

# 境外非政府组织境内活动管理法通过

## 习近平签署主席令予以公布 张德江主持人大常委会会议

据新华社北京4月28日电 十二届全国人大常委会第二十次会议28日下午在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了境外非政府组织境内活动管理法，决定免去王正伟的国家民族事务委员会主任职务、任命巴特尔为国家民族事务委员会主任，国家主席习近平分别签署第44、45号主席令予以公布。张德江委员长主持会议。

会议还表决通过了全国人大常委会关于批准《关于水的水保公约》的决定、关于开展第七个五年法治宣传教育的决议。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命赵正永为全国人大内务司法委员会副主任委员，任命郭庚茂为全国人大农业与农村委员会副主任委员。

会议还表决了其他任免案。

据新华社北京4月28日电 全国人大常委会委员长张德江28日下午主持十二届全国人大常委会第二十次会议闭幕会。在会议完成各项表决事项后，张德江发表讲话。

张德江说，制定境外非政府组织境内活动管理法，国内外都很关注。常委会采取严肃审慎态度，坚持从国情和实际出发，经过充分调研论证、广泛征求意见、反复修改完善，在本次会议上审议通过了这部重要法律。这部法律的出台，将境外非政府组织在中国境内的活动和管理纳入法治轨道，有利于保护其合法权益，促进友好交流与合作，推动公益等事业发展，也有利于依法加强监管，有效防范和打击各类违法活动，维护我国国家安全、国家利益和社会公共利益。希望有关方面认真做好这部法律的宣传和实施准备工作，确保法律得到全面有效实施。

民族团结，不得损害中国国家利益、社会公共利益和公民、法人以及其他组织的合法权益。此外，境外非政府组织在中国境内不得非法从事或者资助宗教活动，不得在中国境内设立分支机构、进行募捐、发展会员。

就对境外非政府组织的监督管理，法律规定，公安机关发现涉嫌违反规定行为的，可以采取约谈负责人、进入住所和活动场所检查等措施。严重违法违反法律规定的境外非政府组织将被列入不受欢迎名单，不得在中国境内再设立代表机构或开展临时活动。

对此，郭林茂表示，制定这部法律，并不是禁止和限制境外非政府组织在中国进行活动。只要遵守中国法律，境外非政府组织可以安心在中国开展活动。

4月28日下午，十二届全国人大常委会第二十次会议表决通过《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》，这部备受海内外关注的法律将从明年7月1日起正式实施。

为何要为境外非政府组织专门制定法律？中国将如何管理和规范境内活动的境外非政府组织？28日下午，全国人大常委会办公厅召开新闻发布会，回答了舆论关心的诸多问题。

### 欢迎境外非政府组织交流合作

“中国政府欢迎境外非政府组织来华开展交流与合作。”全国人大常委会法工委社会室巡视员郭林茂表示，改革开放以来，境外非政府组织来华发展，开展交流合作，对推动中国经济社会发展作出了积极贡献。

此次通过的法律明确界定，境外非政府组织，是指在境外合法成立的基金会、社会团体、智库机构等非营利、非政府的社会组织，可以在经济、教育、科技、文化、卫生、体育环保等领域和济困、救灾等方面开展有利于公益事业发展的活动。此外，法律对于境外非政府组织的登记备案、活动规范、便利措施、监督管理和法律责任作出了相应规定。

全国人大常委会法工委副主任张勇介绍，据不完全统计，目前有近万家境外非政府组织在华活动。

### 全国人大常委会办公厅举行发布会详解新法律

## 境外非政府组织在华活动有法可依

本报记者 刘 晓

将境外非政府组织在华活动纳入法治轨道，是中国推行全面依法治国、建设法治社会的必然要求。

这部法律的实施是否意味着中国会收紧境外非政府组织来华活动的政策？张勇认为，对此完全没有必要担心。他说，这部法律的制定一定能够使境外非政府组织在华活动更加顺利有序地开展，境外非政府组织的合法权益也一定会得到更加充分有力的保障。

