

编者按：

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

这个治国理政的科学思想体系，回答了时代提出的新课题，为中国特色社会主义理论体系注入了新的时代内涵，引领开创了党和国家事业发展的新局面，成为观察中国治理、理解中国发展的主线。

为此，本报在“创新中国”版上推出“治国理政新理念新思想新战略”系列报道，将聚焦党中央治国理政的理论和实践创新，阐释新理念新思想新战略的深刻内涵和重大意义。今日刊出首篇《治国理政新理念》。

治国理政新理念

本报记者 刘少华

治国理政新理念新思想新战略，自党的十八大以来这三年的时间里，中国的治国理政方略被概括为这“三新”。

其中，新理念被放在“三新”最前面。众所周知，发展理念是发展行动的先导。自改革开放以来，中国共产党就在

不断解放思想、转变观念的过程中，推动着各方面理念特别是发展理念的突破和进步。

面对全面建成小康社会的历史重任，面对实现中华民族伟大复兴中国梦的历史重任，我们的新理念有着独特的意义。

新理念是什么？

协调是持续健康发展的内在要求。“木桶原理”人尽皆知，决定一个木桶盛水多少的，不是最长的木板，而是最短的木板。与协调相对的是失衡，协调发展意味着，要坚持区域协同、城乡

一体发展，也意味着要坚持经济建设与社会建设同步发展、经济建设与国防建设融合发展，也意味着坚持物质文明和精神文明并重，实现辩证发展、系统发展、整体发展，解决发展的不平衡问题。



2015年，在英国伦敦书展上，一名英国读者翻阅《习近平谈治国理政》一书。新华社记者 韩岩摄

发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。绿色是发展的底色，绿色发展是世界潮流。绿色可富国，可惠民，可推进生产，可建设美丽中国。环保部部长陈吉宁直言，“十三五”时期是生态文明建设和环境保护取得实质性进展的重要窗口机遇期。

2015年12月，巴黎气候峰会上，中国的声音被世界倾听。习近平总书记系统阐述了中国对巴黎气候协议的期待，提出了确保协议成功的路线图，重申了中国坚持走绿色低碳发展道路，积极开展国际气候合作的决心。

开放是国家繁荣发展的必由之路。中国与世界，正在产生越来越紧密的联系，而开放发展理念，为提高中国对外开放的质量和发展的内外联动性提供了行动指南。一个更加开放的中国，必将让世界受益。

从APEC会议到G20，从人民币被纳入SDR（特别提款权）到越来越多自由贸易区的建立，中国的开放不只是理念，更是实践。

共享是中国特色社会主义的本质要求。发展为了人民，这是中国共产党作为执政党的承诺。以共享发展理念引领中国发展，让人民有“获得感”，以人为本、以民为本，突出人民至上，这是中国发展的价值取向。

2015年11月27日至28日，中央扶贫开发工作会议召开，习近平强调，要确保到2020年所有贫困地区、贫困人口一道迈入全面小康社会。11月29日，中共中央、国务院印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，作出全面系统部署。

况、环境形势、发展阶段和全面建成小康社会的目标，都对这种发展理念提出了要求。无论是华北、东北、黄淮等地严重的雾霾天，还是形势严峻的水污染、土壤污染等，当下中国社会的共识是，全面建成小康社会，不能以牺牲环境为代价，必须走绿色发展之路。

在开放发展方面，开放是中国发展的大势。从历史经验中，我们得出必须开放的深刻启示：从世界发展的潮流中，我们可以看到中国与世界之间前所未有的交织发展；从新常态对中国经济发展提出的要求中，我们必须进一步扩大开放、提高开放型经济的水平。

在共享发展方面，中国当下依然有着许多亟待解决的问题，贫困人口规模大，民生问题多，公共服务均等化仍有很大差异等，都影响着人们对改革的“获得感”。

面对人民对分享改革成果的期待，我们还有很多工作要做。无论是城乡基本公共服务均等化，还是教育、就业、社保等与百姓息息相关的领域，都需要下大力气进行改革。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，十八届中央政治局常委与中外记者第一次见面时，习近平这句话，说的就是共享发展。

