深圳『为阅读立法』

完善法规政策　用好各种载体

深圳打造城市阅读升级版

杨世国　程全兵

4月23日是第21个世界读书日，也是《深圳经济特区全民阅读促进条例》今年4月1日实施后的深圳第一个“未成年人读书日”。这一天，全城联动“共读半小时”、“年度十大好诗”启动评选、“深圳书城亲子阅读卡”首发……423项多样化、特色化的阅读活动在全市不间断举行，市民们在丰富多彩的阅读活动中，共同享受阅读之美。

近年来，以“深圳读书月”为代表的深圳全民阅读活动受到社会的广泛关注。联合国教科文组织2013年授予深圳“全球全民阅读典范城市”；前不久，在第二届中国数字阅读大会上，深圳被评为“2015中国十大数字阅读城市”。

尽管全民阅读活动取得巨大的成绩，但深圳并没有就此止步，而是参照国际先进城市，主动找差距、查问题。深圳市委常委、宣传部部长李小甘指出，以色列人均年读书64本，中国人均年读书才4.6本，深圳即使有6.8本，差距也很大。深圳在推广全民阅读方面还有很大的空间。在今年初发布的《深圳文化创新发展2020(实施方案)》中，深圳计划通过一系列打基础、补短板、谋长远的措施，深入推进全民阅读战略，促进城市阅读品位显著提升，努力打造城市阅读升级版。

① 强化顶层设计，为阅读提供制度保障

去年12月24日，《深圳经济特区全民阅读促进条例》在深圳市第六届人民代表大会常务委员会上获得通过，并于今年4月1日起正式实施。深圳成为国内第一个出台阅读相关条例的城市。这一条例共5章28条，在深圳民间被称为“阅读法”，从组织保障制度、社会参与制度、设施规划建设制度、法定阅读活动制度等方面为深圳全民阅读提供了制度保障。

这个“阅读法”固化和推广了深圳多年来开展读书活动的成功经验，通过立法推动全民阅读长效机制建设，解决目前存在的一些制度制约问题。它还明确和规范了政府在全民阅读活动中的行为，促进全民阅读，更好地保障市民的阅读权利，从制度上解决了全民阅读在设施及资源保障方面存在的问题，比如原特区内和原特区外阅读设施和资源不平衡，基层经费不足，管理落后，文化活动少，残障人员、阅读困难人员阅读资源和条件不够完善等。

为不断优化完善政策供给，深圳不断拓展社会参与全民阅读活动决策的渠道。4月22日，“世界读书日”深圳全民阅读座谈会暨深圳2016阅读蓝皮书首发式举办；4月23日，《阅读看见未来——对我影响最大的书》新书首发仪式和“阅读看见未来”文化沙龙举办。深圳通过各种论坛、沙龙，集思广益，听取社会各界的政策建议。除此之外，深圳还开展全民阅读评估、全民阅读研究、发布全民阅读评价指标体系和全民阅读指数，开展市民免费阅读水平公益测试等，进一步提升政策制定的针对性。

深圳图书馆内，一些读者席地而读。齐洁爽摄

② 突出关键群体，让未成年人亲近阅读

深圳“阅读法”亮点之一就是将4月23日“世界读书日”确定为深圳“未成年人读书日”。联合国教科文组织为此专门发来贺信，期待深圳今后为未成年人创造更好的阅读环境。

多年来，深圳坚持推广全民阅读，赢得了广泛的认同和尊重，但针对未成年人的好书推介及相关阅读推广活动稍显欠缺。当前，我国青少年阅读的对象大部分为教材教辅类图书，这与推进阅读的本质还有较大距离。另外，在媒介多元化环境下，微信、微博让阅读变得“浅”和“轻”，挤压了青少年思考的时间，严格影响阅读质量。

“未成年人热爱读书，深圳就有未来。”深圳设置“未成年人读书日”的重要任务之一，便是引导青少年们亲近并善于阅读。根据《深圳经济特区全民阅读促进条例》，深圳市、区教育主管部门应当指导中小学校、中等职业学校、幼儿园等开展阅读活动，开设或者调整相关课程，培养阅读兴趣，提高阅读能力；应当指导中小学校开展阅读水平测试，每年向社会发布中小学生阅读水平情况报告。

