为公共利益“仗义执言”

公益诉讼初露锋芒

柴逸扉 范琛炜 王玉杰

前不久，贵州省福泉市法院公开审理关于贵州省锦屏县检察院诉该县环保局怠于履行职责行政公益诉讼一案，并当庭作出一审判决，支持检察机关的诉讼请求，确认锦屏县环保局对涉案企业怠于履行监管职责的行为违法。这是我国首例判决环保部门败诉的行政公益诉讼案例。

自去年以来，公益诉讼试点工作已开展了近一年时间。那么这段时间里，公益诉讼覆盖了全国哪些地区，取得了哪些成效，未来又将在哪些方面进行完善呢？

检察机关试点渐入佳境

早在2012年8月的全国人大常委会会议中，公益诉讼就被作为一种法律制度正式写入民事诉讼法修正案。

2014年10月，党的十八届四中全会提出，检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为，应该督促其纠正。要探索建立检察机关提起公益诉讼制度。“公益诉讼”再次引人关注。

2015年7月1日，十二届全国人大常委会第十五次会议作出《全国人民代表大会常务委员会关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》，为检察机关提起公益诉讼试点工作提供了直接的法律依据。该方案规定在北京、内蒙古、吉林、江苏、安徽等13个省、自治区、直辖市的检察机关开展试点。

截至目前，山东、江苏、广东等试点地区检察机关共提起公益诉讼12件，包括吉林省白山市检察院因江源区中医院违法排放医疗污水而江源区卫生和计划生育局不依法履行职责所提起的全国首例行政附带民事公益诉讼案件。

新华社发

暖阳驱散“渎职雾霾”

公益诉讼的推进，对保障公益利益、督促行政机关履行职责发挥了一定的作用。

在贵州省第二大江流的清水江畔，多家石材公司违法将未经处理的污水直接排入江中，对水质造成了极大破坏。贵州省锦屏县检察机关两次建议当地环保局对清水江污染进行治理，均未见成效。于是，检察机关向当地人民法院提起了行政公益诉讼，将锦屏县环保局告上法庭。法院当庭判决锦屏县检察机关胜诉。未履行职责的环保局局长杨正准随后被免去职务。

“检察院起诉行政机关并最终胜诉，这一事件对法律界而言意义重大，是我国在探索公益诉讼道路中迈出的重要一步。”采访中，国家行政学院法学部杨伟东教授这样说。

除了提起行政公益诉讼外，检察机关还能通过公益诉讼前置程序，即对行政机关提出检察建议的方式，对行政机关进行监督。

消费公益诉讼正在完善

“2016年，最高检将进一步推进公益诉讼试点工作的开展，重点抓好公益诉讼案件办理工作，对重要案件线索进行重点督办，继续派工作组赴相关试点地区进行督导，与当地检察机关一起研究分析案情，认真分析研判提起诉讼的必要性和可行性，重点对事实证据、法律依据、社会效果等问题进行研究论证，对可能出现的问题提前制定预案。”针对未来公益诉讼所要完成的工作，最高人民检察院民事行政检察厅厅长郑新俭这样表示。

值得一提的是，除了由检察院提起的公益诉讼，我国法律还规定了另一种公益诉讼——消费公益诉讼。2014年3月15日开始实施的新《消法》规定，对侵害众多消费者合法权益的行为，中国消费者协会以及在省、自治区、直辖市设立的消费者协会，可以向人民法院提起诉讼。但自新《消法》实施至今，消费公益诉讼仅有一个胜例。

据悉，最高人民法院已明确表示，正抓紧制定《关于审理消费民事公益诉讼案件适用法律若干问题的规定》。可以期待，随着公益诉讼制度不断完善，人们的权益将能够得到更加切实的保护。

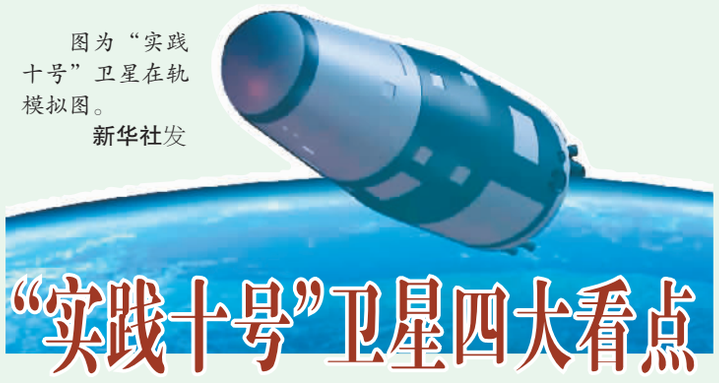
4月6日1时38分，伴随着夜色中点火的光亮，在震耳的轰鸣声中，我国第25颗返回式卫星，也是我国首颗返回式微重力科学试验卫星——实践十号，由长征二号丁运载火箭在酒泉卫星发射中心准时发射升空。

