

如今,北京服务业发展成绩令人刮目相看。统计显示,2016年一季度,北京服务业引资额占全国服务业实际利用外资1/5多;2015年,在京跨国公司总部企业和研发机构达800家,累计有287家世界500强企业投资了718个项目;北京市企业境外直接投资额增长75%,国内首家外资控股的飞机维修合资公司即将在京诞生……

这些成绩,大都在过去短短一年内完成,而起点,是2015年5月5日,国务院批复同意北京市开展服务业扩大开放综合试点。从这天起,北京作为首个开展服务业扩大开放综合试点城市,与现有自贸试验区、粤港澳服务贸易自由化形成“三驾马车”,为中国构建开放型经济新体制进行重要探索。这项为期3年的试点,如今已经颇具成效。

六大领域亮点频现

试点一年,对北京来说,意味着在开放层面的诸多突破与成就。

新的业态在不断形成。以科技和互联网领域为例,据中关村管委会委员陈文奇介绍,这一领域在规模不断扩大的同时,还在向高端化、集群化发展,仅去年就新增企业3794户,同比增长32.3%。与此同时,“互联网+”新业态、新模式不断涌现,滴滴出行、58同城、美团等企业,已经成为中国分享经济的代表;而以天使汇股权众筹、京东O2O众包、36氪众筹等为代表的“四众”新模式,则助推新经济,创造着新的需求、就业与价值。如今许多总部在北京的互联网企业,也走上了海外布局的道路,仅中关村就有近600家企业在海外设立分支机构。

而在金融领域,亚洲基础设施投资银行、丝路基金、中拉基金、中非基金先后落地北京,尤其是亚投行的成立,在过去一年中不断占据世界各大主流媒体的头条。北京市金融局副局长郝硕博认为,这是北京金融业国际影响力不断提升的最好证明。

新业态的背后,是力度非常大的政策突破。

这一年,商务部等国家各部委对试点工作的支持,体现在很多具体的改革措施中。公安部推出支持北京创新发展的20项出入境政策措施,国家工商总局出台支持在中关村示范区推行工商登记制度改革先行先试的19项改革措施,国家食药监局提出支持食品药品监管及产业发展的12项措施,北京海关推出支持北京市服务业扩大开放综合试点的17项措施,北京出入境检验检疫局印发促进服务业扩大开放的16项举措……

而在北京市级层面,北京市政府与商务部共同制定了《北京市服务业扩大开放综合试点实施方案》,提出141项重点任务,截至目前,已推出85项试点举措,完成全部任务的60%,在服务业领域创造了多项全国第一。



耶鲁北京中心董事总经理李恩佑(左)与常春藤盟校哥伦比亚大学校长讨论全球高等教育新方向。田馨媛摄

商务部 放宽外资准入 扩大服务业开放

本报电 商务部部长高虎城日前指出,为做好“十三五”时期利用外资工作,重点抓好以下四个方面的工作:加快利用外资供给侧结构性改革,简化外商投资企业设立程序,稳定外商投资规模和速度;完善区域开放布局,提高自贸试验区建设质量,促进国家级经济技术开发区创新驱动发展,提升边合区和跨合区发展水平;继续放宽外资准入,扩大服务业和一般制造业开放,营造法治化、国际化、便利化的营商环境;加强事中事后监管,创新外资监管服务方式,提升外商投资监管的科学性、规范性和透明度。

上海自贸区 金融服务业准入将设负面清单

据新华社电 上海自贸区金融改革创新试点进一步推向纵深,今年内,上海将争取推出自贸试验区金融服务业准入的负面清单。这是记者从此间举行的上海自贸试验区第六批金融创新案例发布会上了解到的。

上海自贸试验区金融工作协调推进小组副组长兼办公室主任、市金融办主任郑杨在发布会上说,“金改40条”推出以来,上海自贸试验区金融改革创新试点取得新的进展。自贸账户业务等金融创新试点不断深入,共有42家各类金融机构接入分账核算单元。面向国际的金融交易平台有序推进,人民币跨境支付系统落户上海,“上海金”人民币集中定价交易推出、保交所筹建、保险投资基金有限公司在沪设立。“今年内,将争取推出上海自贸试验区金融服务业准入的负面清单。”(姚玉洁 周蕊)



