



# 新一轮东北振兴开始出招

王俊岭 刘少华 蒋子月



左图: 一辆从沈阳开往丹东的高铁通过跨沈丹高速3号特大桥。 新华社记者 潘昱龙摄



下图: 抚顺石化公司石油二厂厂区。 新华社记者 杨青摄

5月10日, 国家发展改革委员会在京举行专题新闻发布会, 介绍新一轮东北地区等老工业基地振兴战略启动和实施情况。

此前不久, 《中共中央、国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》(以下简称《若干意见》) 印发, 立足东北实际并结合新的要求, 围绕“着力完善体制机制”“着力推进结构调整”“着力鼓励创新创业”“着力保障和改善民生”4个方面, 提出了19项重点任务。这标志着新一轮东北振兴全面启动实施。

新一轮振兴意味着什么? 又该怎么办?

## 着重解决深层次问题

2003年, 中央作出实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策; 2016年, 振兴战略正式进入“新一轮”。10多年后的如今, 老工业基地面临哪些新的问题?

“新一轮的振兴和2003年的振兴有本质的不同, 那时候解决的主要是生存问题, 现在要解决的主要是转型发展问题。” 国家发改委东北等老工业基地振兴司司长周建平表示, 《若干意

见》对东北地区的战略定位提得很高, 要形成一个支撑带、五大基地, 即全国经济发展的重要支撑带, 具有国际竞争力的先进制造业装备基地、重大技术装备战略基地、国家新型原材料基地、国家现代农业生产基地和重大技术装备的研发基地。这既是中央对东北提出的要求, 也是衡量东北是不是全面振兴的重要标准。

“需要看到, 上一轮振兴措施更多聚焦在经济增长本身, 未能从结构性调整、体制机制改革、人力资源建设上解决老工业基地面临的深层次问题。下一阶段, 必须着力解决这些深层次问题。而如何打破垄断、重塑政府职能、让民营企业获得更多发展空间、增强老工业基地的吸引力等, 将是决定振兴成败的关键。” 中国社科院工业经济研究所研究员曹建海对本报记者表示。

“一方面, 《若干意见》是层级很高的顶层设计, 可以预计东北等老工业基地振兴将在今后获得更多政策倾斜与人才支持; 另一方面, 老工业基地也拥有丰富的创新资源存量和潜力。这些都是振兴战略最终成功的有利条件。” 大连理工大学管理与经济学院教授刘凤朝在接受本报记者采访时表示。

## 强调推进结构性改革

“制约东北发展的一个很大问题是结构性问题, 所以下一步要加大供给侧结构性改革力度。” 周建平表示。新格局的形成、新动能的产生, 在周建平看来, 至少需要做到推进传统优势制造业向产业链高端迈进, 加大战略新兴产业培育, 并大力发展生产性服务业。

刘凤朝指出, 东北振兴实施多年来, 社会各界对实现老工业基地振兴的路径认识日益深刻, 即解决问题并不在于简单的增加投资上项目、拉动短期GDP, 而在于深层的体制机制改革, 《若干意见》的出台恰好是这种思维转换的体现, 是贯彻新发展理念的具体体现。

吉林省社科院经济研究所所长孙志明则认为, 东北等老工业基地由于重化工业较多, 整体发展与经济周期的走势密切相关。在目前正处于调整阶段的经济周期当中, 东北经济出现下滑, 但是当下一个经济周期来临的时候, 东北的经济很可能就将顺势走出困境。

## 坚持发展开放型经济

《若干意见》提出, 在对外开放

方面, 未来将加强与周边国家基础设施互联互通, 努力将东北地区打造成为我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作的中心枢纽。在发布会上, 多个相关部门、省份官员认为, 东北下一步应当提升开放水平。

周建平分析说, 我国提出了“一带一路”战略, 俄罗斯提出了欧亚经济联盟, 蒙古国提出了“草原之路”倡议。东北有着很好的区位优势, 沿边沿海的优势也非常突出, 完全可以通过扩大对外开放加快振兴步伐。

