

长江防汛，准备好了

——来自湖南、江西防汛备汛一线见闻

陈晨

4月25日，南方的暴雨还在继续。这已是4月以来南方的第9轮降雨。据中央气象台预计，30日前后，南方地区还将有降雨。

长江流域的水利人对这样的天气并不意外——受“史上最强”厄尔尼诺事件影响，今年我国气象年景总体较差，降水偏多，入汛日期较往年偏早11天。“3月份，长江流域来水已偏多，其中，‘洞庭四水’‘鄱阳五河’合起来水分别偏多4成左右，‘两湖’出口控制站城陵矶、湖口站来水较常年偏多近3成，长江流域发生大洪水的可能性很大。”长江委防办副主任陈桂亚表示。

面对可能到来的大洪水，悠悠长江，能否从容应对？流域沿线的水利人如何尽最大努力保长江安澜？



长江中下游干流水位持续上涨。4月25日，一位市民在武汉长江大桥下江边观景。新华社记者程敏摄

● 险情如何早知道？

“洞庭湖区是湖南防汛的主战场。”湖南省防办主任罗毅君告诉记者。

这个说法并不夸张。北纳长江来水，南接湘、资、沅、澧四水，八百里洞庭在湖南岳阳城陵矶注入长江。作为长江流域重要的调蓄湖泊，洞庭湖曾无数次使长江洪患化险为夷，使江汉平原和武汉三镇安全度过汛期。在防汛形势严峻的今年，时刻掌握洞庭湖及长江干流水情变化的重要性不言而喻。

带着这样的使命，初设于1904年的城陵矶水文站百余年来静静守望洞庭和长江。每天，水位、流速等数据从这里自动传出。

100多公里之外的长沙，湖南省防办值班室的大屏幕上，显示着从城陵矶水文站传来的数据。不仅如此，湖南的降雨分布、各地的雨量情况、山洪防御等信息都能在湖南省山洪灾害预警平台获得。

险情如何早知道？

“靠快速发现情报的慧眼和基于经验的专业判断。”在罗毅君看来，防汛力量的配备、方案的确定、物资的调配，无不依赖于准确全面的水情、灾情、险

情、民情等情报。如今技术发达，情报不难获得，重要的是能及时、准确、快速发现情报的慧眼。值班时，罗毅君和同事们不仅要关注各地降雨量、灾情等，还要从嘈杂的电话声、传真声中，用细心、耐心和责任心，给出对数据的专业分析判断。

● 汛前准备做了啥？

江西省九江县长洲镇巡堤队长罗云和他的搭档，每天都要花3小时左右巡逻他们分管的5公里堤岸，检查险工险段。像罗云这样的巡逻员镇上还有14人，他们被分成7个小组，巡防全镇34.56公里长的堤岸。

江洲镇，这个被长江水包围的小岛，与水为邻，随时可能与洪患为伴。安全感从何而来？除了罗云的堤岸巡检工作，如今经过治理和加固的江洲大堤，每隔200米左右都备足了防汛用的石料，冲锋舟、救生衣等防汛物资也都已准备到位。

加固工程、排查隐患、备足物资……江洲镇为迎战洪水所做的准备，正是长江流域汛前准备的真实写照。

目前，湖南省已完成水毁修复工程5.63万处，新修、加固堤防1100公里、

疏浚河道1379公里、清淤沟渠5万公里，新建和整修水塘2885处，新建和改造河坝746处；江西省完成去年重点水毁工程修复。

湖南省各县级防指对辖区进行了全面检查，对发现的问题和隐患登记造册、限时整改；江西省对595座在建涉水工程分类提出汛前完工及安全度汛措施；长江防总已对流域内12省市和丹江口、陆水水库进行汛前检查。

湖南省防汛抗旱物资储备中心沅江仓库储备有新型冲锋舟、自动充气式救生衣、远程救生抛投器、拼装式防洪子堤等65个品种的抢险物料、救生器材及设备。此外，湖南省建成防汛砂卵石和块石储备点121个，储量85万立方米；江西省已储备各类应急抢险物资、器材价值2.6亿元。

● 洪灾来了怎么办？

4月12日，湖南省沅江市，省防汛抗旱应急抢险队分队长高登峰正带领队员们进行应急演练。拼装防洪子堤、驾驶冲锋舟、发射远程救生抛投器……在高登峰看来，只有把每次应急演练当成实战对待，自己的队伍才能在灾情出现时发挥应有的作用。

