



中联部漫画解读

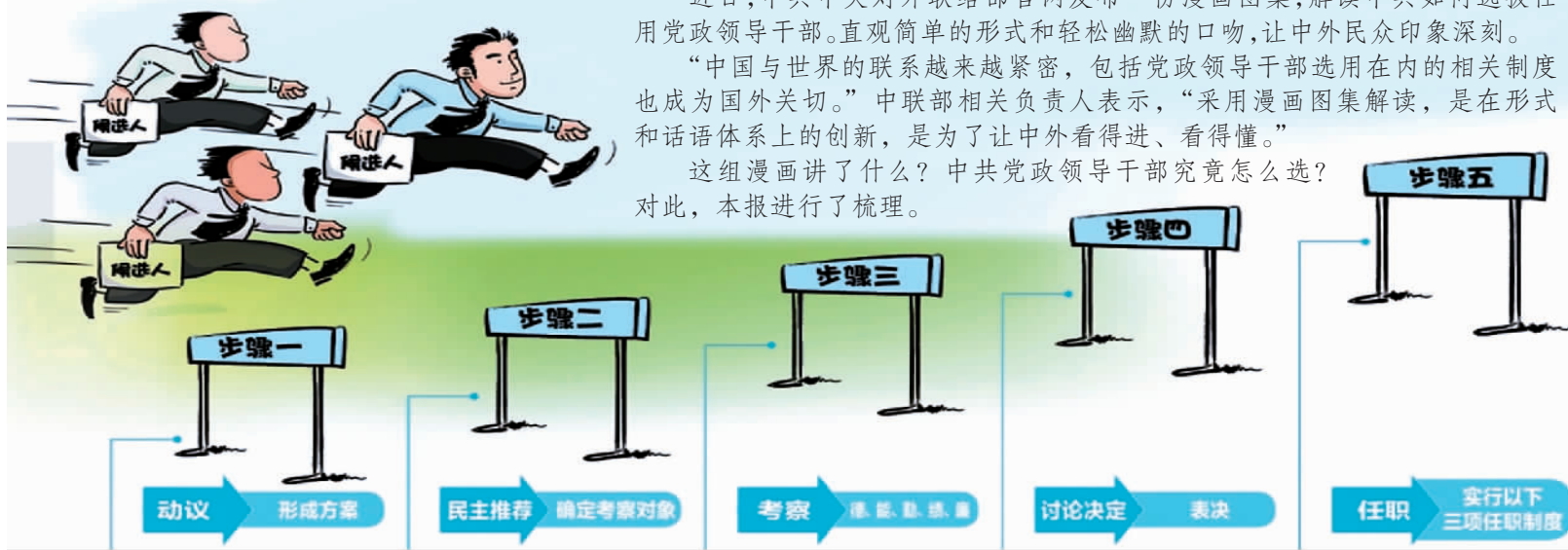
中共怎样选拔党政领导干部

李贞 程钰 章元元 蒋子月

近日,中共中央对外联络部官网发布一份漫画图集,解读中共如何选拔任用党政领导干部。直观简单的形式和轻松幽默的口吻,让中外民众印象深刻。

“中国与世界的联系越来越紧密,包括党政领导干部选用在内的相关制度也成为国外关切。”中联部相关负责人表示,“采用漫画图集解读,是在形式和话语体系上的创新,是为了让中外看得进、看得懂。”

这组漫画讲了什么?中共党政领导干部究竟怎么选?对此,本报进行了梳理。



中共最高领导怎么选?

中共党政领导干部的涵盖范围较广,其中,各级党政机关中处于领导岗位上的公职人员是主体。中共最高领导人和领导机构是如何产生的?我们以中共十八大为例,一探究竟。

首先是中央委员会和中央纪律检查委员会的选举。从2011年7月到2012年6月,中央先后派出59个考察组进行考察,确定了727名考察对象,通过提名、表决、选举的方式,正式选出506名“两委”成员。

然后是中央政治局和中央政治局常委会的选举。由上一届中央政治局提名、新选出的中央委员会全体会议酝酿正式候选人名单,并进行无记名投票,选举出25名委员和7名常委。

最后是中央总书记的产生。总书记是中共中央委员会负责人,由中央委员会全体会议选举,必须从中央政治局常务委员会委员中产生。

事实上,中共党政领导干部选拔任用的特点在于:其一,既“选”又“举”,有民意测验与投票,也有组织推荐与考察,力求选出有贤能的干部;其二,德才兼备,特别是在“德”的方面对干部有严格要求;其三,注重实绩,力求选出有能力和实干精神、群众认可的领导干部。

选拔任用有哪些程序?

