## 资源税改革为绿色发展"加油"

要闻

# 水资源税试点 先河北再全国

本报北京5月11日电(记者陆培法)财政部、国家税务总局昨日发布《关于全面推进资源税改革的通知》及配套细则,指出将扩大 资源税征收范围,先在河北省开展水资源税试点,逐步将水、森林、草场、滩涂等资源纳入征税范围;实施矿产资源税从价计征改革,纳 入改革的矿产资源税收入全部为地方财政收入。此次资源税从价计征改革及水资源税改革试点,自2016年7月1日起实施。

中国资源税开征于1984年,对在中国境内从事原油、天然气、煤炭等矿产资源开采的单位和个人征收。1994年,国务院颁布资 源税暂行条例,确定了普遍征收、从量定额计征方法。经国务院批准,自2010起先后实施了原油、天然气、煤炭、稀土、钨、钼6 个品目资源税从价计征改革,并全面清理相关收费基金。

#### ■ 减轻资源企业税费负担

根据改革方案,7月1日起,中 国绝大部分矿产品将实行从价计征, 即将税收与资源的市场价格直接挂 钩。这意味着,资源价格上涨、企业 效益提高时,税收相应增加;价格下 跌、效益降低时,税收随之减少。这 对陷入经营困境的企业来说无疑是一

至于各类矿产品的税率幅度,是 按照改革前后税费平移的原则,统筹 考虑以前年度矿产品市场价格因素, 以及资源税、矿产资源补偿费征收金 额后确定的。

除了"立税",方案还明确要求 "清费",取缔地方违规设立的收费 基金项目, 停止征收价格调节基 金。这相当于从源头上堵住了地方 乱收费的"口子",解决了资源税费

"在近几年资源价格持续低迷的 情况下,实施资源税从价计征改革, 并配合清费措施及税收优惠政策, 总 体上有利于减轻企业负担。"财政部 和国税总局相关负责人说。

#### ■ 地方政府权限有所扩大

资源税是中国地方政府的重要收 入来源。官方数据显示,近10年来 资源税年均增长率高达27%。

本次改革方案明确提出,资源税 是地方税体系的重要组成部分,对资 源富集地区财政和经济发展影响重 大。因此,资源税改革将在统一税政 基础上实施适度分权, 赋予地方政府 确定部分资源税目税率、税收优惠及 提出开征新税目建议等税政管理权。

也就是说, 地方政府的权限将有 所扩大,不再仅对少数矿产品的具体 适用税率有确定权,而是可以充分考 虑本地区资源禀赋、企业承受能力等 因素, 在规定幅度内确定主要应税产 品的差别化税率。

财政部和国家税务总局相关负责 人表示, 此举有利于地方政府因地制 宜制定相关税收政策,兼顾处理经济 发展与组织财政收入的关系, 更好地 发挥地方政府主观能动性, 统筹和保 障各方利益。

#### ■ 倒逼河北经济转型升级

本次改革方案扩大了资源税征缴 对象,逐步覆盖所有需要保护和节约 使用的自然资源,理顺资源税税费关 系,统一征缴标准和尺度,

量大面广的金属矿类和非金属矿 类资源,征缴比例等由中央确定,各 地统一执行;量少、覆盖地域窄的 "两矿"类资源,则由地方确定征缴 比例,上报中央后自主进行。省级政 府还可以依据实际情况,对森林、草 场、滩涂等其他自然资源开发利用情 况提出征收资源税具体方案建议,报 国务院批准后实施。

这些举措相当于"价格杠杆", 将有助于抑制资源过度开发和不合理 的使用需求,促进资源高效利用。

财政部和国家税务总局相关负责 人介绍, 先选择河北全省试点, 再择 机在全国实施的水资源税征缴,等于 拿"水税"作为河北产业升级的撬杠 使。此外,河北省以及华北平原一些 地方已成为因地下水超采而形成的 "漏斗区",地下水使用征缴税收更 高,有利于减少华北平原工农业用水 对地下水的依赖。如果征缴额度每两 年上调一次, 假以时日, 就不但能对 河北工业经济转型升级起到倒逼作 用,而且有望对整个华北平原建立节 水型农业起到倒逼作用。

