

# 中央有规定 地方出细则 干部“能上能下”来真的了

潘旭涛 范琛炜 侯钦腾

4月12日，湖北省对28名履职能力、精神状态或担当作为等方面存在问题的干部进行调整，其中8名官员被免职。这是自去年7月中央出台《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》（简称《若干规定》）以来的首个地方样本。

除湖北外，据笔者统计，甘肃、浙江、青海等十余个省份也先后出台了“能上能下”细则。受访专家表示，随着细则的相继落地，中国的政治生态将进一步得到改善。

## 细则明确，直指要害问题

在湖北的通报中，对官员被调整的原因描述，直指要害又“接地气”，引发了广泛关注。例如，5名领导班子成员被免职，理由为“组织观念淡薄，精神状态不佳，工作激情明显减退”。

《若干规定》出台8个月以来，十余个省份先后出台了地方细则。在各地出台的细则中，有不少这种紧贴现实、切中要害的规定，无疑提高了细则在实施过程中的可操作性。

在浙江颁布的细则中，“当‘太平官’，工作安于现状”列入为官不为情节较重、干部群众意见较大的情形之一。河北将“贯彻执行中央和省决策部署打折扣、作选择、搞变通”写入领导干部问责或调整情形的第一条。甘肃连用16个四字短语，列举出干部被问责的情形：“信谣传谣、妄议中央，拉帮结派、团团伙伙，以权谋私、腐化堕落，滥用职权、失职渎职，为官不为、得过且过，纪律涣散、我行我



徐骏作（新华社发）

素，盲目决策、好大喜功，脱离群众、高高在上。”

中国社科院廉政研究院副秘书长高波在接受笔者采访时指出：“‘能上能下’在实际操作过程中，必然要经历一个从不熟悉到熟悉的过程。可以参考借鉴‘八项规定’的经验，一个个节点、一个个案例地抓，积少成多，由量变促成质变，最终取得成效。”

## 特色指标，地方对症下药

地方细则在参照中央意见的基础上，针对当地问题，制定了更加细化的实施准则，使“能上能下”成为解决地方顽疾的利器。

空气治理是河北生态环保工作的重中之重。今年1月，河北出台的“能上能下”实施意见中，将“空气污染治理不力、连续两年未完成PM2.5年度下降指标任务”列为对领导干部实行问责或调整的情形之一。显然，这一增

补可以强有力地督促官员在环境治理方面积极作为。

在去年8月出台的甘肃“能上能下”实施细则中，“扶贫”一词出现了9次，而中央《若干规定》中并未明确提出与扶贫工作相关的评价标准。甘肃规定，“扶贫工作业绩突出的市（州）、县（市、区）主要领导和分管领导，已脱贫的要提拔重用；扶贫任务未如期完成的，原则上暂不做工作调整”。扶贫成了甘肃省的特色指标。

此外，宁夏、青海根据地方实际，把执行党的民族宗教政策及维护稳定等纪律要求作为干部“能上能下”的重要标准和依据。

## 常态机制，改善政治生态

各地“能上能下”细则相继落地，官员们会产生怎样的心态？一位在浙江政府机关工作20多年的公务员向记者表示，“能上能下”将会对庸政者造成不小的压力。

“近年来懒政问题日益突出，细则的推出有助于杜绝官员懒政、身居高位却不作为的现象，整顿涣散的思想风气。”北京大学政府管理学院教授燕继荣向记者表示。

高波则认为，“能上能下”规定的出台，是全面从严治党逻辑下的又一次制度创新，将改善中国的政治生态。首先，“能上能下”弥补了过去退出机制的缺陷，能够有效改善过去制度内“庸者下不来，能者上不去”的梗阻现象。其次，这一规定彰显了中央净化政治生态的决心和定力。

## 第一季度用人需求增长

本报北京4月14日电（记者叶紫）人力资源和社会保障部近日发布2016年第一季度101个城市人力资源市场信息统计分析。

数据显示，用人单位通过公共就业服务机构招聘各类人员约520万人，进入市场的求职者约487万人，岗位空缺与求职人数的比率约为1.07，市场需求略大于供给。与上季度相比，本季度的需求人数和求职人数分别增加了75.9万人和79.4万人，各增长了17.9%和20.4%。

与去年同期相比，除信息传输计算机服务和软件业（+37.3%）、交通运输仓储和邮政业（+19.3%）、金融业（+16.4%）、教育（+25.6%）的用人需求有所增长外，其他各行业的用人需求均有所减少。