国家行政学院政治学教研部原主任徐鸿武表示:“与西方自由竞争的选举方式不同,中共选拔和任用领导干部实行协商民主与票决民主相结合。经过层层考察,充分酝酿,各方协商,体现中华和合文化传统。”

在中国,成为党政领导干部特别是高级别的领导干部绝非易事,从普通公务员队伍中脱颖而出成为正部级干部的几率只有一万四千分之一,平均所需时间至少要20多年。

选拔任用的基本程序主要分为两种情况:领导换届与个别调整。

领导换届选拔任用的程序分五步:第一步,党委及其组织部门动议、形成工作方案;第二步,民主推荐后,确定考察对象;第三步,从德、能、勤、绩、廉五个方面,对考察对象进行考察;第四步,由党委集体讨论,在充分讨论基础上进行表决,决定任免事项;第五步,任职执行,遵循任职前公示制度、任职谈话制度和任职试用期制度。

通常情况下,领导干部是按照程序、逐渐晋升的,但是为了发现更多有真才实干的干部,也有一些灵活的用人方式,比如面向社会进行公开选拔、本单位或本系统内部进行竞争上岗。另外,特别优秀的干部或是因工作特殊需要,可破格提拔。

选任后如何监督考核?

“权力不受约束必然产生腐败”,监督和考核是党政领导干部选拔任用过程中保证权力不被滥用的重要环节。

对党政领导干部的监督主要分为“党纪监督”和“法律法规监督”两个方面。“党纪监督”就是以党纪约束,要求干部时刻遵循组织纪律。“法律法规监督”是指在考察中,为了避免违规提拔和任人唯亲,凡是涉及考察组成员本人或亲属的,都必须回避。在任用中,凡涉及本人基本信息、家庭情况、财产等应报告的任用事项而未汇报的,一律无效。

除了上述监督方式外,中共还采用“用人失察责任追究制”,对选拔任用过程进行倒查。去年10月,中共中央组织部就对县级基层干部不作为、乱作为等损害群众利益问题开展专项整治。北京市也专门针对“土地闲置、重大建设未按时开工”等典型问题严肃处理了10名局处级领导干部。

“无功即是过。”为了避免领导干部不作为,中共还制定了包括年度考核、目标责任考核、绩效考核等各种形式的考核措施。据统计,地方党政领导干部每年要面对40多项指标检查,这些指标各有侧重、各有特色。考核结果中不合格的,将面临免职、降职和撤职处分。

习近平致电祝贺金正恩被推举为朝鲜劳动党委员长

新华社北京5月9日电 5月9日,中共中央总书记习近平致电金正恩,祝贺他在朝鲜劳动党第七次代表大会上被推举为朝鲜劳动党委员长。

习近平代表中国共产党中央委员会并以他个人名义对金正恩表示热烈祝贺,祝朝鲜人民在以金正恩委员长为首的朝鲜劳动党领导下,在建设社

会主义事业中取得新的成就。

习近平表示,中朝传统友谊由双方老一辈领导人亲自缔造和精心培育,是双方共同的宝贵财富。中国党和政府高度重视中朝关系。我们愿同朝方共同努力,从中朝关系大局出发,推动中朝友好合作不断发展,造福两国和两国人民,为本地区和平、稳定、发展作出贡献。

李克强在推进“放管服”改革会议上强调以工匠精神抓好“放管服”改革实施 张高丽主持

据新华社北京5月9日电 5月9日,国务院召开全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽主持会议。

李克强指出,近几年面对经济下行压力和传统动能减弱,我们没有搞“强刺激”,而是把推进“放管服”作为宏观调控的关键性工具,着力推动结构性改革尤其是供给侧结构性改革,充分调动市场主体积极性。但我们也清醒地看

到,政府仍然管了很多不该管的事情,存在放权不到位、监管缺失疏漏等问题,公共服务还有不少薄弱环节,转变职能、提高效能有很大空间。必须在更大范围、更深层次推进“放管服”改革,降低制度性交易成本,与“双创”和发展新经济紧密结合、互促共进,形成经济发展的持续内生动力。

李克强说,深化“放管服”改革是一场牵一发而动全身的深刻变革。要以壮士断腕的决心和工匠精神,抓好“放管服”改革实施,严格责任落实,用实实在在的成果推动国家发展、增进人民福祉。

首条穿越黄河地铁隧道贯通



5月9日,我国首条“穿黄”地铁——兰州地铁1号线右线顺利贯通。兰州轨道交通成功穿越黄河河床、大堤等重大风险源,为年底全线贯通奠定了基础。图为施工人员准备衬砌隧道。新华社记者 范培坤摄

足球少年训练忙



为使足球运动在中小学校园落地生根,河北香河县着力打造“北务屯小学星火足球队”,培育以球修德、以球启智、以球健体为主要内涵的校园足球文化。

图为5月9日,北务屯小学学生进行足球训练。

新华社记者 李晓果摄

外交部发言人表示

中国不会纵容个别国家“以小讹大” 美国对国际法的投机做法值得警惕

据新华社北京5月9日电 (记者靳若城)针对有评论认为菲律宾因实力悬殊无法通过双边谈判解决争议才就南海问题提起仲裁,外交部发言人陆慷9日表示,长期以来,中方从大局出发,以建设性的态度负责任地处理南海问题,谈判协商的大门一直开放。而菲律宾则置中菲共识于不顾,缺乏与中方谈判协商解决问题的诚

