

就业是经济转型动力而非“包袱”

本报记者 王俊岭



发展经济 民生为本

当一个人开车去旅行时，如果错过了拍照的好地点，掉头返回重寻美景并非难事，可是在其人生的旅途中，这段“丢失的时间”却再也无法追回。在经济学中，就业之所以重要，恰恰就是因为失业一旦发生，就意味着劳动者“时间的丢失”，这种损失不仅无法挽回，而且将直接影响个人乃至家庭的生活质量。

在5月6日就业座谈会上，李克强总理分析指出，当前经济下行压力仍然较大，稳增长更是要着眼于保就业、增收入、惠民生。上海市社科院世界经济研究所研究员权衡表示，就业水平既是宏观经济调控的重要目标之一，也是衡量短期经济运行的关键指标，经济在转型过程中尽管会有各种各样的“阵痛”，但只要就业稳，经济就稳，老百姓的生活就有保障。

“今年一季度中国经济在很多指标上都好于预期，但也要看到，中国经济转型时期的下行压力犹在，供给侧改革和需求端管理依然需要不断平衡。在这个过程中，就业无疑是个重要抓手。”权衡说。

多措并举 守牢底线

多重手段增加就业，层层织网托底民生。记者梳理发现，目前我国“稳就业、促民生”的政策措施涉及很多方面，大体可分为以下4类：

4月24日至27日，国家主席习近平在安徽调研时，明确要求确保零就业家庭动态“清零”。之后的5月6日，国务院总理李克强在考察人社部并主持召开就业座谈会时也指出，要协调配合、主动作为，把稳就业放在突出位置，作为制定政策、发展产业、投资工程的重要导向。专家认为，经济转型过程中，积极主动促进就业不仅符合共享发展的要求，而且可以为改革营造良好的社会氛围，同时为经济转型本身提供强大的内在动力。



徐 骏作（新华社发）

一是保企稳岗促转型。政府给予符合条件的企业一定扶持，使过剩产能行业的职工通过技能培训或者转岗等方式，最终胜任新岗位。二是创业创新带就业。在为创业创新提供便利的同时，发展就业容量大的服务业、民营经济和小微企业，在更广阔领域实现就业供需对接。三是提供信息对接。政府通过开展民营企业招聘周、“春风行动”、高校毕业生专场招聘等活动，搭建农民工、大学生与用人单位的供需对接平台，提高供需匹配效率。四是保障政策托底。即对一时难以就业的，政府将通过职业技

能培训、就业援助等措施来帮助其尽快重返岗位。

事实上，中国的就业形势也确实令人羡慕。数据显示，2015年末，全国城镇登记失业率为4.05%，低于预期控制目标。今年一季度，全国城镇新增就业人数318万人，完成了全年任务的1/3，登记失业率则进一步降至4.04%。此外，截至今年3月底，我国社会保障卡持卡人数突破9亿，覆盖了65.7%人口，养老保险和医疗保险领域通用卡的格局基本形成。

“无论城镇登记失业率还是国际通行的调查失业率，我国的失业率指标

相较于其他国家都不太高。如号称‘充分就业’的美国目前失业率也在5%以上，一些欧洲国家失业率甚至超过10%。”对外经济贸易大学劳动与社会政策系主任李长安说，当前我国就业形势总体稳定，不会出现失业骤增现象。

人才重配 引领转型

那么，就业压力是否会成为中国经济转型升级的“包袱”呢？

“不同的经济发展模式对应着不同的就业格局，所以经济在转型升级过程中摩擦性失业短暂升高是正常的，这是人力资本这一生产要素重新优化配置的必然过程。我们不能只看旧不看新、只见失不见得，简单地把就业压力误认为是经济转型的‘包袱’。”权衡表示。