“我们已经有十年没有将返回式卫星送上过太空了。”说起这次研制工作，航天科技集团五院“实践十号”卫星工程总设计师唐伯昶难掩心中的激动。

2006年“实践八号”发射成功后，“实践十号”是我国返回式卫星沉寂十年后的再次“回归”。与返回式卫星家族的“老前辈”相比，它又有怎样的新变化呢？

总装与环境试验精度更高、隐患更少

总装与环境试验是卫星研制生产的最后一关，也是检验卫星“钢筋铁骨”能否经受得住高低温、高强度震动等恶劣空间环境的大熔炉。据介绍，不同于以往“真火慢炖”式的试验方法，五院在



图为“实践十号”卫星在轨模拟图。 新华社发

“实践十号”卫星四大看点

新华社记者 荣启涵 吴晶晶 喻 菲

“实践十号”卫星研制过程中，通过红外笼虚拟仿真系统、试验工装数字化等新技术手段，进一步提高了试验精准度，有效避免了多次试验和试验条件过于苛刻对产品造成伤害的隐患。

控制和推进系统“大换血”

控制和推进系统是“实践十号”的核心。技术人员从近年来研制的各类高精尖产品中择优选用，例如一体化红外地球敏感器、一体化太阳敏感器等。“新产品不仅在性能和可靠性上大幅提高，而且通过一体化、高集成度设计方式，体积和重量大幅下降，为‘实践十号’留出了更为充裕的搭载空间。”“实践十号”控制系统主任设计师战毅说。此次“实践十号”卫星搭载了19个实验载荷，将完成28项科学实验任务。

返回阶段打造“水陆两栖”侦察兵

返回的安全和可靠是决定卫星搭载实验任务圆满成功的关键一步。为了确保卫星在回收阶段落得既好又稳，五院在“实践十号”安装上了脉冲雷达应答机这一“秘密武器”。这个产品能打破航天器返回过程中常见的“黑障”限制，实现全程实时监控，极大提高了地面对卫星返回舱的测量精度。此外，五院还在“实践十号”的主降落伞顶部安装了一个浮囊，把“实践十号”打造成“水陆两栖”侦察兵，可适应更为复杂的回收条件。

落点新地标——内蒙古四子王旗

据“实践十号”卫星总指挥邱家稳介绍，卫星成功返回，回收着陆区域选择非常重要。随着经济的快速发展，近年来四川遂宁山区人员密度增大，新建房屋林立，为了保护当地百姓的人身和财产安全，同时也为了卫星更好的搜寻回收，所以选择了回收条件相对成熟的内蒙古四子王旗。

杭州：中美学生音乐结友情

4月6日，来自美国的希尔格罗夫青年交响乐团和青年交响管乐团近300位成员与杭州市中小学生艺术团的近200名学生在杭州演奏《蓝调终曲》《茉莉花》《威风凛凛进行曲》等交响乐名曲，用音乐的方式缔结友情。

图为中美青少年同台演奏交响乐。

新华社记者 黄宗治摄

全国统战部长培训班举办

本报北京4月6日电（记者**叶晓楠**）中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰今天出席全国统战部长培训班开班式并作辅导报告。她强调，要全面加强多党合作、党外知识分子、非公有制经济、民族、宗教、港澳台海外统战工作。要坚持党对统一战线的领导，正确处理一致性和多样性关系，尊重、维护、照顾同盟者利益，掌握联谊交友的方法，形成党委统一领导的大统战工作格局。

培训班将举办3期，覆盖省、市及部分县级统战部长。

2016绿色公民行动启动

本报北京4月6日电（记者**陈劲松**）联合国环境规划署、全国绿化委员会、国家林业局、中国绿化基金会共同主办的绿色公民行动2016年系列公益活动启动仪式今天在京举行，全面推动绿色公民行动在新常态下的持续创新发展。

