

# 向二三线城市推进 为创新创业搭台 创客小镇遍撒成功种子

本报记者 邹雅婷



杭州梦想小镇的创业者在座谈会上交流。  
新华社记者 黄宗治摄

最近，四川成都一个创客小镇火了。4月25日，国务院总理李克强来到成都菁蓉创客小镇考察，与各行各业的创客们交流，还跟创业团队设计的羽毛球机器人“切磋”球技。

近年来，“双创”大潮风起云涌，全国各地涌现出形形色色的创客小镇。创新创业不再只集中于北上广深，而是向二三线城市乃至镇、村一级推进。

## 工人宿舍变成创客空间

“菁蓉小镇具有三大特点：一是发展快，二是环境好，三是服务到位。”不久前，记者探访菁蓉小镇时，最早入驻这里的光谷创业咖啡总经理李儒雄说。他告诉记者，去年2月第一次来的时候，小镇空空荡荡没有人气，设施也不完善，但在很短的时间内，孵化器的办公空间就装修完成，创业者也纷至沓来。“如今，我们的孵化器从3000平方米扩大到1万平方米，整栋楼里住满了创业团队，吸引了很多优质项目。”李儒雄说。

走在菁蓉小镇宽阔整洁的街道上，看到一座座挺拔的孵化器大楼、创业公寓，还有创客食堂和多功能体育馆等。每到周末，小镇便会举行“菁蓉汇”等创业活动，人山人海，热闹非凡。很难想象，这里曾经是传统产业工人的宿舍园区。随着传统产能减弱，大面积的宿舍楼和配套设施闲置下来，直到去年年初，成都市启动“创业天府”计划，这个“产业空心镇”抓住机遇，转型成为创客小镇。

依托周边的高校、企业资源，再加上鼓励创新创业的优惠政策，菁蓉小镇很快取得了蓬

勃发展。截至今年3月，菁蓉小镇已引进孵化器27家、创新创业项目852个，聚集创新创业人才过万人。从空置的工人宿舍变成充满活力的创客空间，这种“点石成金”的手法得到李克强总理的赞赏。

## 定位各异吸引各类人才

不只是成都，近两年来，随着经济结构转型和创新创业兴起，创客小镇在全国各地如雨后春笋般发展起来。

去年3月正式启用的杭州梦想小镇，一个月就吸引了近千名创业者落户。梦想小镇定位于“互联网创业小镇”和“天使小镇”双镇融合发展，一方面支持电子商务、软件设计、大数据、云计算等互联网相关领域创业，另一方面重点培育发展科技金融、互联网金融。小镇里许多创客是浙江大学毕业生或阿里巴巴离职员工，具有较高的专业水准。

重庆沙坪坝创客小镇则以文化创意产业为

主，重点发挥“一带一路”和文化资源优势。据悉，渝新欧铁路运输起点站就在沙坪坝区的团结村。“渝新欧铁路带来的除了国际物流通外，还有资金、人员的交流，多国贸易交流中产生了一些全新的需求，我们要打造的就是一个文化+旅游+商业+创客的小镇。”沙坪坝区商务局局长张磊告诉记者。

安徽黄山、贵州安顺、浙江安吉……在一些远离中心城市的地区，也涌现出各种各样的创客小镇。

## 因地制宜不能一哄而上

“二三线城市打造创客小镇，有利于盘活当地的闲置资源。成都菁蓉小镇就是一个很好的例子。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员乔梁对记者说。

乔梁认为，相比北上广深，在创客小镇里创业也有一定的优势：一是竞争没那么激烈；二是能与当地的特色资源和本土化需求结合。

专家研究指出，各地纷纷打造创业中心、创客小镇，这个过程中也存在一些风险和问题。有的地方政府追求短期绩效，在投入大量资源的同时进行过多的干预，不利于创新创业的自由发展。另一方面，一些所谓的创业者并没有带来实质性的好项目，当享受完政策优惠期后，就换到另一个地方。

“因此，创客小镇一定要避免一哄而上、重复建设，关键是发挥当地的比较优势，突出自己的特色。”乔梁说，“政府不需要做得太多，最重要的是营造一个鼓励创业、包容失败的良好环境。”

# 刘云山会见日本超党派政治家代表团

新华社北京4月29日电（记者侯丽军）中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山29日在北京会见日本自民党前干事长山崎拓率领的日本超党派政治家代表团。