2016(第十四届)北京国际汽车展览会期间,为降低企业通关时间,节约通关成本,北京海关首次引导车展报关运输企业应用展览品京津冀区域通关一体化报关方式。图为北京海关关员对参展车辆进行现场查验。黄海鹏摄

(图片除署名外均来自网络)

探索「二次开放」

北京先试先得利

本报记者 刘少华



北京中关村大力发展现代服务业。

在这个过程中,新动能不断被培育出来。国务院批复同意进行扩大开放试点的六大重点领域,每一个都亮点频出。

在科技服务领域,国内首家外资控股的飞机维修合资公司已签署合作协议,即将在京诞生;互联网和信息领域,国内首批Apple Pay(苹果支付)支付服务提供商在京落地;文化教育服务领域,国内首家获得对外专项出版资质的混合所有制试点企业在京注册运营,国内首笔以版权为标的物的融资租赁业务顺利实现。

除此之外,在金融服务领域,第一家外资银行卡清算机构威士(VISA)在京落地,全国银行业首家投资联动扶持初创企业的创客中心在京诞生;在商务和旅游服务领域,北京市首个中外合资旅行社开展出境游业务申请正式获批;在健康医疗领域,全国首间大型公立医院与社会资本以特许经营形式,合作办医的改革模式成功实施,国内首个中医药国际医疗旅游服务包正式推出。

试点放北京意义重大

服务业开放,对于中国来说到底有多重要?中国(海南)改革发展研究院院长迟福林直言,“十三五”期间,我国扩大对外开放与新一轮全球自由贸易形成交汇,中国将从工业市场开放为重点的“一次开放”转向服务业开放市场为重点的“二次开放”。

北京的试点,就是在这种背景下展开的。全国有那么多个城市,试点为何要落地北京?

“过去在制造业领域,经过多年探索,一些制度相对比较完备。而在服务业领域,需要改革和开放的方面更加复杂多样。”在接受记者采访时,北京市社会科学院副院长赵弘研

认为,在北京进行服务业开放试点具有多重意义。

首先,北京现在的产业结构走在全国前列,第三产业比重在全国最高,而且生产性服务业占了很大比重,但很多领域也面临着政策障碍。未来有很多城市会像北京一样面临产业结构升级的问题,北京如果试点成功,就开辟了一条道路。

其次,北京行政资源比较密集,对于如何打破限制和障碍,更具备典型性和代表性。

再次,从北京未来发展的定位看,服务业的地位会更加突出。“北京要在全球具有话语权,很大程度上是以服务业来体现的,北京要代表国家参与到国际竞争中。”

实际上,在具体改革中,像赵弘提到的打破政策障碍的例子比比皆是。

以中关村园区的国际人才保障体制机制改革为例,据北京市公安局出入境管理局副局长王曦介绍,在公安部支持北京创新发展的20项出入境政策措施中,涉及中关村园区的试点就有10项,在这些政策之下,形成了由中关村引领、北京全市联动的政策体系,包括中关村外籍高层次人才开通申办永久居留直通车,为中关村创新创业外籍华人提供长期居留和永久居留便利,为创业团队外籍成员和外籍技术人才引进市场化评价要素,以及为外籍青年学生创业打通申办渠道等。

打破障碍,对于检验检疫监管机制来说,体现得尤为明显。据北京市国检局副局长杨杰介绍,仅“通关无纸化+区域一体化”这一项,就在去年让京津冀三地检验检疫局减少出具纸质通关单50万份,直接为企业减少成本300万元,通关效率提高、成本费用下降、企业自主性增强。

建新机制 筑新优势

来自北京的经验探索,对于中国的服务业开放来说,具有重要意义。

正如北京市市长王安顺所言,深入做好服务业扩大开放综合试点,是贯彻落实五大发展理念的重要体现,是适应、把握、引领经济发展新常态、保持首都经济社会持续健康发展的重大实践,是落实首都城市战略定位、推动京津冀协同发展的重要举措。

