从专项巡视到环保督察

直指真问题 专啃“硬骨头”

本报记者 **刘少华**

大 巢作（新华社发）

“环境保护工作压力传导不到位”“违法违规上马项目问题突出”“部分重点工作推进不严不实”“部分区域环境质量急剧恶化”……5月3日，中央环境保护督察组向河北省委、省政府进行反馈，用词严厉，直指河北省环境保护工作存在的主要问题。

这是中国建立中央环境保护督察制度之后，首次以中央环境保护督察组的名义向地方反馈督察意见。在专家看来，环保督察的方式与专项巡视有着诸多相似之处。

【用词严厉针对性强】

2015年12月31日至2016年2月4日，中央环境保护督察组对河北省开展了环境保护督察，并形成督察反馈意见。在这次反馈中，对存在的问题进行了详细通报。其中很多话用词严厉，针对性强。

例如，督察指出，根据督察谈话中各级领导干部的反映，2013年至2015年7月间，原省委主要领导对环境保护工作不是真重视，没有真抓。2013年至2015年省级财政配套大气污染防治专项资金仅占中央财政拨款的15.5%；省发展改革委等有关责任部门在压钢减煤、散煤治理、油品质控等方面监督检查流于形式；一些地方重发展、轻保护现象较为普遍，一些基层党委政府及有关部门环保懒政、惰政情况较为突出。

这不禁让人联想到中央巡视组通报中的用词。例如，在对央企的专项巡视中，用词包括“‘链条式’腐败”“利益同盟”“暴利工程”等，以及“以权谋私”“关联交易”“黑洞”“权力寻租”等。

“向被巡视地区、单位反馈时，要直指问题，一五一十把问题抖搂出来，根本不要搞任何遮掩，责成其认真整改。”这是习近平总书记听取2014年中央巡视组首轮巡视情况汇报时提出的要求。

现在看，这样的要求不仅仅被贯彻到了中央巡视组层面。

【抓住了改革的痛点】

“中央环保督察组跟中央巡视组的工作方式有一些相似、相近之处，都是代表中央专门进行巡视，专门查找相关问题。”在接受记者采访时，中央党校教授谢春涛认为。

在谢春涛看来，此前巡视内容主要集中于党风廉政建设，就此“啃下”的改革硬骨头，也是在这个基础上完成的。如今，环保作为社会公众越来越关注的问题，在全国范围内都有着普遍性，干部群众很不满意，组织环保督察组，体现了中央对这方面改革的重视程度。

据悉，在河北进行试点后，中央环保督察组将用两年左右时间在各省（自治区、直辖市）开展一遍环保督察巡视。与之相类似的是，2015年13个中央巡视组对中国核工业集团公司、中国石油天然气集团公司等26家央企进行了专项巡视，出具“体检报告”，有效推动了这些企业问题的解决。

在分析人士看来，无论是此前的国企改革过程中还是现在的对环保问题进行整治过程中，这种工作方式都直指改革的问题，抓住了改革的痛点。

与专项巡视相似的是，中央环保督察组通报意见时，河北省委、省政府领导班子成员及各有关部门主要负责人均参加，省委书记赵克志作表态发言。在谢春涛看来，这与巡视方式类似，代表了被督察单位对这一问题的重视，也意味着接下来要提解决的方案。“对试点省份有这样的效果，对全国其他地方都会是一样的。”

国办印发《要点》
部署全国打击侵权假冒工作

据新华社北京5月4日电 国务院办公厅日前印发《2016年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点》（以下简称《要点》），强调要结合推动供给侧结构性改革，依法严惩影响创新发展、妨碍公平竞争和侵害消费者合法权益的侵权假冒违法犯罪，为经济社会持续健康发展提供有力保障。

《要点》明确了7个方面、27项重点工作。一是加大对重点领域的治理力度。二是强化行业日常监管。三是加强法规制度建设。四是加强部门协同与司法保护。五是推动打防结合与打建结合。六是开展多样化宣传教育。七是做好多双边协作与交流。

立夏将至 小麦飘香

立夏节气将至，山东省枣庄市小麦进入扬花灌浆期，麦田中麦浪翻滚，麦香四溢。图为5月4日，枣庄市光明路街道十里泉村农民在田间查看小麦长势。

吉 喆摄（人民视觉）

春之声

5月2日，第八届中俄青少年“春之声”文化交流系列活动在黑河市举行。来自俄罗斯哈巴罗夫斯克的儿童喜悦歌舞团小演员和黑河市区的中小学生欢聚一起，表演了不同民族风情的歌舞节目。据了解，中俄青少年“春之声”文化交流系列已成两岸之间传统的文化交往品牌项目，自举办以来俄罗斯小朋友有1300多人次参加了“春之声”活动，中俄青少年5000多人次互动交流。 张 辉摄（人民视觉）

境外非政府组织 在华合法权益有保障

本报记者 **张 璁**

时隔1年，境外非政府组织的立法再次成为关注热点。自去年4月向社会公开征求意见之后，历经一年的潜心修改，《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》日前经十二届全国人大常委会第二十次会议表决通过，将于明年元旦起实施。北京大学法学院非营利组织法研究中心主任金锦萍说，这是我国第一部针对境外非政府组织的立法，填补了规范缺失和秩序空白。

旨在纾解“合法性困境”

长期以来，我国缺乏规范和引导境外非政府组织的专门立法。中国境内至今有近万家非政府组织，由于缺乏相关法律，在民政部门登记的不过寥寥数十家，大量境外非政府组织游离在法律之外。