刘云山说，当前中日关系逐步回稳，但势头仍较脆弱。中国党和政府始终从战略高度和长远角度看待和处理中日关系，愿本着以史为鉴、面向未来的精神，在中日四个政治文件基础上推进两国关系向前发展。中国的发展是机遇而不是威胁，希望日方正确看待中国发展，坚持走和平发展道路，就两国关系多发积极信息，共同为地区和世界的和平稳定与发展发挥建设性作用。

山崎拓说，日中关系对双方而言都是最重要的双边关系之一，代表团成员来自日本朝野主要政党，愿继续为增进日中互信、推动日中战略互惠关系发展作出贡献。

# 今年全国助残日主题确定 “关爱孤残儿童，让爱洒满人间”

本报北京4月29日电（记者陈劲松）记者今天从中国残联获悉，今年5月15日为第26次全国助残日，活动主题为“关爱孤残儿童，让爱洒满人间”。

中国残联新闻发言人郭利群指出，近年来，残疾人事业顶层设计和制度创新、残疾人扶贫解困和兜底补短、残疾人工作基础管理、残疾人事务对外交流等工作取得了重要的新进展、新成效。但残疾人在基本医疗、养老、住房、教育、就业等方面遇到的困难仍十分突出。特别是孤残儿童群体因生理、心理等方面的疾病和缺陷，需要特别关爱和特殊照顾。

他说，目前，全国各类社会福利机构收养的孤儿、弃婴数量逐年增加，其中身体残疾和患有各种疾病的儿童，需要在福利机构中长期生活。这些儿童生活不能完全自理，同生活在家庭的儿童相比，其身体发育、精神和心理发育及人格健全发展都存在较大差距，需要社会给予更多关心帮助。

# 新型运输船“希乐”轮交付使用



我国新型牲畜运输船“希乐”轮日前在辽宁大连交付使用。该轮将往来于澳大利亚、印尼以及中东国家之间，可以装载1.6万头活牛，是目前我国建造的最大牲畜运输船。图为大连湾边检站官兵在对运输船进行监护。  
孙模同摄（人民视觉）

# 马英九出席“汪辜会谈”纪念活动

据新华社台北4月29日电（记者陈键兴、章利新）台湾当局领导人马英九29日前往金门出席纪念“汪辜会谈”23周年活动，并为“两岸和平纪念碑”揭牌。他在致辞中表示，在昔日战地金门立下“两岸和平纪念碑”，纪念过去8年两岸关系和平发展的重要成果，期许台海和平繁荣能继续维持，具有重要意义。

马英九表示，从“九二共识”到“汪辜会谈”，两岸关系向前“迈了很大一步”，但之后的15年间，两岸关系呈现震荡起伏的不稳定局面，让台海一度剑拔弩张。直至2008年5月后，双方才回归到“九二共识”。在此基础上，两岸制度化协商得以恢复，签署了23项协议，具体落实对人民福祉利益的保障。过去难以想像的两岸领导人会面也于2015年11月在新加坡实现，这是1949年迄今取得的最关键的突破性进展。



# 唐山世界园艺博览会开幕

4月29日，“2016唐山世界园艺博览会”在河北省唐山市南湖公园盛装启幕。

本届世园会以“都市与自然·凤凰涅槃”为主题，会期171天，共有50多个国家和地区参与本次盛会，预计参观人数达1000万人次。

图为丹凤朝阳广场一景。  
新华社记者 朱旭东摄

# 外交部发言人答记者问

## 美国没有资格就南海问题对中国说三道四

据新华社北京4月29日电（记者靳若城）外交部发言人华春莹29日在例行记者会上表示，美国作为《联合国海洋法公约》非缔约国，无视菲律宾所提南海仲裁案的本质，无视仲裁庭越权裁判的事实，在这个问题上没有资格对中国说三道四。

有记者问，美国国务院副国务卿布林肯28日称，中国不能一方面作为《联合国海洋法公约》缔约国，一方

面拒绝公约条款，不承认仲裁决定的约束性质。你对此有何评论？

华春莹说，美国迄未加入公约，反而在1979年公约签订前抢先推出所谓“航行自由计划”，以对抗国际法，在公约框架外制订和主导美式海洋秩序，这是赤裸裸的霸权逻辑。美国对国际法合则用、不合则弃，这已是世人皆知的秘密。在这个问题上，美国没有资格对中国说三道四。

## 中国不承认日本将冲之鸟礁认定为“岛屿”

据新华社北京4月29日电（记者靳若城）有记者问，日本外相岸田文雄28日称，日方已就台湾当局不承认冲之鸟礁海域是日本海上专属经济区向台方提出抗议。根据《联合国海洋法公约》，冲之鸟礁的岛屿地位已确立，日本无法接受台方主张。中方对此有何评论？