权衡举例说，“大众创业、万众创新”之所以能称得上是一个就业的“双赢”战略，一方面在于创新创业可以加速新产业、新业态、新动力的培育生成；另一方面则是其客观上通过少数人的成功创造了全新的就业机会，带动了更多人就业。因此，从这个意义上说，如今的就业早已不仅仅只是传统经济下存量的调整，更是在新经济中做增量的文章，这种转换本质上也是经济转型的一个强大动力。

有经济学家指出，中国在构建这样激励相容的体系方面已经迈出坚实的步伐。未来，只要劳动者的积极性能够真正地被激发，中国经济触底反弹的态势就会持续。

促外贸 国务院再推新举措

本报北京5月9日电（记者邱海峰）今天，《国务院关于促进外贸回稳向好的若干意见》（下称《意见》）向社会公布。《意见》指出，外贸是国民经济重要组成部分和重要推动力量。当前，外贸形势复杂严峻，不确定不稳定因素增多，下行压力不断加大。促进外贸回稳向好，对经济平稳运行和升级发展具有重要意义。

为促进外贸回稳向好，减税降费得到进一步强化。《意见》提出，充分发挥出口信用保险作用，进一步降低短期出口信用保险费率；调整完善出口退税政策，逐步提高出口退税一类企业比例；减免规范部分涉企收费，落实收费目录清单制度和《港口收费计费办法》。《意见》还提出，大力支持外贸企业融资，通过差别准备金、利率、再贷款、再贴现等政策，引导金融机构加大对小微企业的支持力度。

同时，继续改善外贸营商环境。《意见》提出，进一步提高贸易便利化水平，进一步降低海关出口平均查验率；发挥双向投资对贸易的促进作用，大力引进国际人才，推动解决企业“走出去”面临的签证申办难点和普遍性问题；加强外贸知识产权保护，持续开展外贸领域打击侵权假冒专项行动，依法打击有关违法行为。

此外，一系列具体的贸易支持政策也不断得到落实。《意见》提出，进一步完善加工贸易政策，综合运用财政、土地、金融政策，支持加工贸易向中西部地区转移，在全国范围内取消加工贸易业务审批；支持边境贸易发展，将边贸政策与扶贫政策、民族政策相结合；实行积极的进口政策，完善进口贴息政策，调整《鼓励进口技术和产品目录》，重点支持先进设备、先进技术进口，鼓励企业引进消化吸收再创新。

除了强化各类政策支持，外贸竞争力的提升也成为重点。《意见》提出，加大对外贸新业态的支持力度，开展并扩大跨境电商、市场采购贸易方式和外贸综合服务企业试点；加快国际营销服务体系建设，建设一批境外展示中心、分拨中心、批发市场和零售网点等；加快培育外贸自主品牌，建立品牌商品出口统计制度，利用外贸发展专项资金支持品牌、专利等方面境外并购和国际营销体系建设。

《意见》强调，各地区、各部门要进一步提高认识，更加重视外贸工作，加强协调，形成合力。各地区要提高政策的精准度，借鉴有益经验做法，根据形势需要和本地实际，出台有针对性的配套措施。

整体较好 挑战犹在

外媒聚焦中国外贸数据

中国海关总署8日发布数据显示，4月份中国出口同比增长4.1%，进口同比下降5.7%，相较3月份均大幅回落，也低于市场预期。外媒认为，抛开过高预期，4月份中国外贸表现事实上整体仍较好。不过，受外部需求疲软等因素影响，中国外贸形势依然面临挑战。

加拿大丰业银行分析师德里克·霍尔特说，鉴于中国经济的重要性，全球市场高度关注最新公布的中国进出口数据。

数据显示，4月份，中国贸易顺差2980亿元，同比扩大45.8%。今年前4个月，中国与第一大贸易伙伴欧盟的贸易总额同比微增0.3%，中美、中国与东盟、中日贸易总额分别下降4.8%、3.1%、2%。

