

2015年美国的人权纪录

中华人民共和国国务院办公厅

2016年4月

目录

导言

- 一、公民权利遭到肆意侵犯
- 二、政治权利无法得到应有保障
- 三、经济和社会权利难以有效实现
- 四、种族歧视变本加厉
- 五、妇女和儿童权利堪忧
- 六、粗暴侵犯他人人权

导言

美国国务院于当地时间4月13日发布《2015年国别人权报告》，再一次对世界各国人权状况加重置评，而对自身存在的严重人权问题却三缄其口，毫无反思之意。2015年的美国人权，不仅旧的问题未得到解决，而且新的问题不断滋生。既然美国政府不肯拿起镜子照自己，那么也只好由别人来帮助完成了。

关于2015年美国的人权纪录，以下事实是凿凿在册的。——美国枪支管理失控，公民生命权受到严重威胁。枪击案件频发，是2015年美国留给世人最深刻的印象。截至2015年12月28日，当年共发生枪击事件51675起，造成13136人死亡、26493人受伤。

——美国警察暴力执法，公民人身安全无法保障。截至2015年12月24日，警察当年共射杀965人，警方滥用权力的行为并未得到应有的追究。巴尔的摩暴发了“为弗雷迪伸张正义”的抗议活动，芝加哥市民为麦克唐纳之死举行了大规模游行，明尼阿波利斯的民众因贾马尔·克拉克被警察枪杀而包围警察局。

——美国监狱系统腐败丛生，严重侵犯囚犯人权。佛罗里达州一所监狱的狱警将患有精神疾病的囚犯达伦·莱尼在淋浴间活活烫死。美国最大的女子监狱罗维尔监狱的狱警逼迫数百名女囚卖淫以换取基本的生活物资和保护，在过去十年间已有57名囚犯死在了该监狱。

——美国金钱政治和家族政治大行其道，公民政治权利难以得到有效保障。企业和个人可以向超级政治行动委员会无限额捐款以影响美国大选，企业通过金钱影响政治并获取巨额回报。有评论认为，美国的政治体系已被颠覆为向主要政治捐助者提供回报的工具。家族出身成为美国政治中的主导因素，少数家族和幕后利益集团用资金影响选举。美国党派之争绑架民意，因为选举利益导致民主党与共和党无法协调制定真正符合民意的政策。

——美国社会问题严重，保障公民经济和社会权利困难重重。2014年有4670万人处于贫困状态。每年至少有4810万人缺乏食物保障。2015年有超过56万人无家可归。79%的美国人相信更多人会掉出而不是上升到中产阶级行列。如今，美国仍有3300万人没有医疗保险，4400万受雇于私人部门的劳动者无法享受带薪年假的权利，占私人部门劳动者总数的40%。

——美国种族矛盾尖锐，种族关系处于近20年来最差时期。61%的美国人认为美国的种族关系糟糕。执法司法领域是种族歧视的重灾区。88%的非洲裔美国人相信自己受到警察不公正对待，68%的非洲裔美国人认为刑事司法体系存在种族歧视。非洲裔美国人拥有的财富仅为白人的十二分之一，拉美裔为十一分之一。有评论认为，对于许多非洲裔和拉美裔美国家庭而言，美国梦仍然遥不可及。

——美国妇女状况不断恶化，儿童成长环境堪忧。全职女性与全职男性2014年的年薪收入比为79：100。过去十年内贫困妇女比例从12.1%上升至14.5%。国际劳工组织指出，美国是唯一没有立法明确规定妇女带薪产假的工业化国家。23%的大学本科女生遭受性骚扰或性侵犯。2015年每个月至少发生两起校园枪击案，几乎每周都有两个孩子遭受意外枪击死亡，在美国15岁以上因伤死亡的青少年中有四分之一死于枪击事件。约1740万由单亲妈妈抚养的儿童中45%生活在贫困线以下。约五分之一的儿童生活在食品保障不足的家庭。

——美国仍在公然粗暴侵犯他人人权，视他国生命如草芥。美国在伊拉克和叙利亚的空袭行动炸死数千平民。美国在巴基斯坦和也门肆意开展无人机袭击，造成数百平民死亡。美军2015年10月3日对阿富汗昆都士“无国界医生”组织医院野蛮空袭，42人惨遭杀害。美国政府无视国际社会的强烈谴责，仍未关闭建立14年之久的关塔那摩监狱，至今仍有近100人在被任意拘留多年且未经审判的情况下继续被羁押。