除了立法和相关主管部门推动，社会各界也积极参与到推动未成年人阅读工作中来。2015年，深圳推出的“作文英雄”产生了巨大反响，一大批优秀写作少年和作品脱颖而出，在众多青少年心中播撒下文学的火种。

“爸爸陪我看绘本”阅读活动在深举行。岑志利摄

③ 适应数字化阅读浪潮，推进载体创新

在谈到深圳全民阅读的形式创新时，李小甘说，“阅读永恒，载体创新”。他提出，在中国文化里，小桥流水、茂林修竹、一卷在手、两耳琴韵的境界是值得提倡的人文传统，但同时也要重视数字阅读。现在，中国88.9%网民通过手机等移动终端阅读，数字阅读已成趋势。深圳倡导“互联网+读书”并不是要用数字阅读代替纸质阅读，而是注重载体创新，期待运用新手段推动全民阅读达到新水平。深圳作为高新技术先锋城市和“最互联网”城市，在阅读的“载体创新”中具有先发优势。

今年，深圳市各公共图书馆均加强了对新技术的推广应用，举办了多项线上活动，充分利用数字图书馆和移动图书馆的优势，采用微信、微博、APP等多种方式吸引读者参与。例如，深圳图书馆全新打造的“创客空间”将面向市民开放，为青少年读者打造创意交流与实践空间；深圳出版发行集团以中心书城为基地的“深圳书城亲子阅读中心”，积极发布“亲子阅读卡”，上线“亲子阅读服务号”，以“线上服务号+线下会员体验”为依托，为家庭读者打造一站式、便捷化、个性化的阅读生活。

④ 激活社会热情，发挥阅读领读者作用

社会参与一直是深圳全民阅读的一个重要特色。社会组织已经成为深圳全民阅读中一支举足轻重的有生力量。在今年的深圳全民阅读座谈会上，李小甘说，深圳要拿出更多办法促进民间阅读组织发展，开展不同类型、丰富多彩、形式多样的阅读活动，推出更多书香企业、书香家庭，发挥社会公众人物、阅读推广人、阅读服务志愿者等阅读“领读者”力量，造就一支规模宏大、影响力强的全民阅读推广队伍。

4月23日，深圳举办特色阅读活动

《条例》有多个条款与扶持社会组织相关。如规定“各级工会组织应当将一定比例的工会经费专项用于职工阅读活动”、“对符合政府鼓励方向的全民阅读促进活动予以经费补贴”和“鼓励具有阅读推广专业知识和阅读推广实践经验的个人作为阅读推广人，为学校、社区、医院、养老院、福利院、军营及其他单位提供公益阅读推广服务”等。

另外，深圳还明确鼓励公民、法人或者其他社会组织捐赠设立公益性的全民阅读基金，并明确全民阅读基金主要用于扶持公益性阅读组织，培训阅读推广人，实施社区阅读、未成年人阅读及特殊群体阅读服务计划，组织阅读能力测评、阅读调查、阅读研究等。

情牵特区　心系国家

——记中国（深圳）综合开发研究院

林坤城　廖令鹏　刘　瑞

2015年底，中国（深圳）综合开发研究院（以下简称“综研院”）作为社会智库入选首批25家国家高端智库建设试点单位之一，成为了“国家队”“第一方阵”中的一员。

27年来，综研院秉承老一辈经济学家的优良传统与情怀，与中国社会主义市场经济、改革开放事业结下了不解之缘，与深圳这座现代化国际化创新型城市同呼吸、共命运，共襄中国改革开放宏图伟业。它情牵特区，为深圳的发展当好参谋；心系国家，为中国的发展探索经验。

2014年，综研院举办“全球视野与智库建设”论坛

【“咨询+研究”，探索智库建设】

1989年2月，经国务院领导同志批准，由马洪、李灏、陈锦华等同志联合创建了综研院这家立足深圳、面向全国的综合性社会智库。

1992年6月，国务院领导在综研院发展报告中批示：“要以改革精神办成一个不同于一般的事业单位的研究机构。”综研院牢记使命，砥砺前行，通过不断改革体制机制，探索出了一个“咨询+研究”的社会智库建设新模式。