就这样，新理念从实践中走来。



2015年11月，我国自主研发的C919大型客机首架机正式下线。新华社记者 裴鑫摄

用新理念统领全局

李培林



历史一再证明，在很多情况下，谋求发展光靠赶超的勇气和激情是不够的，必须有正确的发展理念作指引，这样才能少走弯路、实现发展目标。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央面对国际形势和国内发展阶段特征的重大变化，提出一系列治国理政的新理念新思想新战略。特别是在总结国内外发展经验的基础上，提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，实现了党和国家发展理念的与时俱进。新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，是指引我们实现全面建成小康社会宏伟目标和今后相当长一个时期发展实践的行动指南。

创新是发展的第一动力，不创新只能是死路一条。无论对于经济持续增长还是对于产业结构升级，创新都是关键一招。我们必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新成为国家发展和民族进步之魂，让创新在全社会蔚然成风。

协调是持续健康发展的内在要求，只有处理好发展中的重大关系才能跨越“中等收入陷阱”。我国“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜时期，是从中等收入国家迈入高收入国家门槛的关键时期，必须高度重视协调发展，特别是要解决好农村地区、发展落后地区贫困人口的发展问题。

绿色发展是对发展经验教训的深刻总结，也是现代化建设的必然方向。“绿水青山就是金山银山”，这是从我国发展实践中得出的至理名言，是关于财富源泉理论的新思想，目的是形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

开放是国家繁荣发展的必由之路，是我国的基本国策。我们应利用好重要战略机遇期，深刻认识重要战略机遇期内涵发生的深刻变化，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球治理，推进“一带一路”建设，构建广泛的利益共同体和命运共同体，提高我国在全球治理中制定规则的话语权，维护国家经济政治安全，防止国际风险对我国产生系统性影响。

共享是发展的目的，是中国特色社会主义的本质要求。我国是社会主义国家，我们要全面建成的小康社会是共建共享的社会。因此，必须把共享作为发展的一个重要原则加以认真践行，特别是要解决好突出的民生问题。

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，包含中国特色社会主义发展的重大原则，在践行新发展理念的过程中，必须坚持这些重大原则。

坚持党在社会主义初级阶段的基本路线。新发展理念把坚持以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践。我们的发展是以经济建设为中心的发展，也是全面、协调、可持续发展。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，在发展中必须加强和改善党的领导。

坚持以人民为中心的发展思想。中国特色社会主义制度的优越性，集中体现在经济持续快速发展和人民生活不断改善的有机统一。落实新发展理念，就要始终坚持以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。

坚持用改革和法治为发展保驾护航。通过深化改革，持续为发展增添活力、提供动力；通过加强法治，营造安定有序的发展环境、和谐稳定的社会环境。改革与法治共同发力，为我国丰富发展实践、提升发展境界、拓宽发展道路保驾护航。

（作者为中国社会科学院副院长、学部委员，邹娅婷摘编）

和平与发展是时代的主题。中国已然身处和平年代并享受多年红利，是以如何持续发展，萦绕中国人心头。发展理念之重要可见一斑。

十八大以来的治国理政新理念内容十分丰富，而五大发展理念无疑居于核心位置。

十八届五中全会提出的新发展理念恰逢其时。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念甫一提出，就引起了国内外的广泛关注。

但凡理念，总要有解决的问题。

在全国政协社会和法制委员会副主任施芝鸿看来，创新发展揭示了如何激发新的发展动力问题，协调发展揭示了如何解决发展不平衡问题，绿色发展揭示了如何解决人与自然和谐问题，开放发展揭示了如何解决内外联动问题，共享发展揭示了如何解决社会公平正义问题。

创新是引领发展的第一动力。位于五大发展理念之首的创新，指明了我国发展的方向和要求，代表了当今世界发展的潮流，体现了我们党认识把握发展规律的深化。创新同时还居于国家发展全局的核心位置；在世界范围内新一轮科技革命和产业变革蓄势待发的背景之下，总结中国数百年来历史经验，以及当下发展实践的需求，于内于外，都是中国必须做出的选择。

