡萄之乡”美名，辖内交河故城、坎儿井、火焰山等人文旅游景观闻名国内外。



河南：中原粮仓 夏收开镰

5月24日，河南省宜阳县白杨镇漫流村村民正在收获小麦。河南今年全省小麦播种面积8000余万亩，目前，千里中原，一片金黄，小麦陆续成熟进入收割期，各地农民抓住晴好天气抢收小麦。 **田义伟**摄（**人民视觉**）