一、公民权利遭到肆意侵犯

2015年，美国枪支犯罪猖獗，警察滥用暴力，监狱腐败严重，秘密监控个人信息频现，公民权利遭到肆意侵犯。

暴力犯罪威胁公民生命和财产安全。据美国联邦调查局2015年发布的《美国犯罪报告》，2014年美国共发生暴力犯罪1165383起，平均每十万居民中发生365.5起，其中谋杀案件14249起，强奸案件84041起，抢劫案件325802起，严重暴力伤害案件741291起；共发生财产犯罪案件8277829起，平均每十万居民中发生2596.1起，被害人因财产犯罪遭受的损失超过143亿美元。（注1）英国《经济学家》网站2015年12月1日刊文分析，美国一些城市的犯罪率大幅攀升，巴尔的摩和圣路易斯2015年上半年的谋杀率分别比去年同期增长了48%和59%。（注2）美国联邦调查局2015年发布的《美国犯罪报告》显示，2014年美国发生的谋杀案件中有67.9%使用枪支，抢劫案件中有40.3%使用枪支，严重暴力袭击案中有22.5%使用枪支。（注5）

警察暴力执法严重侵犯人权。美国警方在执法过程中过度使用暴力，造成大量普通公民伤亡。据《华盛顿邮报》网站统计，截至2015年12月24日，警察当年共射杀965人。（注6）巴尔的摩25岁非洲裔男子弗雷迪·格雷因警察暴力致死，引发了“为弗雷迪伸张正义”的抗议活动。（注7）射杀17岁非洲裔男孩麦克唐纳的芝加哥警察，迟迟未被起诉，公众为此举行抗议游行。该警察之前曾遭20项投诉，未受到任何追究。（注8）美国全国广播公司2015年11月19日报道，明尼阿波利斯市24岁的非洲裔男子贾马尔·克拉克在已被警方控制的情况下被击毙，民众包围警察局抗议示威，引发暴力冲突。（注9）

政府秘密监控公民个人信息侵犯公民隐私。据《华盛顿邮报》网站2015年12月1日报道，美国联邦调查局利用其特权强迫互联网公司未经法庭批准向其提供用户信息，包括全部的网络浏览记录。（注10）皮尤研究中心2015年5月29日发布的报告显示，大多数美国人反对政府大规模收集公民信息，有三分之二的人认为政府在收集信息方面没有足够的限制，61%的人越来越怀疑政府相关计划的目的，54%的人反对政府将收集电话和互联网信息作为反恐的手段，74%的人不同意为了安全的目的放弃隐私权和自由，93%的人认为应对收集信息的人加以管控，90%的人认为应对收集何种私人信息的种类加强管控。（注11）

狱警肆意践踏囚犯人权。据《迈阿密先驱报》网站2015年12月连续报道，美国最大的女子监狱罗维尔监狱充斥着腐败、酷刑和性虐待，狱警将数百名女囚视为妓女，逼迫她们卖淫以换取基本的生活物资，保护或奖励。在过去十年间已有57名囚犯死在了该监狱，该数字尚未包括被送往医院的囚犯。（注12）《华盛顿邮报》网站2015年5月13日报道，费尔法克斯郡一所监狱的狱警用电击枪将女性精神病患者娜塔莎·麦肯娜杀害。（注13）福克斯新闻网网站2015年4月9日报道，佛罗里达州一所监狱的狱警被控虐待和杀害囚犯，其中患有精神疾患的囚犯达伦·莱尼被强迫淋浴长达两个小时，水温高达华氏180度。他虽大声求救呼救，却无人理睬，最后竟被活活烫死。（注14）