#### 厄瓜多尔总统表示

#### 感谢中方提供无私帮助

新华社基多5月10日电(记者 郝云甫)厄瓜多尔总统科雷亚10日 对中国政府和中国企业在厄地震灾 害发生后提供的帮助表示感谢,高 度评价中国企业在抗震救灾中作出

科雷亚当日视察中国电建在厄 瓜多尔地震重灾区之一的曼塔市援 建的灾民安置房项目时说, 非常感 谢中方在厄瓜多尔最困难时刻提供 的无私帮助。

在仔细查看了房屋设施后,科 雷亚高兴地说:"房子质量很好,非 常可靠。"他说,目前厄灾区学校已 恢复教学,但校舍奇缺,"我建议这 样好的房子可以直接当教室使用,

以解决政府目前最棘手的缺乏校舍 的难题。"科雷亚还用中文连声说 "谢谢!谢谢!"

中国电建厄瓜多尔分公司总经 理刘爱生说,厄瓜多尔发生地震以 来,中国电建为厄瓜多尔抗震救灾 投入大量人力物力, 赢得厄社会各 界普遍认可。

厄瓜多尔4月16日发生的7.8级 地震及持续余震造成大量人员伤亡, 2万多人无家可归,救灾物资紧缺。 根据厄方急需和灾情变化,帮助厄瓜 多尔政府和人民克服地震造成的严 重灾害,中国政府在已提供200万美 元紧急现汇援助基础上,追加提供总 价6000万元人民币的物资援助。

#### 急救培训进工地



5月11日,安徽省合肥市清溪路社区邀请医护人员来到辖区工地 为农民工开展急救知识培训,提高农民工在突发情况下的急救能力。 图为医护人员在给农民工讲解急救知识。新华社记者 刘军喜摄

#### 泰宁灾害34名遇难者 DNA 比对完成

新华社泰宁5月11日电(记者孟昭丽、刘姝君)据福建泰宁泥 石流灾害救援指挥部最新消息,泰宁"5·8"泥石流灾害发生后,公 安部门立即启动对遇难者及失联人员直系亲属的DNA取样比对工 作,截至11日16时,经过技术比对和部分遇难者家属辨认,已经比 对辨认出遇难者遗体34具。

灾害发生后,公安部门立即启动对遇难者及失联人员直系亲属 的DNA取样比对工作,10日取样结束。

#### 豪雨致10省份 经济损失达53.3亿元

本报北京5月11日电(记者潘跃)5月4日以来,江南、华南及 西南地区东部等地接连出现强降雨过程,截至11日9时统计,造成 浙江、福建、江西、湖北、湖南、广西、重庆、四川、贵州、云南 10省区市466.6万人受灾,66人死亡,10人失踪,9.5万人紧急转移 安置, 6.8万人需紧急生活救助; 5200余间房屋倒塌, 7.4万间不同程 度损坏;农作物受灾面积268千公顷,其中绝收28.3千公顷;直接经 济损失53.3亿元。

### 羌族乡土 文化进校园

5月11日,陕西省汉中 市宁强县天津高级中学学生 在做养族韵律操和练习养族

宁强县是文化部命名的 "羌族文化生态保护实验 区",该县通过开展挖掘、整 理、编印羌族乡土文化教材, 成立羌舞、羌绣学生社团,推 广羌族健身(韵律)操等羌族 乡土文化进校园活动,传承 和保护羌族乡土文化,让羌 文化在校园生根发芽。

黎德华摄 (人民视觉)

#### 深圳地铁9号线热滑试验成功



5月8日,随着电客车 左右线各往返3次顺利运 行结束,由中国建筑承建 的深圳地铁9号线完成热 滑试验,进入以行车为主 的车辆与信号调试阶段。

据介绍,深圳地铁9 号线是中国建筑承担施 工的首条完整地铁线路, 全长25.39公里,施工场 地狭窄、地质条件复杂, 被认为是"深圳地铁第一

图为完成热滑试验 的地铁列车。

江致礼摄

### 跨国走私日本疫区牛肉案开审

据新华社上海5月11日电(记 者黄安琪)11日,跨国走私日本疫 区牛肉案在上海市第三中级人民法院 一审庭审结束,检察机关指控,被告 人寺某(日本国人)、陈某等6人涉 嫌销售不符合安全标准的食品罪,应 追究其刑事责任。

