

正确理解供给侧改革 ①

供给侧改革绝不是搞“强刺激”

本报记者 邱海峰

近日，习近平总书记在中央财经领导小组第十三次会议上指出，要深刻理解时代背景，当前我国经济发展中有周期性、总量性问题，但结构性问题最突出，矛盾的主要方面在供给侧。对此，专家表示，供给侧改革的重点是解决当前经济的结构性问题，并把改善供给结构作为改革发力的主要方向，而不是一些人所理解的采取简单的刺激性措施。

关键点是调结构

“在我国经济下行压力加大的背景下，一部分人认为供给侧改革的首要目标就是刺激经济，为此应出台更多刺激经济发展的措施。持这种看法的人显然没有从深层次看到，结构性调整才是这场改革的实质和内涵。”国务院发展研究中心国有资产管理办公室主任徐鹏程说。

要弄清楚供给侧改革，首先得明白为什么要强调供给侧改革。兰州财经大学副校长王必达指出，当前中国经济面临的问题，根源并不在短期需求，而在中长期供给。首先，从供给管理看，我国劳动力成本上升、科技和制度创新滞后等供给端问题阻碍了经济发展；其次，从需求管理看，在内外需疲软的背景下，各类需求刺激政策效果并不明显，说明需求刺激政策基本失灵；再者，消费领域呈现较为明显的供需错配，产品供给跟不上消费升级。因此，推动新一轮的经济增长重点在于增加供给，关键就是推进结构性的改革。

供给侧改革正是要解决当前经济的主要问题。“所谓供给侧改革，是指发生在投入侧而非产出侧的改革。”复旦大学经济学院院长张军表示，供给侧改革最终还是落到结构性改革上，结构性改革最原始的意义就是通过比

例的调整，实现提高效率的目的。

原国家经济体制改革委员会副主任、著名经济学家高尚全指出，供给侧改革绝不是搞“强刺激”，而是要在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，把改善供给结构作为改革发力的主要方向，实现由低水平供给平衡向高水平供给平衡跃升。因此，供给侧改革不是“强刺激”，也不是紧缩需求。

“强刺激”不合国情

当前的中国经济已经不再适合搞“强刺激”政策。中国黄金集团首席经济学家万喆表示，搞“强刺激”，会加剧杠杆率，形成资产泡沫，也会使人民币承受巨大贬值压力，有引发系统性危机的可能。如果搞“强刺激”，就难免造成政策代价过大，甚至成本超过收益的结果。因此，大水漫灌却难以流到实体经济的“强刺激”做法，显然不适合市场转型所需。

李克强总理指出，近几年面对经济下行压力和传统动能减弱，我们没有搞“强刺激”，而是把推进“放”“管”“服”作为宏观调控的关键性工具，着力推动结构性改革尤其是供给侧结构性改革，充分调动市场主体积极性。

“事实上，‘在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革’是中央早已明确的政策基调。这就是说，我们既不搞所谓的‘强刺激’，也会适度加大需求端管理，从而为整个经济转型升级营造必要环境。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁说，如果能明白体制机制改革与经济转型升级都是系统工程，且中国面临的外部环境已不同于2008年全球金融危机，就不会对“强刺激”抱有幻想了。

王必达表示，供给管理是通过提高生产能力来促进经济增长，供给管理认为市场可以自动调节使实际产出达到潜在产出，所以根本不需要所谓的“刺激政策”。促进经济增长需要提高生产能力，核心在于提高全要素生产率。

紧抓“三去一降一补”

既然不搞“强刺激”，那么供给侧改革工作如何展开？国家发改委主任徐绍史指出，2016年及今后一个时期，“三去一降一补”是供给侧改革的五项重要任务，即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

国务院发展研究中心副主任王一鸣撰文表示，当前产能过剩及三四线城市商品房库存大的矛盾十分突出，通过“去产能”，逐步化解工业领域的过剩产能，促进企业优胜劣汰，有利于工业品价格合理回归，扭转企业整体利润下滑的局面；通过“去库存”，减少资金无效占用，降低债务违约风险，保持房地产市场稳定，可以发挥房地产业体量大、关联度高、带动力强的作用，避免经济运行出现大的波动。