王安顺在展望试点的未来时,提到以更大力度推进体制机制创新,探索更多更好可复制可推广的经验。事实上,对于这两点,北京已经做出一些探索。

北京市服务业扩大开放综合试点工作领导小组办公室常务副主任、市商务委主任闫立刚总结说,这一年,北京紧抓新机遇,培育新动能,探索新模式,构建新机制,形成新优势。

在模式探索中,北京对接的是高标准的国际投资贸易规则体系。具体说来,包括改革投资管理模式,节省企业“脚底成本”;创新贸易监管模式,提升服务贸易便利化水平;健全事中事后监管模式,优化企业经营环境。

外资备案事项审批登记中申报材料减少50%,境外投资项目的办理时限缩短80%,国内首个艺术品“区内存储+区外展拍”的文化保税模式,国内首家“一站式”特殊物品及生物材料进出口检验检疫公共服务平台,以申请人自治的名称预审制度为代表的商事登记制度改革,“网上登记、统一归集、一网公示”的北京市企业信用信息网……新模式之下,这些探索都初见成效。

在新机制构建中,北京聚焦于人才、资金、技术等服务业核心要素,强化市场在资源配置中的决定性作用。总结说来,强化了人才激励机制,优化了资金融通机制,打造了科技创新机制。

无论是推动建立国际人才创新创业生态系统,还是开展外债宏观审慎管理试点,无论是开展跨境双向人民币资金池业务,还是启动支付机构跨境人民币结算业务试点,无论在首都科技条件平台建设中开展“所有权与经营权分离”等系列制度创新,还是加大金融服务科技创新力度,这些机制都体现出了很大活力。

北京服务业通过扩大开放试点,呈现出了国际化、集聚化和高端化的发展态势。闫立刚总结说,双向投资日趋活跃,两类贸易持续优化,发展潜力有效激发。

仅在2015年,北京市服务业就引资123.2亿美元,就占到了全市实际利用外资的94.8%,2016年第一季度这一比例更是升高到96.9%;2016年第一季度,北京市受理境外投资备案企业和机构337家,更是达到了去年同期的2倍;到2015年,北京拥有世界500强企业总部52家,数量冠绝全球各大城市。

“十三五”规划中明确提出,扩大服务业对外开放,并有一节专门要求“完善服务业发展体制和政策”。在服务业代表全国最高水平的北京,这样的探索正渐入佳境。

读懂“试点”的逻辑

刘少华

中国改革开放,有一个很有意思的词,叫做“试点”,它记录了中国改革开放许多重要进程,也是被运用得最为频繁的工具之一。举国之内,政策试点无处不在。由试点衍生出的很多词我们耳熟能详,比如先行先试、典型示范、以点促面等。

在大规模运用于国家现代化进程中后,试点早就已经成为一种关键机制。正如“摸着石头过河”的思路,就是要求我们先去摸石头。试点之重要,无须赘述。

开放过程中,试点无处不在。比如1984年,青岛等14个城市成为我国首批沿海开放城市,当时的许多开放政策,不但使这些城市受益,也最终惠及全国,试验性的政策最终上升为国家意志。

时隔多年,当下的中国开放,同样需要试点再发力。

以上海自贸区为例,从2013年9月成立至今,这里成为中国对外开放一片火热的试验场。用了一年多时间,国务院就将这里的可复制改革试点经验在全国范围内推广,试点效果立竿见影。

依我看,北京开展服务业扩大开放综合试点,与上海试点有同等重要意义。



进展。

中韩自贸协定、中澳自贸协定等,则是在服务业探索协议开放模式意义重大。一些具体的安排,让人看出中国在服务业开放方面的决心和态度,比如允许持有韩国医师执照的医生在中国短期行医等政策,都让人眼前一亮。而粤港澳服务贸易自由化,则在大陆与香港、澳门之间日渐扩大的开放中,基本实现。

早有专家认为,“十三五”期间服务业开放应该成为改革的重点,这是经济转型升级的大趋势所决定的,也是破解结构性改革的关键因素。

如何开放?不妨先试点。从全国来看,这个选择放在北京,是试点中非常重要的组成部分。

时间不等人,国务院给北京批复了3年时间,如今一年已经过去了。已有的成绩当然重要,但未来更重要。北京所承担的任务,是为一个国家的服务业开放探路,许多城市都等着从这一年获得宝贵的经验,找到发展的路子。

一言以蔽之,一个更为开放的中国需要真正高质量的试点探路。从这个意义上来说,我们看好北京,也祝福北京。

开放谈