



祁东——中国黄花菜之乡

黄花菜之乡 打造产业新城

——祁东归阳工业园科学发展纪实

刘显全 蒋永峰 邱运鹏

“祁山叠翠，湘水环清”的湖南祁东县，以黄花菜闻名于世。但传统农业独木难支，本世纪末，在市场经济的滚滚洪流中，该县工业基础薄弱的短板逐渐凸显，曾经湘南地区第一个财政过亿元的祁东县，成为经济落后的财政穷县，并尴尬地被戴上了湖南省贫困县的帽子。

穷则思变。从上世纪90年代，祁东县开始走上了工业强县、富民之路，打造企业集聚地——工业园区。然而，由于开发经验的不足，祁东县最早的工业发展平台洪丰工业园，紧邻县城，发展空间局促，加上与外界交通不便，供水、供电能力不足等一系列的先天缺陷，导致祁东工业发展遇阻。2009年，祁东县委、县政府决定另起炉灶，开始谋划新的工业园区。

高瞻远瞩 酿就科学规划

归阳镇是新建工业园区第一选择地，虽然该镇离县城有30多公里，但在承接沿海产业转移上却优势明显。湘江穿镇而过，千吨级码头将落归阳，3条已建或在建的高速在此交汇，而且归阳是人口大镇，所划新建工业园之地几乎不用占用农田。

为了规划好归阳工业园的蓝图，一名见证归阳工业园发展全部历程的工作人员透露，从2008年下半年开始，时任祁东县委常委、现任祁东县委书记雷高飞几乎爬遍了归阳的山头。归阳工业园最初规划只有2.5平方公里。在组织专家反复的调查、评估、论证之后，祁东最后定型将归阳工业园远景规划扩至56.67平方公里，一期规

划10平方公里。

对于工业园区的规划设计实施单位，祁东更是优中选优，最后选择了湖南省规划设计院。归阳工业园的总体规划、控规、专项规划先后历经4次评审，反复修改完善过七八次。在发展布局上，归阳工业园区借鉴发达地区工业园区的规划建设经验，编制出高标准的总体发展规划，并建立一系列的刚性约束机制来保证规划能有效实施，来保证新园区发展建设的科学性和可持续性。

开局不易 暂陷招商困局

2009年，新生的归阳工业园被赋予了“拯救祁东工业经济”的重任。尽管归阳工业园创园之初对项目 and 资金极度“饥渴”，但仍紧捂招商底线：不符合国家产业政策和环保要求的不进；附加值低、税收回报不高的不进；投资强度不低于100万元/亩；所有拟入园项目必须经过多层严格评审之后方可签约落户……

归阳工业园这种“高门槛”使之在创园之初起步异常艰难。在历经1年半后的2011年4月，归阳工业园才引进了一个项目——中银鹏科技有限公司项目。在大家都认为曙光来临的时候，该项目的投资者却又走了。让这种极具戏剧性的故事在归阳工业园反复上演，时间一直延续到2013年。据祁东县经济开发区管委会主任刘启明回忆，在那段时间里，类似签了协议，交了押金，甚至进了场的企业，最后又离开的就有六七家。这是归阳工业园一段十

分阴霾的日子。

没有好巢，哪来凤凰。在异议之声此起彼伏的压力下，祁东县主要领导仍坚持加大完善归阳工业园的水电、路、气，办公楼、标准厂房、职工宿舍等配套设施建设的力度。仅2013年，祁东县就在归阳工业园的基础设施上面投入了16个亿。



归阳工业园标准厂房

厚积薄发 始有春色满园

这是一种干劲，更是一种精神。

2014年，归阳工业园终于迎来了久违的春天。此时的归阳工业园，从原来只有零星低矮的民房和成片叶掩的荒地，变成了机器轰鸣，人头攒动，一条条通衢大道向八方延伸，一栋栋标准厂房拔地而起，一个个投资项目竞相落地。火热的建设场景，瞬间融化了归阳工业园昔日的寒意。