### 只要遵守法律就可安心活动

法律明确，国务院公安部门和省、自治区、直辖市人民政府公安机关，是境外非政府组织在中国境内开展活动的登记管理机构。境外非政府组织应当依法登记设立代表机构；在中国境内开展临时活动的，应当依法备案。

为何公安机关成为境外非政府组织的登记管理机构？郭林茂表示，这一管理体制的设置符合中国国情，公安机关在管理外国组织机构及其人员活动方面有丰富经验，有利于提供更加便捷的服务。

针对境外非政府组织在中国境内的活动，法律明确规定，不得危害中国的国家统一、安全和

民族利益、社会公共利益和公民、法人以及其他组织的合法权益。此外，境外非政府组织在中国境内不得非法从事或者资助宗教活动，不得在中国境内设立分支机构、进行募捐、发展会员。

就对境外非政府组织的监督管理，法律规定，公安机关发现涉嫌违反规定行为的，可以采取约谈负责人、进入住所和活动场所检查等措施。严重违法违反法律规定的境外非政府组织将被列入不受欢迎名单，不得在中国境内再设立代表机构或开展临时活动。

对此，郭林茂表示，制定这部法律，并不是禁止和限制境外非政府组织在中国进行活动。只要遵守中国法律，境外非政府组织可以安心在中国开展活动。

### 为境外非政府组织提供便利和服务

法律实施后，将如何为境外非政府组织的在华活动提供便利与服务？

法律规定，公安机关会同有关部门制定境外非政府组织活动领域和项目目录，公布业务主管单位名录，为境外非政府组织开展活动提供指引。同时，各地政府相关部门要提供政策咨询、活动指导服务。此外，境外非政府组织代表机构可依法享受税收优惠等政策。

## 习近平会见俄罗斯外长

新华社北京4月28日电（记者李忠发）国家主席习近平28日在人民大会堂会见俄罗斯外长拉夫罗夫。

习近平请拉夫罗夫转达对普京总统的诚挚问候和良好祝愿。习近平指出，中方高度重视普京总统今年访华，我期待着届时同普京总统就加强中俄全面战略协作伙伴关系深入交换意见。双方要以《中俄睦邻友好合作条约》签署15周年和中俄战略协作伙伴关系建立20周年为契机，弘扬中俄世代友好理念，巩固两国关系的政治和社会民意基础。

习近平强调，当前形势下，中俄双方要加强对发展中俄关系的顶层设计和战略引领，增进两国战略和政治互信，推动双方务实合作特别是大项目合作。双方在重大国际和地区问题上可以进一步加强沟通协调，共同推动有关问题政治解决进程，为维护世界及地区和平稳定贡献中俄智慧和方案。双方要在亚信框架内加强合作，推动各方践行亚洲安全观，为亚洲地区持久和平、安全、发展作出应有贡献。双方要密切在上海合作组织框架内的合作，同其他成员国一道努力，推动上合组织合作持续健康稳定向前发展，提升上合组织在国际事务中的影响。

拉夫罗夫向习近平转达了普京总统的热情问候。拉夫罗夫表示，普京总统期待着对中国的访问。在庆祝《俄中睦邻友好合作条约》签署15周年之际，俄方愿同中方一道深化中俄全面战略协作伙伴关系，进一步密切俄中高层交往，深化经济、人文等各领域合作，推进有关重大项目实施，密切两国在国际地区事务和联合国、上合组织等多边机构中的协调合作。

国务委员杨洁篪等参加会见。

## 中央党校举行春季第一批进修班毕业典礼 刘云山出席并颁发毕业证

新华社北京4月28日电 中共中央党校28日举行2016年春季学期第一批进修班毕业典礼。中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山出席毕业典礼，并为学员颁发毕业证书。

中央党校本期结业学员共554人。毕业典礼上，4位学员代表作了发言。

## 全国人大常委会举行宪法宣誓

本报北京4月28日电（记者毛磊、张璠）十二届全国人大常委会28日下午在人民大会堂举行宪法宣誓仪式。全国人大常委会副委员长李建国主持并监督。

刚刚闭幕的十二届全国人大常委会第二十次会议任命了全国人大有关专门委员会副主任委员、国家民族事务委员会主任等3名国家工作人员，根据《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》和《全国人民代表大会常务委员会委员长会议关于宪法宣誓的组织办法》的规定，上述人员依法进行宪法宣誓。