法律地位的缺失一直是悬挂在这些组织头上的“达摩克利斯之剑”。这在一定程度上导致其活动呈现短期行为特征、与境内合作者的关系存在不确定性，不利于其健康稳定发展。此外，境外非政府组织曾被曝光有价格垄断、招摇撞骗等违法行为，但政府部门因缺乏执法依据而无可奈何。

本次立法目的不言而喻：规范、引导境外非政府组织在境内开展活动，保障其合法权益，促进交流与合作。本法的颁布实施使境外非政府组织在我国境内开展活动从无法可依过渡到有法可依，既有利于纾解其原先的“合法性困境”，也是全面推进依法治国和建设法治国家的必然要求。

明确公安机关为管理机关

在立法过程中引起一定程度关切和担忧的是，该法将境外非政府组织的登记管理机关确定为公安部门。事实上，国外立法也有公共安全部门负责此项事务的先例。就我国公安机关的职责来说，除负责违法犯罪活动、恐怖活动和危害社会治安秩序的行为的处置之外，还担负着大量社会管理工作，例如户口、居民身份证、国籍和出入境事务管理等。此次立法之后，公安机关也将依法履行其作为境外非政府组织登记管理机关的相关职责。

本次立法明确了对于境外非政府组织实施“双重管理体制”，即境外非政府组织在境内开展活动时，受到登记管理机关和相关业务主管部门的监督管理。本法明确规定，国务院公安部门和省级人民政府公安机关，是境外非政府组织在境内开展活动的登记管理机关；国务院和省级人民政府的有关部门和单位，是境外非政府组织在中国境内开展活动的业务主管单位。

此次立法虽然继续延续“双重管理体制”，但是明确了政府有义务公布业务主管单位的名录，让境外非政府组织能按图索骥顺利找到业务主管单位，同时明确了登记和备案程序，有望解决长期存在的“登记难”问题。

强调服务与追责并存

境外非政府组织境内活动管理法明确规定，境外非政府组织在我国境内开展活动需要遵守中国法律，同时明确了其开展活动的原则和规则。一方面，境外非政府组织依法在境内开展活动，将受到法律保障和国家支持，并享受便利措施和服务；另一方面，立法也明确规定有分裂国家、破坏国家统一、颠覆政权等行为的，依法追究法律责任。

同时为确保国际上通行的非政府组织的三个特性：非营利性、非宗教性和非政治性，立法也明确规定境外非政府组织不得从事或者资助营利性活动、政治活动，不得非法从事或者资助宗教活动。

“法律的出台，将让以公益慈善事业或者非营利事业为宗旨，并依法开展活动的境外非政府组织获得合法身份，得到法律保障和政策支持，也将为政府部门依法惩处以非政府组织名义从事违法犯罪活动的行为提供法律依据，维护国家利益和社会公共利益。”金锦萍说，“相信和期待境外非政府组织与开放的中国继续同行。”

武警部队：全力配合“魏则西事件”调查

本报北京5月4日电（记者**倪光辉**）从武警部队获悉：武警部队对广受关注的“魏则西事件”高度重视，已组成工作组进驻武警北京总队第二医院。有关领导表示，将全力配合国家卫生计生委和中央军委后勤保障部卫生局调查，对发现的问题将依法依纪严肃查处，绝不姑息迁就。

3名华人当选美国科学院院士

据新华社华盛顿5月3日电（记者**林小春**）美国国家科学院3日公布了今年新增选的院士和外籍院士名单，华人科学家杨培东、戴宏杰与孟祥金三人当选院士，中国科学院环境地质学家安芷生当选外籍院士。杨培东是纳米材料学家，现为加利福尼亚大学伯克利分校教授。戴宏杰也是纳米技术专家，现任斯坦福大学教授。孟祥金是分子病毒学专家，现任弗吉尼亚理工大学教授。安芷生长期从事黄土、第四纪地质与全球变化研究，1991年当选为中科院院士，2000年当选第三世界科学院院士。

美国国家科学院创建于1863年，是美国科学界最高荣誉机构，本年度新增选了84名院士和21名外籍院士。至此，院士总数增至2291人，外籍院士总数增至465人。

4500余名志愿者服务西藏

据新华社拉萨5月4日电（记者**张京品**）记者从共青团西藏自治区委员会了解到，国家启动大学生志愿服务西部计划13年来，累计有4522名志愿者到西藏从事志愿服务工作，其中1500多名志愿者留藏工作，为西藏改革发展稳定事业提供了有力人才支撑。

2003年，国家启动了大学生志愿服务西部计划，按照公开招募、自愿报名、组织选拔、集中派遣的方式，每年招募一定数量的普通高等学校应届毕业生或在读研究生，到西部基层开展为期1—3年的教育、卫生、农技、扶贫等志愿服务。

捷克在成都设签证中心

新华社成都5月4日电（记者**王迪**）捷克驻成都总领事馆4日宣布，捷克共和国驻成都签证申请中心投入使用，来自西南地区的居民将能更快捷地办理签证。

捷克驻成都总领事诺子博表示，这一签证申请中心的设立，将提升西南地区居民赴捷签证的处理能力。签证中心将受理涵盖旅游、探亲、商务的短期签证。西南地区居民如办理90天以上长期签证，仍需前往捷克驻成都总领事馆。短期签证通常能在递交申请后的一周内发放。

诺子博表示，今年6月，四川航空将开通成都至布拉格的定期直航航线。

“蛟龙”号新学员完成副驾驶培训

5月4日，“蛟龙”号载人潜水器在西北太平洋维嘉海山东南侧成功进行科学应用下潜。此次下潜标志着“蛟龙”号第二批潜航员学员全部完成副驾驶培训，下一步他们将陆续接受主驾驶培训。

图为完成副驾驶培训的6名潜航员学员合影。

新华社记者 **潘 洁**摄