记者会上表示，根据《联合国海洋法公约》第121条第3款，冲之鸟礁是不能维持人类居住或其本身的经济生活的岩礁，而不是拥有专属经济区和大陆架的岛屿。日本自行将冲之鸟礁认定为“岛屿”，并据此主张专属经济区和大陆架，违反《联合国海洋法公约》。中国对日本非法主张不予承认。

# “五一”假期

## 铁路预计运客4500万人次

本报北京4月29日电（记者严冰）记者今天从中国铁路总公司获悉，为期4天的2016年“五一”假期铁路旅客运输于4月29日正式启动。

期间，全国铁路预计发送旅客4500万人次，日均发送1125万人次，同比增长

9.7%。4月30日为客流最高峰，预计发送旅客1320万人次，比去年高峰日增加131万人次，同比增长11%。从车票发售情况看，假日期间，北京、哈尔滨、大连、西安、青岛、杭州、厦门、桂林、昆明等传统旅游城市客流集中。

# 5月1日起

# 这些新规将影响你的生活

李贞 蒋子月 程钰

## 营改增在全国推开

财政部、国家税务总局3月24日公布《营业税改征增值税试点实施办法》等4个文件，规定自5月1日起，全国将全面推开营改增试点，将其范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，确保所有行业税负只减不增。

这场涉及近千万户新纳税人、全年减税超5000亿元的重大改革将对企业和个人产生重大影响。与营业税不同的是，增值税按不含税价进行计算，所以总的来说，改革后的税负更轻。

对企业而言，房地产业从此前征收5%的营业税改为适用11%的增值税率，而且土地出让成本可在销售额中抵扣。相关专家认为，这将有助于企业降低盖房和融资成本，可能会对房价有所影响。

对个人而言，交易二手房的税负实际减轻。根据新规，个人购买不足2年的住房对外销售的，按照5%的征收率全额缴纳增值税；个人将购买2年以上（含2年）的住房对外销售的，免征增值税。

在此次推行的方案中，托儿所、幼儿园提供的保育和教育服务，养老机构提供的养老服务、殡葬服务、学生勤工俭学提供的服务等数10项公共服务为免征增值税项目。

## 从胎儿到老人增添保障

据国家卫计委消息，《禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠的规定》自5月1日起施行。规定说，禁止任何单位或者个人介绍、组织孕妇实施非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工

终止妊娠，违者最高罚款3万元。这意味着，性别将不再阻碍婴儿的诞生，在一定程度上提高了出生率。

在呵护生命、保护新生儿权利的同时，5月亦有新规加大了对失业人员以及老人的生活保障。

人力资源和社会保障部、财政部印发《关于阶段性降低社会保险费率的通知》，明确从

5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例超过20%的省（区、市）降至20%；单位缴费比例为20%且2015年底企业职工基本养老保险基金累计结余可支付月数高于9个月的省（区、市），可以阶段性地降低至19%，期限暂按两年执行。同时，失业保险总费率在2015年已降低1个百分点基础上可以阶段性降至1%—1.5%，其中个人费率不超过0.5%。

## 司法鉴定和出差住宿有新规

随着依法治国的不断推进，在司法工作上，5月也将有新的规范实施。5月1日起，国家司法部公布的《司法鉴定程序通则》将实行。《通则》针对司法鉴定的程序作了详细规范，其中明确规定司法鉴定机构应当统一受理办案机关的司法鉴定委托。《通则》修订版新增了10条细则，与

2007年的《司法鉴定程序通则》相比，明确了“司法鉴定”的概念及特性；进一步优化了司法鉴定程序，明确规定了司法鉴定人回避的具体情形，严格鉴定人到现场提取检材的程序要求，完善了鉴定标准、重新鉴定、终止鉴定的规定等。

此外，财政部印发的《中央和国家机关工作人员赴地方差旅住宿费用标准明细表》将在5月1日起执行。该《明细表》规定，部级官员到北京出差，住宿费标准每

天限额为1100元，司局级官员每天限额650元，其他人员每天限额500元。另外，住宿标准将根据住宿城市以及淡旺季有所调整。中央和国家工作人员赴地方出差住宿，将改变此前统一按照省会城市标准执行的做法。在同一个省内出差，将根据出差目的地经济发展水平和物价水平差异，执行1至7档不同的住宿费上限标准。