路透社援引德国商业银行资深新兴市场经济学家周浩的话报道说，中国4月份进出口数据低于预期，与亚洲贸易疲软趋势一致，这让今年成为有挑战的一年。

但也有不少分析师认为，4月份外贸数据不及预期，一大因素是3月份进出口数据增速过猛推高了预期，4月份外贸表现整体仍较好。中信证券固定收益团队指出，4月份出口同比增速是

2015年以来次高，且保持正增速，表明出口回暖趋势仍在延续；进口虽同比下滑，但仍是2014年11月份以来第三高。

路透社的报道也认为，在全球需求萎缩背景下，中国在全球出口市场份额仍在上升，从2014年的12.3%升至2015年的13.8%。这意味着中国出口尽管面临成本上升等不利因素，却仍具竞争力。

而且，中国政府还将继续采取措施刺激出口，包括鼓励银行增加信贷、加强出口信用保险和增加出口退税等。中国外贸实现全年回稳向好具备一定基础。

除了进出口数据，中国还将在未来两周相继公布多个经济核心数据。美联社报道说，经济学家预期，即将公布的中国信贷、工业产出数据都可能出现下滑，通胀率可能出现上涨。

周浩认为，市场不得不为中国更多疲弱经济数据做准备。他认为，中国人民银行的货币政策可能继续保持宽松。对此，外媒认为，中国将对货币刺激政策加以控制。

今年第一季度中国经济增速为6.7%，为28个季度最低增速。但3月份中国经济回暖迹象明显，外界对中国经济“硬着陆”的担忧减弱。

一些分析人士认为，中国经济今年开局的形势平稳，就业形势总体稳定，居民收入平稳增长，经济金融风险总体可控，经济运行的总体态势符合预期。

（新华社北京5月9日电 记者乔继红）

大学生 赛创意



日前，第七届全国大学生机械创新设计大赛安徽赛区竞赛在安徽理工大学开赛，来自安徽各地32所高校大学生的156件有关钱币整理、商品包装、商品运载等机械创新设计作品进行最终决赛。该项活动旨在提升大学生创新创业能力，促进校企联动，吸引更多的大学生投身机械工业制造。据悉，全国大学生机械创新设计大赛每两年举办一次。图为安徽三联学院大学生展示创新产品。

陈 彬摄（人民图片）

●中国出口质量在提升

4月出口增幅虽然比3月份低，但一般贸易比重提升，说明出口质量在提升。一般贸易是指从研发、设计、生产制造一直到知识产权以及品牌都是中国企业自己独创的一种出口贸易方式，一般贸易的增长不仅说明我们的产业升级已经见到成效，也意味着我们产业的竞争力在国际市场上逐步增强。

——商务部研究院副院长邢厚媛指出

●中国要做供给侧改革火车头

供给侧结构性改革不分中外，是世界潮流，供给侧改革的提出和世界形势有着巨大的关系。当前，无论全球还是中国都面临着前所未有的新形

声音

势，所以要采取新的方针。而在全球开放型经济的时代，中国的增长与全球密切相关，中国通过自身的结构性改革，将能够发挥带动全球经济可持续发展的作用，从而成为全世界供给侧结构性改革的火车头。

——中国人民大学重阳金融研究院研究员贾晋京表示

●循环经济将大有可为

循环经济是一种“高端”的经济发展模式，它

通过循环型的生产方式改造原有的产业体系，形成循环性的产业体系，这不仅是一种产业形态，也是一种可以应用到各行各业的发展模式。我国在这方面潜力巨大，将能够形成很多新的经济增长点。

——国家发改委循环经济研究室主任杨春平认为

●新盐改使消费者与企业获益

在盐业体制改革方案实施以后，食盐生产企业可以进入流通销售领域，食盐产业链的部分利润有望从盐业公司转移至生产企业。同时，制盐企业允许跨区域经营后，在充分的市场竞争下，食盐产品竞争将会越来越激烈，普通食盐的价格会出现下降。

——中国社会科学院法学研究所研究员贺海仁说

（邱海峰辑）