（注1）美国联邦调查局报告，见www.fbi.gov。
（注2）英国《经济学家》网站（www.economist.com），2015年12月1日。
（注3）《美国新闻与世界报道》网站（www.usnews.com），2015年3月6日。
（注4）美国枪支暴力档案网站（www.gunviolencearchive.org），2015年12月28日。
（注5）美国联邦调查局报告，见www.fbi.gov。
（注6）《华盛顿邮报》网站（www.washingtonpost.com），2015年12月4日。
（注7）今日美国网站（www.usatoday.com），2015年12月22日。
（注8）美国有线电视新闻网网站（edition.cnn.com），2015年11月26日。
（注9）美国全国广播公司网站（www.nbc.com），2015年11月9日。
（注10）《华盛顿邮报》网站（www.washingtonpost.com），2015年12月1日。
（注11）皮尤研究中心网站（www.pewresearch.org），2015年5月29日。
（注12）《迈阿密先驱报》网站（www.miamiherald.com），2015年12月12日、13日、16日。
（注13）《华盛顿邮报》网站（www.washingtonpost.com），2015年5月13日。
（注14）福克斯新闻网网站（www.foxnews.com），2015年4月9日。

二、政治权利无法得到应有保障

2015年，美国金钱政治和家族政治变本加厉，选民的真实意愿难以有效表达，政治生活中存在事实上的信仰歧视，公民知情权受到进一步压制。对此，美国前总统吉米·卡特发出“美国已经不再是民主国家了”的感慨。（注15）

金钱政治暴露民主虚伪性。美国法律对个人向总统候选人捐款数额作了限制，但对个人和企业向超级政治行动委员会捐款没有限制。《今日美国》2015年4月10日报道，至少有11个总统候选人联盟成立了超级政治行动委员会，借以筹集无限额捐款支持竞选。（注16）总统候选人和超级政治行动委员会仅用半年时间，就筹集到3.8亿美元，其中60多笔100万美元以上的捐款占三分之一，一半捐款来自出资10万美元以上的捐款人，67位出资最多的捐款人捐款总额是50.8万多名小额捐助者的3倍还多。（注17）据美国财经博客网披露，2007至2012年，在政治方面最为活跃的200家企业共耗费58亿美元用于联邦游说和竞选捐款，而它们则从联邦政府项目和支持中获得4.47亿美元的回报，占美国个人纳税者向联邦政府所缴税款三分之二。这意味着，企业为影响美国政治的花费可以获取760倍的回报。（注18）

美国前总统吉米·卡特就此指出，无限额的政治贿赂成为提名总统候选人或当选总统的主要影响因素，“美国的政治体系已被颠覆为向主要政治捐助者提供回报的工具”。（注19）美国国家统计局2016年国情咨文也承认金钱对政治的影响很大，称“少数家族和幕后利益集团利用资金影响选举”。

家族政治左右美国选举。在参加2016年美国总统选举的候选人中，有多名参选人家族政治背景明显。《纽约时报》通过大数据分析得出结论，“父辈优势”在政治领域明显。美国总统的儿子成为总统的概率比同龄人高140万倍，州长的儿子成为州长的概率比普通美国人高6000倍，参议员子承父业的机会比普通美国男性高出8500倍。（注20）据《华盛顿邮报》2015年1月16日报道，自从共和党建立以来，其8.7%的国会议员与前国会议员是近亲。该报道还指出，美国总统竞选充满贵族继承制的气息：有可能入围候选人名单的是州长和总统候选人的儿子，国会议员和总统候选人的儿子、总统的妻子和总统的兄弟，总统的儿子和参议员的孙子。（注21）

信仰歧视使政治生活失去公平。在美国，不信仰上帝可能成为公职竞选中的最大限制。不信仰基督教的人想赢得竞选是非常困难的，而不信仰任何宗教的人想赢得竞选则更加困难。据《华盛顿邮报》网站2015年9月22日报道，皮尤中心2014年5月的一次调查显示，无神论被视为潜在总统候选人不合格的最重要因素，超过一半的人表示他们不太可能将选票投给一个不信仰上帝的人。同年7月的另一次调查显示，在所有与宗教相关的群体中，无神论者和穆斯林被美国人予以最负面的评价。（注22）

公民选举权受到进一步限制。据《美国新闻与世界报道》网站2015年8月4日披露，2010年以来，已经有21个州通过了

新的法律来限制投票权的行使，一些州缩短了提前投票时间，其他的州则限制了证明合法选民身份的有效文件的数量。有14个州将在2016年的总统大选中首次实施限制投票权行使的新措施。公民选举权成为两党恶性竞争的牺牲品，有民主党参选人指责共和党参选人“系统和故意地”阻止数以万计的美国人投票，以达到其竞选获胜的目的。（注23）《今日美国》网站2015年3月20日报道，美国2014年中期选举的投票率为20世纪40年代以来的最低。全国的平均投票率为37%，最低为印第安纳州，只有28.8%。（注24）