国家金融与发展实验室理事长李扬认为，“去杠杆”是今后的一项战略性任务，要推动中国金融结构从债务性融资为主向股权融资为主的格局转变。同时，认真考虑可否借鉴其他国家经验，让银行也拥有部分投资权。

“‘降成本’需要在两方面努力，首先要着力推进财税制度改革，降低企业税费负担；其次要加大国有企业改革力度，国有企业低效率等是造成下游企业成本高企的重要原因之一；‘补短板’当前的重点工作是补农村短板，城乡二元化是长期困扰我国经济社会健康发展的重要因素之一。”高尚全说。

声音

●高投资未必带来高就业

过去讲新的工作岗位是在经济增长中出现的，经济增长率高，新创造的工作岗位就多。这个观念在过去是符合国情的，因为中国经济还在比较低的层次上运行。但是现在情况变了，中国要在产业升级中实现经济增长和高科技的发展，就当下来说，就业问题已不是靠大量投资就可以解决的。因此，高投资未必带来高就业是我们遇到的新问题。

——著名经济学家、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁说

●服务业市场开放将成重点

中国工业已经进入后期，工业市场开放程度至少有80%—85%，服务领域市场开放度50%左右。下一步改革开放的重点就在于服务业市场，而不能打破垄断成了重点。实现市场开放，对于我们释放新阶段市场化改革红利、形成新阶段发展的新动力至关重要。服务业市场开放，可以使我们的产业结构转型建立在市场的基础上，使我们这样一个产业结构转型适应全社会日益快速增长的服务型需求。

——中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示

●获消费者信任需细水长流

对生意人而言，最难的不是没赚到，而是消费者不信任你。人们常说任何生意都是“熬”出来的，所谓“熬”者为王，其实就是这个道理。这其中最需要“熬”的就是消费者的信任。事实上，做生意靠“守”，需要细水长流；只有尽可能长期保持产品的良好品质，才能不断积累顾客的良好口碑。因为质量信用真实反映了企业产品的质量状况以及企业是否较好地满足了用户的需要。

——武汉大学质量发展战略研究院院长程虹说

（王俊岭辑）

编者按：

供给侧结构性改革是中央提出的一项重要经济结构调整战略，通过中央与地方一段时间的努力，成效已经开始显现。但也应看到，在实施供给侧改革的过程中，社会上仍然存在一些误解，如认为供给侧改革就是刺激经济、供给侧改革的主要手段是降税、供给侧与需求侧是对立的、供给侧改革是新计划经济、供给侧改革会使经济很快增长等等。为答疑解惑、澄清误解，本报从今天起推出系列报道。

国资委相关负责人表示

央企『瘦身健体』并非退出竞争

本报北京5月20日电（记者邱海峰）今天，国资委副主任张喜武在国务院政策例行吹风会上表示，就中央企业“瘦身健体”而言，不管是“瘦身”还是“健体”，都不是要从竞争性领域退出，而是要集中资源、攥紧拳头，切实增强企业活力、影响力、控制力和抗风险能力，更好地做强做优做大。

“中央企业深化改革‘瘦身健体’，要力争在3年之内使中央企业的布局结构明显地优化，主业核心竞争力明显增强，运行效率显著提升，多数企业的管理层级由目前的5-9层压缩到3-4层以下，法人单位减少20%左右，钢铁、煤炭、有色金属及重型装备制造等亏损企业减亏为盈。”张喜武说。

张喜武指出，国有企业特别是中央企业当前仍存在一些突出问题：一是随着经济下行压力加大，亏损企业扭亏增盈、化解过剩产能、处置“僵尸企业”等任务十分繁重；二是主业不突出、投资分散、同质化经营，大而全、小而全的问题比较突出，该退的没有退出，该集中的没有集中，结构调整的任务艰巨繁重；三是管理层级多、法人链条长、管理效率较低；四是劳动、人事、分配三项制度改革还不到位，冗员过多、人浮于事；五是“三供一业”（供水、供电、供热和物业管理）分离移交，剥离医疗、教育等公共服务机构，退休人员实行社会化管理，以及厂办集体企业的改革还有大量的工作要做。

为了解决这些问题，中央企业“瘦身健体”将重点从5个方面展开。“一是加大供给侧结构性改革力度，优化国有资本布局结构；二是压缩管理层级，精简机构人员；三是整合集中资源，做强做优主业；四是以创新促‘健体’，发展新经济；五是推进降本增效，提高运营效率。”张喜武说。