一期规划的10平方公里建成7平方公里，三纵三横的道路骨架已全部拉开，水电、土地平整等一次到位。园区110千伏的电站竣工运行，一个千吨级的码头已进入施工设计阶段。标准厂房建了20万平方米，公租房建了30万平方米。

祁东县美能包装有限公司总经理伍文胜告诉笔者，2014年，正因为归阳工业园有了现成的标准厂房，他从签约到投产只用了三个月。截至2014年底，归阳工业园已有38家规模企业入园，其中8家投产，18家在建，12家签订了协议，总投资额约为66亿元。归阳工业园从一潭死水到欣欣向荣的巨大反差，让所有知情者刮目相



归阳工业园生态广场

看。成果面前，异议声弱了。

实力升级 终成投资热土

贴心、周到的服务是企业留下来安心发展的王牌之一，这就要靠“服务员”。祁东县委书记雷高飞、县长杜登峰等人就是“服务员”的领班。从2015年开始，雷高飞、杜登峰每个星期到归阳工业园，少则二三次，多则四五次，频繁与人驻企业老板交心，主动为他们服务。“宁可自己麻烦百次，不让企业麻烦一次”，归阳工业园的政务服务开始深入人心。更让投资者振奋的是，2015年11月，衡阳市首家为入园企业提供政务服务的常驻机构——归阳工业园政务中心正式运行，发改、工商、国土、国税、地税等12个部门入驻，为企业实行“一站式服务”。

随着归阳工业园的投资环境改善，投融资模式创新、政策扶持力度加大、“保姆型”一站式服务的实施，尚鑫新材料进来了，湖南正耀、万祺进来了，银河科技、派驰机械进来了……2015年，归阳工业园一下新增10家产值过亿的规模企业。尚鑫科技致力于生产高端离型材料，计划投资3.8个亿，并与华南理工大学联合建立新材料实验室，设立博士后工作站，酝酿国家工业胶带行业标准。生产智能机器人核心配件的香港银河科技征地100多亩，一下解决了100多当地就业问题……

2015年，归阳工业园实现工业产值19亿

元，解决当地就业人员2000多人，成功晋级省级工业园。至此，落地归阳工业园的项目已有48个，投产企业12家，18家企业在建。

笃信敏行 诚迎全球客商

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。归阳工业园坚毅地践行科学发展路线赢得了未来。台湾工业园、新材料新能源产业园、装备制造园、食品工业园等雏形初成，中南地区乃至全国工业（含汽车电子类）胶带新材料产业基地呼之欲出……泉南、祁永、娄衡高速、湘桂高铁、S317线等国道穿园而过，湘江千吨级货运航道通江达海，说起目前归阳工业园区的交通便利，刘启明一脸自豪。

但这仅是个开局，归阳工业园正以敏锐的目光、非凡的胆识、笃信的承诺、高效的服务理念，敞开宽阔的胸怀，张开热情的双臂，迎接海内外投资者。一座现代化产业新城，正在湘江之滨迅速崛起。

祁东首届黄花菜节7月举行

（本报电）祁东县近日透露，今年7月该县将举办首届黄花菜节，活动主题为“富民花海 魅力祁东”。内容包括“黄花菜 黄金菜”创建省级“黄花菜出口质量安全示范区”活动；“渔鼓乡音 黄花乡情”2016年中国祁东黄花菜节开幕式；“舌尖上的黄花仙子”厨艺竞技黄花宴；“黄花仙子起舞百里花海”乡村精品旅游线路等四大活动。

据了解，祁东县种植黄花菜已有500多年历史，系中国黄花菜最大原产地，菜农约40万人，种植面积达16万亩，总产量和销售占到全国的70%以上。去年，祁东黄花菜正式纳入国家地理标志产品保护。

（刘显全 蒋永峰）



归阳工业园公租房

近年来，湖南省永州市经济社会发生不少有深度和品质的变化，当地老百姓幸福指数不断上扬，颇受外界关注和好评。近日，全国人大代表、永州市委书记陈文浩向笔者畅谈了永州近年来发展的一些亮点和未来的规划。