选民真实意愿难以得到有效表达。据《基督教科学箴言报》网站2015年12月13日分析，两党制迫使美国选民两极分化，大多数选民并非真正支持所选择的政党，而是出于对另一政党的担心和恐惧作出无奈选择。（注25）美国总统在2016年国情咨文中承认，现有划分国会选区做法的结果是“政客选择选民，而不是选民选择政客”，“党派间的积怨和猜疑未见减弱，反而变得更深”。

公民知情权遭受政府打压。据美联社2015年3月13日报道，美国政府正在削弱有关保障公民获得信息权利的法律，公民获取政府信息的系统遭受严重破坏，公民借助公共档案向政府官员问责愈加困难。（注26）美国有线电视新闻网2015年2月13日报道，记者和新闻监管机构一直抨击本届美国政府为最不透明的政府之一。因对弗格森案的抗议，至少有15名新闻记者被捕。（注27）

三、经济和社会权利难以有效实现

2015年，美国在经济和社会权利保障方面缺乏实质性进步，工人为维护工作权利举行大规模罢工，食物无保障者和无家可归者数量庞大，公众健康状况堪忧。

劳动者工作权利未能得到有效保障。据半岛电视台美国频道网站2015年10月6日报道，美国4400万受雇于私人部门的劳动者无法享受带薪年假的权利，占私人部门劳动者总数的40%。很多行业出现了大规模的罢工。2015年2月，加利福尼亚、得克萨斯、肯塔基和华盛顿州9个炼油厂的工人举行罢工，抗议繁重的加班、不稳定的岗位和危险的工作环境。（注28）2015年4月，230个城市的快餐店职员罢工，以争取15美元的最低工资；11月，数百个城市的快餐店职员为此再次罢工并示威游行，全美7个主要机场的2000多名工作人员也进行了罢工以抗议过低的工资水平。（注29）

贫富差距悬殊。美国最穷的20%人口的收入仅占全民总收入的3.1%，而最富有的20%人口的收入占到51.4%。（注30）官方公布的2014年的贫困人口达到4670万人。（注31）以特拉华州为例，生活在贫困线以下的人口由2013年的11.7%上升到了12.5%，其中威尔明顿市贫困线以下的人口占到了近25%，儿童的贫困率则高达20%左右。美国民众对社会经济波动前景感到悲观，79%的人相信更多人会掉出而不是上升到中产阶级行列。（注32）

食物无保障者规模庞大。据英国《卫报》网站2015年11月26日报道，2008至2014年间，美国每年至少有4810万人被官方认定为“食物无保障者”，包括19.2%有孩子的家庭，这意味着他们的均衡饮食难以保障。（注33）据美国疾病控制与防治中心评估，每年有4800万人患上食源性疾病，其中12.8万人需要住院治疗，3000人因此丧命。（注34）根据美国农业部的最新数据，大约五分之一的儿童生活在食品保障不足的家庭。（注35）

数十万人无家可归。《今日美国》网站2015年6月9日报道，美国近几年房价快速上涨，而居民收入却停滞不前，55%的民众不得不为住房付出更高代价。全美房地产经纪协会的报告指出，房租和家庭收入之间的差距已经扩大到无法维持的水平。（注36）据美国住房和城市发展部的报告，截至2015年11月18日，全国超过56万人无家可归，其中包括25%的18岁以下儿童。（注37）以纽约为例，2015年10月共有59568名无家可归者每天夜里在庇护所里度过，比2005年高出86%，其中包括14361个家庭和23858名儿童。露宿街头的无家可归者普遍面临着缺乏如厕和洗澡场所等问题。（注38）洛杉矶、西雅图、波特兰和夏威夷州近年来都曾因无家可归者增多而宣布进入紧急状态。（注39）