下午5时许，李建国宣布宪法宣誓仪式开始。全体起立，同唱中华人民共和国国歌。宣誓人、新任命的全国人大内务司法委员会副主任委员赵正永宣读誓词。新任命的全国人大农业与农村委员会副主任委员郭庚茂，国家民族事务委员会主任巴特尔跟诵誓词。

全国人大机关、国家民族事务委员会有关部门负责同志等约50人参加。

## 中日韩环境部长会举行

本报北京4月28日电（记者周小苑）第十八次中日韩环境部长会27日在日本静冈举行。中国环境保护部部长陈吉宁、日本环境大臣丸川珠代、韩国环境部部长尹成奎分别率团出席会议，就三国最新环境政策、全球及区域热点问题、联合行动计划实施进展等深入交流。

会上，三国部长审议了《中日韩环境合作联合行动计划（2015-2019）》的执行情况，通过并签署了《第十八次中日韩环境部长会议联合公报》。

## 第二批境内活佛信息上网

本报北京4月28日电（记者叶晓楠）藏传佛教活佛查询系统第二批441名活佛信息今天上线公布。更新后的查询系统共包括1311名活佛，中国佛教协会公开境内活佛信息的工作已基本完成。

据悉，藏传佛教活佛查询系统自1月上网以来，用户查询十分踊跃，单日最高查询达到9.8万人次。社会各界广泛关注，对公开宗教教职人员信息，打击假冒“活佛”，规范宗教秩序表示支持。

## 安阳融入京津冀推介会举行

本报北京4月28日电（张永恒、侯钦腾）河南省安阳市融入京津冀协同发展推介会暨重点项目签约仪式28日在北京举行，对60个总投资额为450多亿元的重大项目进行了集中签约。

其中，安阳市政府与中国冶金科工股份有限公司、北京大学肿瘤医院等企业或单位的10个重大投资及创新平台项目成功签约。安阳各县市政府与中国供销集团等企业对接的10个项目也在台上分别签约，另有40个项目在台下成功签约。

## 劳模向果农传技艺



全国劳动模范、四川天府新区白沙镇果树技师裴忠富，多年来扎实开展扶贫帮困工作，先后在全国60多个市、县扶贫推广名、优、新品种200万亩。图为裴忠富（左一）为四川省德昌县果农传授技术，发放资料。 黄正裕摄

## 中国政府首批救援物资抵厄



当地时间四月二十七日，中国政府向厄瓜多尔地震灾区提供的首批紧急救援物资，抵达其首都基多的苏克雷国际机场。图为新华社记者 郝云甫摄

本报北京4月28日电（严冰、王玉杰）笔者今天从国家林业局获悉，今年是国家自然保护区建立60周年，中国野生动物保护取得令人瞩目的成就。目前，我国初步形成了类型齐全、功能完备的野外保护网络体系，有效保护了90%陆地生态系统和85%野生动物种群。

国家林业局的数据显示，到2014年底，林业部门管理的自然保护区达到2229处，总面积1.25亿公顷，约占国土面积的13%，均占全国自然保护区个数和面积80%以上；林业部门管理国家级自然保护区345处，占全国80%多。建设各类自然保护区5万多处，总面积150多万公顷。