综研院实行理事会领导下的院长负责制，其理事会成员不乏深圳市委市政府历届主要领导，这不仅体现了地方政府对社会智库的关怀和扶持，而且有助于综研院面对实际问题，为改革创新发展建言献策。综研院建立了一套健全灵活的机制，通过管理决策民主、业务重心下移，激励分配机制市场化，咨询与研究有机融合，有效激发了智库活力。

综研院坚持走“咨询+研究”的发展之路，以市场化的委托咨询筑牢立身之本。综研院70%的员工为研究咨询人员，近年来每年的咨询项目数量约170个左右，80%的收入来自市场化的咨询服务。这些咨询工作使综研院获得了较强的自我发展能力，为公共政策研究提供了大量的鲜活案例，也促进了研究成果转化成实际的行动和政策，将智库变成行动的思想库。同时，公共研究又反过来助力咨询，为咨询提供理论与方法支撑。

综研院部分研究成果

【立足特区，聚焦改革开放】

综研院长期跟踪、关注和研究特区先行先试的改革开放事业，形成了一批颇具特色的公共政策研究方向，如特区与开放、城市化和开发区发展、产业发展战略、港澳经济及其与内地关系、创新驱动与可持续发展等。

从2006年开始，综研院在著名经济学家樊纲院长的带领下，围绕城市化、特大城市管理系统开展了一系列前瞻性的公共政策研究，形成“CDI城市化公共政策研究年度系列文辑”《中国经济特区研究——昨天和明天的理论与实践》《先进城市建设——深圳的挑战和抉择》《五年规划编制的经验和教训——基于地方视角的案例与分析》等研究成果，为城市化发展、城市管理和社会治理提供了强有力的经验借鉴。

在中国开放问题研究方面，综研院不断走在全国前列。2012年9月，综研院名誉理事长陈锦华建议编撰一本《中国开放报告》，系统研究中国的开放事业。“这样一本书，最适合深圳来做。”深圳是中国改革开放的重要窗口，是中国和平崛起的标兵城市。从贫穷落后的边陲小渔村快速发展成为国际大都市，靠的是开放，以开放促改革。向世界宣传中国的开放事业，以深圳为例最有说服力。次年，综研院发布了《中国开放报告（2012—2013）》；2016年4月，发布了《中国开放褐皮书（2014—2015）》，向世界报告了一个具有里程碑意义的重大事件：“2014年，中国对外直接投资第一次超过了外商直接投资，成为中国对外开放史上不平凡的一年。”

【走出国门，讲述中国故事】

在全球化深入发展、综合国力竞争日趋激烈的背景下，智库越来越成为提升国际竞争力的重要因素，在对外交流中发挥着不可替代的作用。

综研院立足深圳这座开放的前沿哨所，积极参与国际智库平台对话。从上世纪90年代末，就率先加强智库国际化建设，与美国、英国、法国、日本、新加坡等国家的知名智库机构以及国际组织建立了良好关系和常态化的合作交流机制，先后创办“全球脑库论坛”“泛北部湾智库峰会”“东亚经济论坛”“中国金融中心发展研讨会”等，在特定的历史背景下，充分发挥了社会智库在我国与世界各国及港澳台地区沟通、对话中的桥梁作用，增强我国的国际影响力和话语权。

近年来，综研院开始“走出去”承担课题，发挥“咨询+研究”的独特优势，开拓国际合作的新天地，向世界传播中国经验，讲述中国故事。联合美国经济战略研究所、澳大利亚维多利亚大学、DHL和西门子集团等国际智库机构组织，合作完成了《中美经济再平衡：基于产业政策的视角分析》《澳大利亚—中国国际标准项目》《城市物流》等研究咨询项目；自2014年开始，综研院承担了埃塞俄比亚、毛里求斯、印度等中亚和东非国家的经济特区和物流园区建设方面的咨询与规划，把中国和深圳的经验作为国家软实力对外输出；2015年，与招商局集团共同组成中方专家组，完成白俄罗斯共和国《2016—2020年国家物流体系发展纲要》修订工作，中白合作又添了浓重一笔……

综研院秉承敢为天下先的特区精神，站在国家高端智库这一新的起点，为改革贡献智慧，向世界介绍中国。今天，综研院就如开放的深圳市花簕杜鹃一样，燃起着红色的火焰，闪耀在深圳特区。