无论是国家领导人在考察中频频接触创新、在讲话中频频提及创新，还是具体到每一个公民对创新的参与热情，中国对创新的重视，有目共睹。从北京中关村到深圳、上海、贵州、天津，创新之风正在席卷神州大地。

十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

将发展理念视作一场深刻变革，一定事出有因。

理念是规律性认识的凝练与升华。新的理念从何而来，十八届五中全会上也有解释：党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进

理念与实践之间，并非界线分明。五大发展理念是在之前实践的基础上，最终上升为国家意志，并指导实践的。无论在过去还是未来，实践是检验这种新理念能否奏效的最有效标准。

我们见证了太多理念与实践互动出来的“交响曲”。

2015年，屠呦呦成为中国大陆第一个获得自然科学领域诺贝尔奖的科学家，她的研究，挽救了数百万人的生命。我们很容易想到来自中国的创新，国产大飞机C919正式下线，“神舟”飞天、“嫦娥”探月、“蛟龙”入海，华为成为全球通信领域的佼佼者，“天河二号”成为全球最快超级计算机……而未来呢，从领导人多次强调的基础研究，到如今“双创”背景下全社会企业对创新的重视，到政府不断从管理到服务的角色转变，到科技成果转化渠道的逐渐畅通，创新对中国来说，意味着无限可能。

4月26日，《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》公布，中国在区域发展上，越来越多体现出统筹发展的思路。除了“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带三大战略持续发展，在东西南北中，中国都有针对性的发

进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

具体来说，今天的中国，对于五大发展理念中的每一个，都有着迫切的需求。

拿创新来说，纵览世界近现代史，抓住创新的国家，都有了长足的发展。过去几百年中，世界科技中心和工业重心从英国转到德国，再到美国，本质上是创新能力强弱转换。中国能否跨越“中等收入陷阱”，又能否适应经济发展新常态，创新是其中的关键。

“在当前新一轮科技革命和产业变革兴起的时候，国际产业分工格局和竞争态势正在加快演化。对于我国来说，

既是实现赶超跨越的重大机遇，也面临着差距进一步拉大的风险，必须加快创新驱动发展，让创新成为新常态下经济发展的新引擎，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。”全国政协副主席、科技部部长万钢如是说。

而在协调方面，只有坚持协调发展，才能避免顾此失彼。在分析人士看来，当前，区域发展差距明显，东西部地区有着显著差异；城乡发展差距较大，基本公共服务不均等；物质文明和精神文明建设不匹配，在物质上迅速增长的同时，国民素质和社会文明程度需要提高；经济建设和国防建设融合发展有待加强。

在绿色发展方面，我国的资源状

理念从何而来？

如何走向实践？

展策略。而随着新型城镇化建设的不断推进，城乡之间的差异也将不断缩小。社会主义核心价值观的推出，则旨在凝聚社会的共识。一个协调发展的中国，是一个健康发展的中国。

5月3日，中央环境保护督察组向河北省委、省政府进行了反馈，据悉，在对河北进行试点后，将用两年左右时间在各省（自治区、直辖市）开展环保督察巡视。从号称“史上最严”的环保法实施，到《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，到《生态文明体制改革总体方案》；从建立现代能源体系，到主动控制碳排放，到发展循环经济；从“十三五”规划纲要中的相关要求，到各地的政策配套……绿色中国，落实在体制机制改革中，也落实在具体的行动中。

近日，亚洲基础设施投资银行正式公布首个联合融资项目——一条位于巴基斯坦境内、连接旁遮普省绍尔果德与哈内瓦尔的64公里长高速公路项目。十八大以来的中国，以开

放的姿态完善着对外开放战略布局，形成着对外开放的新体制。无论是关于构建开放型经济新体制等对体制机制的开拓，还是“一带一路”建设、自贸区建设，还是积极参与到全球经济治理中，中国，正如习近平2015年9月在美国西雅图出席中美企业家座谈会时承诺的那样：中国的开放大门就像阿里巴巴“芝麻开门”一样，打开了就关不上了。

“十三五”规划纲要中，第十三篇叫《全力实施脱贫攻坚》。除了针对几千万贫困人口“精准扶贫”，