“十三五”时期，我国将整合设立一批野生动物类型国家公园。2015年国家林业局就已经开展了大熊猫、亚洲象、东北虎豹、藏羚羊等4个旗舰物种的国家公园建设试点。

自然保护区六十年发展壮大  
野生动物保护成效可观

## 国防部举行例行记者会

# 美舰闯南海撼不动我军意志

本报北京4月28日电（记者苏银成）在28日国防部举行的例行记者会上，国防部新闻发言人吴谦上校就东盟防长扩大会上安全与反恐演练、美巡航南海等问题回答了记者的提问。

吴谦介绍，根据东盟防长扩大会议（即“10+8”防长会）海上安全专家组与反恐专家组工作计划，东盟防长扩大会议海上安全与反恐联合演练将于2016年5月2日至12日在文莱、新加坡以及两国之间海域举行。演练科目包括联合训练、编队航行、护航、海上搜寻、直升机互降、反恐等。中国军队将派“兰州”号导弹驱逐舰、12名特战队员和4名参谋人员参演。此次演练是东盟防长扩大会议框架下首次海上安全与反恐联合演练，有利于各成员国军队相互学习借鉴，深化防务安全领域的务实合作。

有记者提问，4月27日美国议员建议，美国政府巡航南海由每季度一次变为每周一次。吴谦表示：美国军舰来得再多再频，也改变不了南海诸岛及其附近海域属于中国的事实，也阻挡不了中国不断走向发展壮大的脚步，也更加动摇不了中国人民解放军坚定捍卫国家主

权安全的决心和意志。

针对有关美国军方即将进行新一轮在南海的“航行自由”行动的报道，吴谦回应说，美方很喜欢拿“航行自由”说事，摆出一副为世界和平操碎了心的样子。但事实上，南海的航行自由不存在问题，反而是美方所谓的“航行自由”行动搅乱了南海局势，破坏了地区稳定。“航行自由”已经成为美方插手南海争议的一个借口，对中方构成政治和军事挑衅，极易导致海空不测事件，是十分危险的。中方将继续严密监视海空情况，并根据需要采取一切必要措施。

吴谦说，4月17日，中国海军1架在南海执行任务的“运-8”巡逻机从永暑礁机场紧急转运李万美、聂彦东、俞春龙等3名患病工人，送往三亚的海军425医院救治。目前，2名轻病患者已出院，1名重病患者已经脱离生命危险。

吴谦介绍，应国务委员兼国防部长常万全邀请，印度国防部长帕里卡尔于4月16日至20日访华。此次访问有力推动了中印双边关系，特别是两军关系的进一步发展。

## 外交部发言人答记者问

### 是否在黄岩岛采取行动是中国主权范围内的事

据新华社北京4月28日电（记者靳若城）针对美方有官员猜测中方将在黄岩岛填海造地并加强警戒一事，外交部发言人华春莹28日表示，黄岩岛是中国固有领土，中方是否有填海造地采取行动是中国主权范围内的事。

在当日举行的例行记者会上，有记者问，美国政府官员称，美方确认中方在南海黄岩岛附近采取了疑似戒严行动，由此猜测中方将在黄岩岛填海造地并

加强警戒。自本月19日开始，美空军派出A-10战斗机等军用飞机在黄岩岛附近的“国际空域”巡逻。中方对此有何评论？是否将在黄岩岛进行填海造地？

华春莹表示，已注意到最近有媒体不断放风臆测中方可能在黄岩岛采取行动。

华春莹强调，黄岩岛是中国固有领土，中方在黄岩岛采取什么行动，或者不采取什么行动，都是中国主权范围内的事。

### 反对假借航行自由名义损害中国主权和安全

据新华社北京4月28日电（记者靳若城）外交部发言人华春莹28日表示，中方一贯尊重和支持符合国际法的真正的航行自由，但坚决反对任何假借航行自由名义损害中国主权和安全利益的行为。

在当日举行的例行记者会上，有记者问，据报道，数名美国国会议员日前称，美国在南海有关海域开展的“航行自由行动”应成为常规行动。现在美国每3个月派遣舰只进入该地区，“根本不足以向中国发出强烈信息。”你对此有何回应？

华春莹表示，美国《国家利益》杂志近日称，美担忧中方对南海主权声索影响本地区国际贸易流通的说法站不住脚，中方在南海有关活动没有损害美国国家安全。美军派航母赴南海炫耀武力，一个航母战斗群购置费用高达130亿美元，日均行动开支650万美元，而美国债已超过19万亿美元。不知道美方某些人在不遗余力地推动开展所谓“航行自由行动”时是否得到了美国纳税人的支持。