内蒙古自治区发改委主任包满达表示, “一带一路”战略赋予内蒙古“发挥联通俄蒙的区位优势, 建设我国向北开放的重要窗口”的战略定位。而在《若干意见》要求之下, 内蒙古接下来将做的工作, 包括加强联通俄蒙的基础设施建设、加强政策沟通、加强贸易畅通、加强民心沟通、加强内蒙古口岸与环渤海地区港口的通道建设等。

辽宁省发改委副主任于非则表示, 在新一轮老工业基地振兴中, 党中央、国务院高度关注沈阳与德国的合作。2015年12月17日, 国务院正式批复了中德沈阳高端装备制造制造业园建设方案, 成为中国制造2025与德国工业4.0战略对接的重要载体。我们对这种合作充满信心。

## 今年我国将实施200万以上贫困人口搬迁



## 研发卫星导航核心技术 首个国家导航重点实验室挂牌

据新华社北京5月10日电 依托中国电科54所的卫星导航系统与装备技术国家重点实验室10日正式挂牌运行。该实验室是我国导航领域的首个国家重点实验室。实验室将瞄准国际前沿, 开展北斗卫星导航系统关键技术和共性技术研究, 以求尽快掌握自主知识产权卫星导航核心技术, 在卫星导航系统与应用技术领域达到国际先进水平。

依托企业建设国家重点实验室并不多见。中国电科在导航领域属于龙头企业, 54所又是在我国率先开始卫星导航建设, 伴随着“北斗一号工程”“北斗二号工程”“北斗全球卫星导航系统”建设和装备应用, 54所技术在我国卫星导航领域创造了多个第一, 已走在国际前列。

实验室主任、中国电科无线电导航专业领域首席专家蔚保国说, 实验室将在我国北斗卫星导航全球组网的背景下, 瞄准国际发展前沿, 围绕北斗卫星导航系统建设与应用产业发展中亟须解决的关键技术和共性技术开展研究, 力争尽快掌握自主知识产权卫星导航核心技术, 在卫星导航系统与应用技术领域达到国际先进水平。

## 去年跨境电商交易破2000亿元

本报重庆5月10日电 (记者卢泽华) 10日, 在重庆举办的“唯品国际”跨境电商业务发布会上, 由易观智库公布的《中国跨境电商研究报告》显示, 2015年中国跨境电商进口零售电商交易规模达到2064亿元, 保持近60%的高速增长态势。其中, 全球最大的特卖电商平台唯品会跨境电商业务取得了超过15%的市场份额。

报告显示, 70%以上的跨境消费群体为“80后”“90后”女性, 主要分布在沿海城市及中部的二三线城市; 在购物习惯上, 80%用户使用移动端购物。

## “探索一号”科考船返母港

我国首艘4500米载人潜水器及万米深潜作业的工作母船“探索一号”科考船, 近日在广州完成主体改装工程, 抵达海南三亚母港。根据国家863计划, “探索一号”还将支撑我国万米载人、无人潜水器的海试及深潜作业。 新华社记者 郭程摄



## 国防部、外交部回应美军舰非法进入我南沙岛礁邻近海域 美方炫耀武力是南海和平最大威胁

本报北京5月10日电 综合本报和新华社消息: 10日, 美国海军“劳伦斯”号驱逐舰未经中国政府允许, 非法进入中国南沙群岛有关岛礁邻近海域。中方有关部门依法对美方舰艇采取了监视、跟踪和警告措施。

国防部新闻发言人杨宇军发表谈话指出, 美军舰机未经许可非法进入中国南沙岛礁邻近海域是严重的挑衅行为, 暴露了美方妄图搞乱地区局势、从中渔利的用心, 再次证明了中方在南沙有关岛礁进行防御设施的建设完全合理, 很有必要。中方将根据

需要加大海空巡逻力度, 加强各项防卫能力建设, 坚定捍卫国家主权和安全, 坚决维护南海和平稳定。

当日外交部例行记者会上, 发言人陆慷说, 美方军舰有关行为威胁了中国主权和安全利益, 危及岛礁人员及设施安全, 损害地区和平稳定。“美方打着‘航行和飞越自由’的旗号, 在南海炫耀武力, 派遣军舰抵近甚至进入中国南沙群岛有关岛礁邻近海域进行挑衅, 这才是南海和平稳定的最大威胁, 才是对南海航行和飞越自由的最大威胁。”他说。

据新华社北京5月10日电 (记者靳若城、王卓伦) 在当日外交部例行记者会上, 有记者问, 菲律宾选举委员会10日凌晨公布的菲大选初步统计结果显示, 现任达沃市市长杜特尔特赢得大选, 中方对与菲新政府发展两国关系有何期待?