健康权保障不力。据美国政策创新研究所2015年9月18日发表的分析报告，尽管美国国会在2010年就通过了政府提出的医疗改革法案，承诺要建立全民医保体系，但至今仍只有3300万人没有住房医疗保险。（注40）美国医疗护理水平在11个发达国家中倒数第1，婴儿死亡率最高。（注41）全国有超过6200个地方缺乏初级护理医生。（注42）全国艾滋病感染者超过120万人，其中八分之一的感染者并不知情。（注43）贫富群体的健康保障存在显著差异。据法新社2015年10月14日报道，纽约市布鲁克林区布朗斯维尔街区近40%的人生活在贫困线以下，其居民新感染艾滋病毒的比率为全纽约的2倍多，人均寿命比曼哈顿金融区的居民少11年。（注44）

药物滥用致死率再创新高。据美国疾病控制与防治中心报告显示，药物滥用成为当前美国主要的致病原因。药物滥用致死率1999年至2013年增长了1倍多，从每十万居民6.0人上升至13.8人。2014年，因药物滥用造成超过47000人死亡，比2013年增加3018人。在所有药物滥用中，海洛因滥用尤为突出。2002年至2013年，海洛因过量使用致死人数翻了近两番，达到8200多人，2014年又猛增至10574人。在海洛因吸食者中，青年和女性增长明显。与2002年至2004年相比，2011年至2013年吸食海洛因的18至25岁青年人增长了109%，女性增长了100%。（注45）

（注15）《赫芬顿邮报》网站（www.huffingtonpost.com），2015年8月3日。
（注16）《今日美国》网站（www.usatoday.com），2015年4月10日。
（注17）美国在线网站（www.aol.com），2015年8月1日；politico网站（www.politico.com），2015年8月1日。
（注18）美国财经博客网（www.zerohedge.com），2015年3月16日。
（注19）《赫芬顿邮报》网站（www.huffingtonpost.com），2015年8月3日。
（注20）《纽约时报》网站（www.nytimes.com），2015年3月22日。

（注21）《华盛顿邮报》网站（www.washingtonpost.com），2015年1月16日。
（注22）《华盛顿邮报》网站（www.washingtonpost.com），2015年9月22日。
（注23）《美国新闻与世界报道》网站（www.usnews.com），2015年8月4日。
（注24）《今日美国》网站（www.usatoday.com），2015年3月20日。
（注25）美国人口普查局报告，见www.census.gov。
（注26）《今日美国》网站（www.usatoday.com），2015年6月9日、11月23日。
（注27）英国《卫报》网站（www.theguardian.com），2015年11月26日。
（注28）皮尤中心网站（www.pewtrusts.org），2015年12月4日。
（注29）半岛电视台美国频道网站（america.aljazeera.com），2015年10月8日。
（注30）《今日美国》网站（www.usatoday.com），2015年6月9日、7月31日。
（注31）美国住房和城市发展部的报告，见www.hud.gov。
（注32）皮尤慈善信托组织网站（www.pewtrusts.org），2015年11月11日。
（注33）伊朗 PRESS TV 网站（www.presstv.ir），2015年11月20日。
（注34）美国政策创新研究所网站（www.ipi.org），2015年9月18日。
（注35）博根项目网站（borgenproject.org），2015年8月23日。
（注36）《华盛顿邮报》网站（www.washingtonpost.com），2015年12月12日。
（注37）美国有线电视新闻网网站（edition.cnn.com），2015年12月9日。
（注38）法新社，2015年10月14日。
（注39）美国疾病预防控制中心网站（www.cdc.gov），2015年10月16日、12月29日；《美国新闻与世界报道》网站（www.usnews.com），2015年12月18日。

四、种族歧视变本加厉

2015年，美国的种族关系持续恶化，执法司法领域依然是种族歧视的重灾区，种族仇恨犯罪时有发生，反穆斯林言论甚嚣尘上，少数族裔在经济和社会生活中的弱势地位难以扭转。