没有人能抵挡突发灾害的来临。不管是险情预报还是汛前准备，都是为了当洪患来临时，能有序应对而不至于措手不及。这就需要完备周密的应急预案、防汛责任人和抢险队员的快速应对，也需要每个人熟悉转移路线，以便及时自救。

记者了解到，湖南省对病险水库、在建涉水工程、山洪地质灾害隐患点，实行“一库一案、一点一案”，共完成各类度汛调度方案、预案5.6万多件。

“为提高公众主动避灾意识和自救能力，我们省组织编撰40万册《江西山洪灾害防范手册》及10万套画报，免费发放至所有灾害隐患点及中小学校。”江西省水利厅厅长罗小云介绍说。

此外，水库的调度作用也不可小觑。陈桂亚介绍，目前纳入长江上游水库群联合调度的水库，已由2012年的10座增加到21座，水库总库容约1000亿立方米，调节库容460亿立方米、防洪库容360亿立方米。这21座水库与长江防总之间的网络专线已建成，可实现信息的推送、交换和共享，以便快速反应。

（据《光明日报》）

中国首家实体创业平台发布

本报电（吕永红、姚敏）第30届中国国际塑料橡胶工业展览会近日在沪举办。展会上，中国首家实体创业平台——“金场WE WORK”正式发布。金场新材料公司长期专注于高分子新材料领域技术创新与运用。金场将于2017年在厦门建成占地300亩的金场一期创业园，为创业者提供从原料采购、产品制造、物流配送到品牌推广、研发支持等方面全要素资源，和一站式服务。目前，首批生产线及相关服务资源已建成并投入使用。

滦平特色产业受到银行青睐

本报电（沈宗成、高建林）在支持城乡“三农”产业过程中，河北滦平农村商业银行积极发挥主流农村商业银行作用，采取快捷、调查、审查、限时集中审批流程整体服务措施，近五六年来，累计投放信贷资金60亿元。如今，全县农村蔬菜种植面积突破20万亩，年产蔬菜突破6.5万公斤，累计投放养殖业信贷资金达35.4亿元，推进了有机生态猪产业实现了产、学、研和公司+农业合作社+农户的大发展良好态势。

百位新人情定“最美乡村”



日前，在江西省婺源火车站前广场，一场由江西省南昌铁路局主办的2016年“南铁佳缘 相伴一生”集体婚礼在“中国最美乡村”婺源举行，100位来自铁路系统的新人在众人的祝福中放飞幸福的五彩气球，步入婚姻的殿堂。

卓忠伟 江叶初摄（人民图片）

前海自贸区

通关进入“读秒”时代

刘晓昕 汪绍文



前海自贸区（新华社发）

广东自贸试验区前海蛇口片区挂牌一年来，深圳海关紧扣“智慧互联互通、通关‘陆海高速’、制度创新‘前哨战’”三大主题，全力助推前海蛇口片区开发建设。2016年，深圳海关将在自贸试验区继续推进9项海关监管制度创新，包括提高企业通关效率，促进新兴产业发展，打造国际港区等内容。目前，在自贸区“读秒”通关已成为新常态。

互联互通“无缝对接”

一年来，针对自贸试验区前海蛇口片区区域分割、与口岸地理分隔的现状，深圳海关打造以“智慧大数据”为核心的互联互通系统，推动前海蛇口片区内、与各口岸间的“一体化”运作。

深圳海关首创了前海蛇口片区的“港区一体化”。深圳海关通过申报数据互通和查验监管资源共享，将原本在两个关区代码下的保税港区内外同类业务进行整合，实行同类业务归口办理，企业可自由选择通关手续办理地点。同时，该关借助GPS、安全智能锁等“物联网”管理手段，以调拨取代转关，以自动放行取代人工干预，使手续办理时间缩短到2分钟以内，目前跨港区调拨作业已实现了24小时运作和全自动化调拨审批，进一步促进了自贸试验区各港区“数港如一港”。

此外，深圳海关实现了前海湾保税港区与深圳各个一线口岸之间的“一体化”。依托深圳海关保税物流平台，开通了前海保税港区至皇岗、深圳湾等一线口岸的跨境快速通关模式，搭建了与深圳机场保税物流中心、深圳出口加工区的区间调拨平台，实现“无缝对接”，进一步深化前海湾保税港区与香港的经济合作。