意,反而在南海假扮“受害者”,不断挑衅,挑起事端,激化矛盾,恶化地区和平稳定。中国不会“以大欺小”,但也不会纵容个别国家通过邪门歪道“以小讹大”。

据新华社北京5月9日电 (记者靳若城)针对美国前防长声称若不遵守南海仲裁庭仲裁结果将是“危险的开端”,外交部发言人陆慷9日表示,

美国某些人口口声声以海洋法治的维护者自居,但却在《联合国海洋法公约》达成34年后仍拒不批准公约;口口声声要求别国接受第三方争端解决方式,自己却避而远之,甚至拒不接受国际法院这一联合国最主要的司法机构作出的判决和命令;口口声声要求其他国家遵守国际法,却对自己和对所谓的盟友大开违法之门,长期以来对菲律宾违背国际法侵犯中国南沙群岛部分岛礁的行为视而不见。美方这种对于国际法“合则用,不合则弃”的投机做法,严重侵蚀国际法的权威性、严肃性和有效性,这才是危险的,值得国际社会高度警惕。

再过10天,台湾即将发生政权交接。关心两岸关系发展的人士无不忧心忡忡。因为迄今为止,台湾新当选领导人蔡英文,始终对明确界定两岸关系性质的“九二共识”模糊以对、策略回避。其实,不管蔡英文如何闪烁其词,对她而言,“九二共识”都是必答题。对“九二共识”的态度,就是对道路和方向的重大选择。换言之,未来两岸关系的路要怎么走,是沿着和平发展道路继续前行,还是重蹈“台独”挑起紧张动荡的覆辙,攸关两岸关系发展前景,攸关台湾地区和平稳定,攸关两岸同胞切身利益,蔡英文必须作出回答。

“九二共识”之所以如此重要,在于其体现了一个中国原则,清晰界定了两岸关系的根本性质,表明了大陆与台湾同属一个中国,两岸关系不是国与国关系,也不是“一中一台”,而是一个国家内部的关系。“九二共识”及其核心内涵,是两岸双方对大陆与台湾同属一个中国这一客观事实和现状的共同确认,是两岸双方授权认可的,不是哪个政党的专利。

“九二共识”既是两岸关系和平发展的基石,也是两岸关系现状的重要组成部分。如果把两岸和平发展比喻成大树,“九二共识”就是大树的根,“九二共识”的根扎得越深、越稳,两岸和平发展这棵大树就越枝繁叶茂、硕果累累。正是因为有了“九二共识”这个共同政治基础,在两岸同胞的共同努力下,2008年以来,台海局势安定祥和,和平发展成果丰硕;两岸的政治接触走到最高层级,两岸领导人实现历史性会面;两岸共同的政治基础得到巩固;两岸协商取得积极成果;两岸经济合作扩大、深化,增进了两岸民众的共同利益;两岸各领域交流突破发展,融洽了同胞感情;两岸通过务实沟通,妥善处理涉外事故,减少了内耗。

『九二共识』,蔡英文的必答题

从这个意义上说,只有继续维护好“九二共识”这一重要基础,才能维护好两岸关系和平发展的局面和良好势头。如果否定这一政治基础,势必导致两岸关系现状的改变。诚如国台办发言人马晓光所言,“若树根被砍掉了,大树还能生长和存活吗?”

面对“九二共识”,蔡英文虽然抛出“维持两岸现状”主张,但对何为“两岸现状”、如何维持两岸现状含糊其辞,并避谈“两岸之间是什么关系、两岸关系发展的基础是什么、怎样维护两岸关系和平稳定发展”等核心问题。与此同时,她还自我打脸,纵容民进党大搞“去中国化”,什么“废止孙中山遗像”、让“台湾国”护照贴纸合法化,什么“促转条例”“撤回微调课纲”,凡此种种,不一而足。蔡英文如果不能说清楚民进党的“台独党纲”“台湾前途决议文”“正常国家决议文”与“维持两岸现状”之间的关系,不能说清楚“中华民国现行宪政体制”与“大陆和台湾同属一个中国”的关系,不能说清楚两岸过去多年交流互动累积的成果与“九二共识”之间的关系,只想通过玩文字游戏、打马虎眼、耍空心计来应付攸关台湾前途与民众福祉的两岸政策,必将动摇两岸关系发展的基石。这样一来,两岸就不可能有和平。

两岸关系发展历程告诉我们,台湾动荡紧张,两岸冲突对抗,民众深受其害;两岸走和平发展之路、谋互利双赢之道,利在两岸当下,功在民族千秋。当此两岸关系重要时间节点,面对“九二共识”政治基础,蔡英文必须作出对历史和人民负责的回答。

(作者为本报高级编辑)

吴亚明



本栏目主持人: 陈振凯