## “拯救老屋”在松阳启动



4月14日，由中国文物保护基金会发起的“拯救老屋行动”在浙江省丽水市松阳县山下阳村正式启动。两年内基金会将投入4000万元资金对当地古村落按照“修旧如旧”的原则进行修缮、保护和开发。截至2014年年底，松阳县被列入国家传统村落名单的村落已达50个。

图为松阳县山下阳村内的古建筑，这个村落始建于清乾隆年间。

新华社记者 熊茂伶摄

## 法国德国在长沙设签证中心

据新华社长沙4月14日电（记者张玉洁、谢樱）14日，法国、德国签证（长沙）受理中心正式接待申请者，此后，湖南申请者可就就近前往签证中心递交申请，并进行指纹录入。

记者了解到，长沙签证受理中心位于长沙市岳麓区潇湘北路裕湘纱厂工业文化艺术中心南楼一层，可同时受理法国、德国的签证申请。长沙签证受理中心可为赴法、德签证申请者提供包括多渠道信息平台、预约管理、材料受理和指纹采集在内的一站式签证申请服务。此外，还为经领事馆备案机构和ADS备案旅行社开通了专属服务。预计在未来几个月内，签证受理中心还将推出移动指纹采集的服务，为签证申请者提供更大的便利。

## 运距最长“中欧班列”开通

本报东莞4月14日电（记者李刚）4月14日17时，满载着家电、家具、机械配件、通讯器材等产品的X8426次中欧铁路集装箱班列缓缓驶出广东省东莞石龙站，运距最长“中欧班列”正式开通。

X8426次中欧铁路集装箱班列将

经满洲里铁路口岸出境，途经俄罗斯、白俄罗斯、波兰等国家和地区，预计19天后到达1.3万公里外的德国杜伊斯堡。该班列的开通，为我国珠三角地区与欧洲国家之间的高附加值产品贸易新开辟了一条快速陆上运输通道，较目前海上运输方式节约时间15天以上。

## 一特大盗墓案主犯被判死缓

据新华社沈阳4月14日电（记者范春生）14日上午，辽宁省朝阳市中级人民法院对2015一号特大盗墓古文化遗址、古墓葬系列案件头号主犯姚玉忠等22人作出一审判决。因犯盗墓古文化遗址、古墓葬罪，抢劫罪，倒卖文物罪，姚玉忠数罪并罚被判处死刑，缓期两年执行。以盗墓古文化遗址、古墓葬罪判处刘民等3名被告人无期徒刑，另外18名被告人被判处有期徒刑3年、缓刑3年至有期徒刑15年不等的刑罚，并各处罚金。

犯罪团伙实行资金提供、设备投入、勘探古墓、盗掘墓葬、销售分赃“一条龙”作业。姚玉忠以非法占有古文化遗址、古墓葬内文物为目的，多次私自挖掘国家保护的具有历史、艺术和科学价值的古文化遗址、古墓葬，构成盗掘古文化遗址、古墓葬罪；以非法占有为目的，指使他人以暴力手段共同劫取他人财物、国家级文物，构成抢劫罪；以牟利为目的，自行或帮助他人倒卖国家禁止经营的文物，情节特别严重，构成倒卖文物罪。其一人犯数罪，应依法予以并罚。

此次判决追缴涉案文物32件，其中一级文物16件、二级文物4件、三级文物4件及一般文物8件。判决没收非法出土文物77件，包括一级文物4件、二级文物17件、三级文物53件、一般文物3件。

法院审理认为，在盗掘牛河梁红山文化遗址等古墓葬过程中，姚玉忠

牛河梁红山文化遗址位于辽宁省朝阳市的凌源市与建平县交界处，在此发现了距今约5500年前的大型祭坛、女神庙、积石冢和“金字塔”式建筑，将中华文明史提前了1000多年，被誉为“东方文明的新曙光”。这处遗址为国家级重点文物保护单位。



江西省抚州市金溪县有明清古建筑1.1万多栋，格局保存完整、历史风貌保存较好、地方特色鲜明的传统村落45个。其中，列入中国历史文化名镇名村3个、中国传统村落名录6个。图为4月14日“数字遗产中国行”金溪行期间，该县明清时期江南最大的雕版印书中心——洪湾镇雕版非物质文化遗产传承人展示印书技艺。 本报记者 任江华摄