在这一过程中，突出主业是一项重要内容。张喜武表示，对于一个企业而言，主业决定了方向，决定了企业的重心和企业发展的成就。企业不是要逐眼前小利，也不是要逐明天的短利。作为一个中央管理的企业，要逐国家的长远大利，要逐民族振兴的远利，聚焦主业、坚守正道才能更好地服务于国家的发展战略，否则就是不务正业。

张喜武强调，中央企业深化改革“瘦身健体”，是贯彻落实新发展理念、加快推进供给侧结构性改革的重要举措，根本的目的就是提高供给质量满足需求，使供给能力更好地满足人民群众日益增长的物质文化需要，主攻的方向是落实“三去一降一补”五大任务。

光伏产业助力西藏山南加快发展



西藏山南地处雅鲁藏布江中游的雅鲁河谷平原，太阳能资源丰富，是西藏开发清洁能源的主要区域之一。目前，山南市已建成光伏电站7座，总投资约16.8亿元，2015年总发电量达1.39亿度。光伏电站建设对主电网电力起到有效补充作用，既缓解县乡镇用电紧张问题，又为当地群众就业增收带来机遇。图为5月19日，西藏桑日并网光伏电站的运维人员在查看光伏组件。

新华社记者 刘东君摄

国家农业信贷担保联盟成立

本报北京5月19日电（记者李丽辉）经国务院批准，国家农业信贷担保联盟有限责任公司日前在京成立。这标志着我国在建立健全全国政策性农业信贷担保体系方面迈出重要一步。

国家农业信贷担保联盟由财政部

同农业部、银监会组建，公司股东包括财政部和全国省级农业信贷担保机构，拟分三年形成约150亿元的资本金规模。省级机构股东根据其组建进展情况，分期分批加入。

公司作为国家层面的政策性担保机

构，不以盈利为目的，在坚持自身信用和可持续发展基础上，实行政策性主导、专业化运营、市场化运作。同时，公司将统一担保业务标准，强化系统风险控制、规范农业信贷担保体系建设，更好发挥担保的经济助推器功能和财政

资金的“四两拨千斤”作用，将更多金融活水引入农业农村发展领域，推动粮食结构调整和农业适度规模经营，促进农业发展方式转变。

截至目前，全国已有13家省级机构完成工商注册，其余的省级机构预计于今年年底前完成机构组建工作。公司初始注册资本金40多亿元，其中中央财政30亿元，其余由黑龙江、河南、安徽、四川等11家首批参股的省级机构出资。

北京举办国际旅游博览会

本报北京5月20日电（记者赵珊）今天，第四届中国（北京）国际服务贸易交易会暨2016北京国际旅游博览会在京开幕。本届旅博会吸引了来自81个国家和地区、国内24个省自治区市的近千余家旅游机构、旅游企业和特邀买家参展。创新科技在旅游领域的应用推广，是本届展会的一大亮点。在VR旅游推广体验区，北京最古老的世界文化遗产地以崭新的科技手法展现给在场观众，让人足不出户就可以先期领略绝妙的美景。机器人导游不仅做讲解、讲故事，还与现场观众玩起了互动。

北京国际旅游博览会创办于2004年，由北京市旅游发展委员会主办。

广东纽约举办经贸合作交流

本报电（于义海）由广东省政府主办的“中国（广东）—美国（纽约）经贸合作交流”近日在纽约开幕。大会分为金融合作对接会、互联网+对接会和科技创新对接会三项议程。摩根大通、花旗银行、尼尔森等知名企业代表也参加本次交流。

交流现场，国内互联网金融平台PPmoney万惠与美国阳新资本管理有限公司举行战略合作签约仪式，双方就跨境金融、证券业务等达成合作意向。PPmoney万惠董事长陈宝国和阳新资本总裁李向阳参加签约仪式。据悉，本次签约为广东省委书记胡春华出访北美经贸交流活动中，唯一一项互联网金融签约项目。

金融创新助推三晋旅游产业

本报北京电（龙坪）山西省文化旅游产业首家上市企业——山西唐唐文化创意股份有限公司近日在京登陆新三板。业界专家表示，在我国经济发展新常态下，文化业态的优化就是要以发掘新资本动能为出发点和着力点，金融创新可以助推三晋文化旅游产业崛起壮大。