通关驶上“陆海高速”

深圳海关在自贸试验区内打造全程“快速无纸化”平台。区内企业向海关发送报关单电子数据，海关运用信息技术对企业联网申报的电子数据进行审核、征税、验放，其中审单环节通关已进入“读秒”时代，办完全部通关手续只需3分钟。2015年，前海蛇口片区报关单全程无纸化率达95%以上。

2016年4月，深圳海关与深圳市跨境贸易电子商务通关服务平台联合开发的跨境电商企业备案模块正式上线，跨境电商企业备案时间由以往的两周，缩短到2天内即可完成。

自贸试验区内的蛇口港地理位置得天独厚，深圳海关出台各种便利措施，助推前海蛇口片区建设成为国际航运枢纽港口，采取的措施包括，实行“先装船、后改配”制度，依托信息化系统，实现出口已放行货物可24小时改船作业；实现“自助申报、自动核放、自由配载”，平均每票货物可节约8小时左右的物流通关时间，既提高了船公司的舱位利用率，也提升了港区运作效率。

打造创新“前哨站”

自贸区成立以来，深圳海关对跨境电商不断创新监管制度，简化操作流程，提高监管效能，跨境电商业务已逐步迈向“从有到优”，使深圳成为全国首个实现跨境电商出口单实际运行的城市。

2015年底，深圳海关提出了以“供应链协同”促进跨境电商B2B出口的理念，有效解决了困扰电商出口退税难、通关难、结汇难的问题，实现电商出口规模化、集聚化发展的效应。仅今年1月，前海的电商出口

2169万元，同比增长88%，出口主要商品向高精尖产品升级。

目前，深圳海关在自贸试验区内不断创新跨境电商特殊区域进出口理念，创新跨境电商保税进口监管模式，逐步完善事前事中事后监管链条，率先实现“三单”46条比对参数智能比对，大幅提高通关监管效率，助推前海蛇口成为国际贸易集散地。

该关还在自贸试验区内探索新业态叠加，打造全球保税展示交易中心。支持企业O2O业态发展，分阶段实现货物出口保税展示功能，拓展跨境电商业务的覆盖面。目前，华润e万家、羿百跨境电商跨境电商体验店已在前海陆续开业。

对新兴业态企业，深圳海关全力保障企业通关作业需求，延长作业时间至22时，实现全年365天通关服务，货到海关监管场所24小时内办结通关手续。支持企业区内货物自由结转、快速便捷退换货等配套业务需求，提升企业的竞争力。

打造国际物流中心

深圳海关结合前海“保税港区”、“深港现

推进监管制度创新

深圳海关结合前海蛇口自贸片区管委

链接

深圳海关9项监管创新制度

深圳海关将在2015年的基础上，持续推出符合市场需求、可复制推广的海关监管创新制度，重点包括以下9方面工作：

一是推动前海蛇口片区落实“三互”试点，推进海关与口岸其他执法单位之间的监管互认、执法互助、信息互换。

二是大力推进国际贸易“单一窗口”试点建设，尽早实现联检部门之间的信息共享共用。

三是落实仓储货物按状态分类监管制度，允许非保税货物入海关特殊监管区域储存，实现货物的集拼、分拨，进一步发

挥海关特殊监管区域连接国际国内两个市场、统筹两种资源的作用，降低企业运营成本。

四是继续推进保税展示交易制度。加快推进汽车平行进口保税仓储、保税展示交易等措施落地，促进产业集聚发展。继续推进进口消费品集散中心建设，力争“以展促贸”。

五是实施跨境电商网购保税进口模式的“先进区、后报关”改革，进一步优化海关监管模式，提高跨境电商的通关效率。

六是以“供应链协同”和“互联网+”为理念，继续优化跨境电商特殊区域出口B2B模式的监管流程，帮助企业整合国际产业链条，支持企业“走出去”。

七是探索设立贵金属现货交易交割保税仓库的海关监管措施，研究建立与之相配套的海关监管模式，支持在前海设立贵金属保税交割仓和产业发展基地。

八是支持太子湾邮轮母港建设。研究太子湾邮轮母港随船监管模式，设计配套旅客快捷通关信息化监管系统，助推太子湾邮轮母港尽早发挥效用。

九是落实国际转运自助通关模式，实现国际中转货物无纸化申报，系统自动审放，24小时自助通关，提升港区辐射力。