种族关系为近20年来最糟糕年份。美国哥伦比亚广播公司与《纽约时报》2015年5月4日联合发布的调查显示，61%的美国人认为美国的种族关系差，这是1992年以来的最高点，大多数非洲裔和白人美国人均认为美国种族关系处于糟糕状态。（注46）《华尔街日报》和美国全国广播公司新闻网2015年12月的联合调查显示，认为美国的种族关系处于良好状态的美国人从2009年1月的77%下降到34%。（注47）美国公共宗教研究所2015年11月发布的调查结果显示，35%的被调查者认为自己居住的社区存在种族紧张问题，比2012年增长了18个百分点。（注48）皮尤中心2015年8月发布的数据显示，50%的美国人认为种族主义是美国社会的严重问题；60%的美国人认为国家需要继续努力促进种族平等，比一年前高出14个百分点。（注49）

警察杀害非洲裔美国人的案件屡屡发生。2015年11月15日，明尼苏达州明尼阿波利斯市24岁非洲裔男子贾马尔·克拉克被白人警察开枪打死。事发时，两名警察正试图逮捕他。据目击者称，克拉克头部中枪时双手戴着手铐。一个名为“黑人生命很重要”的民间组织在全国多个城市组织抗议游行。活动组织者在社交媒体上表示，“现在整个美国都弥漫着反对有色人种的白人至上恐怖主义。”（注50）2015年4月12日，25岁的非洲裔男子弗雷迪·格雷在马里兰州巴尔的摩地区的摩地区遭警方逮捕时，被警察用膝盖顶住背部和头部、双手反铐在背后，脸朝下拖进警车。在发现格雷呼吸困难并要求帮助后，警察并未理会。格雷随后出现昏迷，直至送医院后死亡，死因是脊柱严重受伤。事件引发巴尔的摩市居民大规模抗议示威。示威活动27日演变成暴力冲突，导致马里兰州宣布进入紧急状态，并出动国民警卫队维持秩序。《纽约时报》4月28日评论称，“格雷成为这个国家警察暴行的最新象征”。（注51）据《华盛顿邮报》网站统计，截至2015年12月24日，警察全年共射杀965人，其中36人是手无寸铁的非洲裔美国人。（注52）美国哥伦比亚广播公司与《纽约时报》2015年5月4日联合发布的调查显示，79%的非洲裔美国人认为警察更容易针对非洲裔使用致命武器，非洲裔白人更倾向于认为地方警察带给他们的是焦虑感而不是安全感。（注53）全美律师协会公布的一项调查显示，88%的非洲裔和59%的白人相信非洲裔美国人遭受到警察不公正的对待。（注54）

刑事司法领域种族歧视严重。2015年盖洛普公司的一项调查显示，68%的非洲裔美国人和37%的白人认为美国的刑事司法体系存在种族歧视。（注55）公共宗教研究所的调查显示，51%的美国人认为非洲裔和其他少数族裔在刑事司法体系中与白人相比受到了不平等对待，78%的非洲裔美国人认为他们在刑事司法体系中受到不平等待遇。（注56）在一些案件审判过程中，公诉人在选任陪审团成员时会刻意将符合条件的非洲裔陪审员排除出去。在美国南部地区，这种操纵陪审团种族构成的做法极为常见。（注57）

种族仇恨犯罪时有发生。46岁的克雷格·斯蒂芬·希克斯于2015年2月10日在北卡罗莱纳大学附近枪杀三名穆斯林学生，凶手此前时常在网络上发表各种反宗教言论。（注58）21岁的白人男子戴伦·鲁夫2015年6月17日晚在南卡罗莱纳州查尔斯顿一个非洲裔美国人教堂内枪杀了包括牧师在内的9人。鲁夫在行凶时对受害者大喊：“你们强奸我们的妇女，占领我们的国家，你们必须滚出去。”（注59）

反穆斯林言论甚嚣尘上。英国《卫报》网站2015年11月19日报道，一位共和党总统参选人公开发表言论，称会考虑对穆斯林实施未经授权搜查，增加对清真寺的监控，并声称不排除建立追踪美国穆斯林的数据库，或给穆斯林颁发标明其宗教信仰的特殊身份证。（注60）12月7日，该参选人又声称“应全面禁止穆斯林进入美国”。（注61）近年来，美国人对伊斯兰教的想法变得越来越负面。美国公共宗教研究所的调查发现，56%的美国民众认为伊斯兰教与美国基本价值相冲突，持此观点的共和党人高达76%。（注62）联合国人权委员会对美国“执法人员对某些族裔群体特别是穆斯林的监视表示关切”。（注63）

（下转第十一版）