## 吐鲁番 农家院里木卡姆

4月14日，新疆吐鲁番市第二届木卡姆决赛在托克逊县一处农家大院里举办，来自吐鲁番市各乡镇的9支代表队的300多名木卡姆民间艺人角逐。

新疆维吾尔木卡姆艺术2005年被联合国教科文组织批准为“人类口头与非物质文化遗产代表作”。

图为演员在表演“木夏吾莱克木卡姆”片段。

新华社记者 赵戈摄

## 中央和国家机关工作人员出差有新规 差旅住宿费：一地市，一标准

本报记者 李丽辉

4月14日，财政部公布了《中央和国家机关工作人员赴地方差旅住宿费标准明细表》，自2016年5月1日起执行。这个明细表与以前的标准有何不同？今后中央和国家机关工作人员到地方出差，差旅住宿费按什么标准？财政部有关负责人对相关内容进行了解读。

### 标准细化到地市级

“目前实行的差旅住宿费标准，是今年1月1日起刚刚调整过的，综合考虑了近两年全国各地区宾馆（饭店）住宿费价格变动、实际工作需要、淡旺季等因素。”这位负责人介绍，但这个标准仅包括省会城市、直辖市和计划单列城市，其他市县的差旅住宿费标准尚未制定公布，到这些地方出差只能暂按其省会城市住宿费标准执行。

按照有关规定，中央和国家机关工作人员到各省会城市、直辖市、计划单列市出差，执行财政部制定的住宿费上限标准；到各省、自治区、直辖市、计划单列市所辖市县级出差，执行地方财政部门制定的住宿费标准。

根据财政部的统一部署，各地财政部门根据本地区所辖市县级经济发展水平、市场价格和消费水平，迅速对省级差旅住宿费标准进行了细化。同时，比照中央做法，对除省会城市外，受地理、气候等自然条件限制和季节性热点影响，淡旺季住宿费价格差别较大的市县制定了旺季期间浮动标准。

“目前，各地财政部门已将差旅住宿费标准细化到地市级。为方便执行，财政部将相关标

准汇总整理后，公布了《中央和国家机关工作人员赴地方差旅住宿费标准明细表》。”这位负责人表示，自5月1日起，中央和国家工作人员赴地方出差住宿，将改变此前统一按照省会城市标准执行的做法。在一个省内出差，将根据出差目的地经济发展水平和物价水平差异，执行1-7档不同的住宿费上限标准。

### 京沪标准最高，陕青标准最低

从公布的差旅住宿费标准明细表来看，北京、上海的部级干部住宿费标准最高，为每人每天1100元；部级干部住宿费标准最低的，是西藏拉萨市之外的其他地区，每人每天500元。在36个省会城市、直辖市和计划单列市中，司局级干部住宿费标准最高的城市为每人每天650元，最低的城市为每人每天450元。处级及以下干部住宿费标准，不同地区之间的差距较大，标准最高的是500元，最低的只有200元。

从不同省份来看，陕西省、青海省的标准是比较低的。以部级干部为例，省会城市住宿是每人每天800元，其他城市只有600元。处级及以下干部住宿费，这两个省大多数城市的标准都在300元以下。

### 规范管理，降低行政成本

“此次细化完善差旅住宿费标准，符合实际工作需要，有利于厉行节约、规范管理，切实降低行政成本。”这位负责人表示，根据《中央和国家机关差旅费管理办法》，地方财政部门依

据当地经济社会发展水平、市场价格、消费水平等因素，提出所在地的住宿费限额标准报财政部，经财政部统筹研究提出意见反馈地方审核确认后，由财政部统一发布作为中央单位工作人员到相关地区出差的住宿费限额标准。

《中央和国家机关差旅费管理办法》明确规定，各单位应当严格按照差旅费制度和厉行节约反对浪费的有关规定，加强出差审批管理，从严控制出差人数和天数，严格差旅费预算管理和报销审核，控制差旅费支出规模。对违反差旅费管理规定的行为，有关部门应依法依规追究相关单位和人员的责任。

出差人员应当严格按照规定开支差旅费，费用由所在单位承担，不得向下级单位、企业或其他单位转嫁；不得向接待单位提出正常公务活动以外的要求；不得在出差期间接受违反规定用公款支付的宴请、游览和非工作需要的参观；不得接受礼品、礼金和土特产品等。



按标准住宿