发言人陆慷强调, 中方一贯重视发展对菲关系, 努力维护两国关系大局。他说, 希望菲律宾新一届政府同中方相向而行, 采取切实措施妥善处理有关分歧, 推动中菲关系重回健康发展的轨道。“希望中菲关系的明天会更好。”

外交部发言人表示 希望菲新政府同中方相向而行

光阴荏苒, 中国阿拉伯国家合作论坛已走过12个春秋, 第七届中阿合作论坛部长级会议即将召开。自2004年中阿合作论坛建立以来, 在中阿共同努力下, 中阿各个领域的合作实现了跨越式发展。

2013年, 习近平主席提出建设“一带一路”倡议, 得到阿拉伯国家的积极响应, 也为中阿合作论坛建设增添了新活力。在过去2000多年的历史长河里, 古老的丝绸之路就成为连接中阿人民的纽带。在新的历史时期, 作为共建“一带一路”的天然战略合作伙伴, 中阿合作发展的独特优势和增效作用进一步凸显, 中阿关系形成多边与双边、官方与民间相互促进、相互补充、良性发展的格局, 中阿务实合作迈上了一个新台阶。

中国和阿拉伯国家都有悠久历史和古老文明, 有很多相似的历史经历、遭遇, 这使得中阿之间能够相互理解、相互尊重。过去的12年, 中阿友好合作砥砺前行, 走过了不平凡的历程, 政治互信不断增强, 互利合作不断深化, 文化交流互鉴不断发展。在中阿合作论坛的框架下, 中阿双方建立了企业家大会、能源合作大会、专题经贸研讨会等重要合作机制。持续5年多的中东剧变和动荡, 更是让中阿友好合作关系经受了国际和地区风云变幻的考验。

在2014年6月中阿合作论坛北京部长级会议上, 习近平主席提出了“共商、共建、共享”的中阿共建“一带一路”理念, 并提出构建以能源合作为主轴, 以基础设施建设、贸易和

# 中阿合作风光正好

吴思科

投资便利化为两翼, 以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的“1+2+3”合作格局, 为中阿合作指明了方向, 得到阿拉伯国家热烈响应, 双方共建“一带一路”起步令人鼓舞: 中阿建立了政治战略对话机制, 中国同8个阿拉伯国家建立了战略伙伴关系, 同6个阿拉伯国家签署了共建“一带一路”协议, 7个阿拉伯国家成为亚洲基础设施投资银行创始成员; 在务实合作方面, 中国成为阿拉伯国家第二大贸易伙伴, 新签对阿拉伯国家工程承包合同额464亿美元; 阿拉伯国家建立了两家人民币清算中心, 中阿双方成立两个共同投资基金; 中阿产能合作也迈出扎实步伐, 成为双方合作的亮点。

今年1月, 习近平主席对中东三国进行了历史性访问, 特别是在阿盟总部发表面向阿拉伯和伊斯兰世界的演讲, 倡导中阿确立和平、创新、引领、交融的合作理念, 强调中国始终做中东和平的建设者、中东发展的推动者、中东工业化的助推者、中东稳定的支持者、中东民心交融的合作伙伴, 在阿拉伯世界引起强烈反应, 进一步提升了中阿关系。

中国与阿拉伯国家是利益共同体和命运共同体, 务实合作、互利共赢是双方关系发展的不竭动力。在即将举行的第七届中阿合作论坛部长级会议上, 双方将携手谱写合作共赢的新篇章。中阿合作风光正好、前景光明可期。

(作者为前驻沙特、埃及大使, 前中国中东问题特使)



本刊目主持人: 陈振凯