底蕴厚重 继往开来

说到永州，人们首先会想到唐宋八大家之一的柳宗元被贬至永州时留下的《永州八记》和《捕蛇者说》，草圣怀素、理学鼻祖周敦颐……陈文浩说，永州最靓的名片是山水，最好的资源是生态，最厚的底蕴是文化，最大的优势是空间。

永州山水风光自成画廊，各类景点达300多处，自古就有“锦绣潇湘”的美誉，如诗如画让人流连忘返。全市森林覆盖率达61.9%，常年空气质量优良率100%，主要水域95%以上的断面达到国家地表一、二类标准，总体环境质量位居全国地级市前列。作为湖南省四大历史文化名城之一，永州文化底蕴深厚，舜文化、柳文化、理学文化、女书文化、瑶文化等交相辉映。在发展空间上，永州地理空间、环境空间、资源空间、产业空间都十分广阔，全市可开垦耕地150万亩，稀土、锂、锰、铷、铯保有储量居全省首位，初步形成了大项目—产业链—产业集群的发展格局。

幸福城市 百姓心声

2014年，通过大数据评选永州首次上榜中国幸福城

幸福源泉来自老百姓

——湖南省永州市委书记陈文浩访谈

刘显全 蒋永峰 刘焕溪



陈文浩（右二）与永州神华火电项目建设者们共商规划。

胡荣华摄

市二十强，这是老百姓真实的心声。陈文浩说，“十二五”期间，永州坚持以人为本，想方设法提升老百姓的幸福指数，集中财力为老百姓解决看得见摸得着的困难。近五年全市民生支出占财政总支出的70%以上。永州组织开展了交通三年大会战，中心城市加大了背街小巷的改造力度，打通断头路23条；着力推进教育优先，加快合格学校建设，大幅度增加城区学位；实现了城乡医保全覆盖，在部分县区创新了农村医保“1+10+100”模式。

在全面完成湖南省为民办实事的基础上，永州从实际出发，突出抓好棚户区改造、农村环境污染治理、放心食用油和米粉等六件具体惠民实事。这两年，共实施棚户区改造4万多套；中心城区103个小区中的93个已得到全面整治，集中力量为5万多套房子办理了房产证和土地使用证；共改水改厕6万多户，实行垃圾集中处理的村庄达到70.9%；食用油和米粉得到全面整治；“五小水利”建成1714处；综合民调和安全生产保持湖南省前列。

目前在永州，老百姓感受最深的就是党委政府的公信力和干部队伍的执行力明显增强。特别是在创建国家卫生城市中，上至市级领导、下至社区干部，全部沉到创卫一线，不到一年半时间，一举改变了永州脏、乱、差的面貌，实现跻身全国卫生城市前列的华丽蝶变。去年，永州又成功创建国家森林城市，老百姓幸福感大幅提升。

建成小康 释放活力

2015年，永州发展得到了大步的跨越，但永州欠发达的基本市情仍没有变。在“十三五”期间，永州如何加快发展，实现全面建成小康社会？陈文浩坦言，小康不小康，关键看老乡。永州加快发展，短板在农村，潜力也在农村。

“十三五”期间，永州将以全面小康为总揽，以改革创新为总抓手，着力补短板、促发展，用好融合的手段，加快县域经济发展，以城带乡，城乡互补，一起走共同富裕奔小康的道路。对县域工业发展，永州正在大力实施规模以上工业企业转型计划、百亿工业园推进计划，目前形势很好。对县域“三农”发展，永州将重点抓好农村产权制度改革、美丽乡村建设、农村电商、农业标准化、精准扶贫等五项工作，通过加快农村产权制度改革，释放资源要素活力；通过加快美丽乡村建设，改善人居环境；通过发展农村电商，打通服务“三农”最后一公里；通过落实精准扶贫精准脱贫，让人人都有获得感、人人增强幸福感，实现共享发展。