检察机关表示,2013年6月,山 某、重某(均系日本国人, 另案处 理)等人,为在中国境内非法销售来 自日本疫区的牛肉并从中牟利,经 预谋后安排杨某(另案处理)等人 先后多批次将日本牛肉非法进口至

中国境内并空运至上海市,而后分 别交由被告人寺某、徐某等人进行 非法销售。2013年8月至2015年3 月,被告人寺某根据山某、重某的 安排, 明知中国政府明令禁止进口 源自日本疫区的牛肉, 仍伙同被告 人陈某予以接运、仓储,并分别销 售给被告人杨某、范某等人, 总计 销售金额达3603万余元。

据了解, 部分涉案牛肉被销售给 日本料理商店,该案经公安机关、食 品药品监督管理机关和海关缉私部门 侦查破获。

#### 我科学家首次从生物地理上揭示

## 海南岛5300万年前连着广西和越南

新华社昆明5月11日电(记 者岳冉冉) 中科院科学家通过对 海南岛植物区系的研究, 从生物 地理上首次揭示了海南岛的起 源,提出海南岛在始新世时(距 今约5300万年)连接着我国广西 壮族自治区和越南,后来发生了向 东南的移动和旋转, 最终到达现在 的位置。该项研究成果已发表在国 际期刊《公共科学图书馆一综

本报北京5月11日电(记者 王珏)11日,国家文物局举行季 度例行新闻发布会。会上发布了文 化遗产日、国际博物馆日和长城保 护的有关情况。

今年文化遗产日的主题是"让 文化遗产融入现代生活",中国文化 遗产日主场城市活动在承德市举 办。今年国际博物馆日主题是"博物 馆与文化景观",5月18日,内蒙古主 会场将围绕主题举办活动。

今年是《长城保护条例》颁布 10周年,国家文物局文物保护与 考古司副司长陆琼介绍说,通过过 去10年的工作,我们已经摸清了 长城家底,初步建立起保护框架, 实施了一大批长城保护项目,向社 会宣传了长城知识和保护理念,长

据论文第一作者、中科院西双 版纳热带植物园研究员朱华介绍, 科学家从海南岛现存的植物物种人 手,通过对比海南岛周边的越南以 及我国广西和广东的植物区系,发 现海南植物区系与越南植物区系的 类似性最大,其次是广西植物区 系;在所比较的植物区系中,有 110个属仅海南与越南共有,有7

个属仅海南与广东共有。在海南植 物区系中,仅有7个特有属和约 10%的特有种,非常低的特有性显 示了它的大陆起源特征。而在哺乳 动物上, 也显示了与植物区系类似 的生物地理格局。

朱华说:"现在的海南植物区 系以热带分布的科和属占优势,显 示了它是一个热带性质的植物区 系,并有热带亚洲亲缘。"朱华表 示,除此之外,古植物学与古地磁 学的研究也同样支持"海南岛在始 新世时是连接着越南和我国广西"

的结论。 朱华解释说, 古植物学的研究 揭示了海南岛在始新世时具有亚热 带性质的植物区系和亚热带气候, 处在一个比现今更北的位置; 在海 南发现的冷杉属和铁杉属植物化 石,也反映其在始新世时的亚热带 特征。古地磁学的研究揭示了在中 生代时海南岛是在一个连接着越南 和广西,比现在高5—6个纬度的 位置;新生代早期,随着北部湾裂 开,海南岛开始沿哀牢山—红河断 裂带发生了向东南的移动和旋转, 最终到达现在的位置。

国家文物局表示

## 允许社会资金参与长城保护修缮利用

城保护管理水平有了显著提升。然 而,长城保护还存在包括自然损毁 的加剧、人为破坏行为依然存在、 管理保护力度不足等。

陆琼表示,在"十三五"期 间,针对长城保护,国家文物局将 指导各省区市逐级签订长城保护协 议,明确各级政府、有关部门的长 城保护责任, 明确责任人, 逐步实 现每一个长城"身份证"号码都有 明确的保护管理责任人负责其日常 巡查、保护和保养工作;构建社会 利用等领域。



(来源:新华网)