2016年绿色公民行动的主题是：绿色新青年，全“绿”以赴。通过绿+校园、公民植树、寻找最美生态人物、探访湿地和自然保护区等系列公益活动，引导社会公众尤其是广大青少年，积极参与植树造林等绿色公益活动，把绿色公民行动提高到一个新的水平。

绿色公民行动是为百姓参与国家生态建设搭建的便捷平台，开展的公益项目接地气、更精准、互动性强。其中“飞絮治理项目”，是联合北京市园林绿化局对北京成熟期的杨柳树春季飞絮治理，通过打针的方式消除柳絮污染。

涉嫌非法吸收公众存款和非法集资诈骗

“中晋系”公司被上海警方查处

本报上海4月6日电（记者**郝洪**）6日下午，上海警方对外发布消息称，已对涉嫌非法吸收公众存款和非法集资诈骗犯罪的“中晋系”相关联公司进行查处。警方于4月4日在浦东、黄浦、静安等地查处了“中晋系”国太控股（集团）有限公司、中晋股权投资基金管理（上海）有限公司、上海一期股权投资基金有限公司等，并在机场截获了准备出境的实际控制人徐勤等人。4月5日，警方又抓获了其余20余名核心组织成员。

人民日报海外版严正声明

本报近日接到有关部门反映，日本日中新闻社社长韩晓清编撰“人民日报海外版日本运营委员会理事长”等头衔在日本联系采访交流活动。

人民日报海外版已于2012年8月向株式会社日中新闻社发出《终止合作通知》的函告知，终止与其合作出版《日本周刊》的协议。同时，明确告知禁止日中新闻报和网络版以及工作名片、公司介绍、资料手册等印刷品、数字音像电子产品等使用人民日报海外版报名和标识。

本报再次严正声明：人民日报海外版已经终止与日中新闻社以及韩晓清本人的一切合作关系，并告知不得盗用人民日报或人民日报海外版的名义开展任何违法活动。韩晓清盗用人民日报海外版的名义从事的活动给人民日报海外版造成恶劣影响。人民日报海外版将保留依照中国法律、法规和日本当地法律向日中新闻社和韩晓清本人追究法律责任的权利。

人民日报海外版编辑部

2016年4月5日

一个罕见姓氏 一场不舍追寻

韩国慎氏寻根记

天 水

苦苦寻觅古村古桥

每年清明前后，韩国慎氏大宗会常常要到浙江湖州吴兴区潞村古村落来寻根。韩国慎氏是怎样找到潞村的？又是如何认定潞村是他们的祖居地的？最近，笔者走访了最早牵线此事的新华社原副社长、现任中共广东省委常委、宣传部长慎海雄。

慎海雄回忆说，韩国慎氏是在1997年以后找到潞村这个祖居地的。起先，他们已经找了甘肃天水、河南开封、浙江衢州（均是慎氏祖居地）等地，寻寻觅觅很多年，但所到之处和族谱上的记载都对不上。

1997年清明节过后，衢州工商局一位名叫慎丽英（音）的女士从报纸上看到新华社记者慎海雄的姓名，就通过新华社辗转联系上了时任新华社浙江分社农村采访室主任的慎海雄。

图为韩国慎氏寻亲团成员在考察一座由祖先慎修（北宋人）修建的古桥。 （资料照片）

她介绍说，有一批韩国人每年都来衢州寻找祖居地，要找一个名叫潞溪的地方，这个地方还有五座古桥，说是韩国慎家的祖宗建造的。但是这几年韩国人几乎找遍了衢州，市里帮助他们查了衢州的地名志，都没有潞溪这个地方，也没有五座古桥。

慎海雄的家乡是湖州吴兴区八里店镇的潞村。他一听就说，应该是湖州潞村！“我的老家叫潞村，也有五座古桥，其中四座是慎家祖先建的。”慎丽英还问了一下这几座古桥的桥名，结果化龙、起凤、腾蛟、天保四座古桥的名字，全都和韩国人族谱上记载的相符。慎丽英激动不已，马上要把韩国人带过来。慎海雄因为要去北京出差，没有办法接待，就用电话联系了时任中共湖州市委常委、宣传部部长的陈永昊。

陈永昊听到这个情况后很重视。他告诉慎海雄，这是中韩民间交流的一个很好内容，一定要安排好。即使潞村不是他们的祖居地，也要接待好。随即，陈永昊亲自联系了湖州市外办和吴兴区有关负责人，并要求文化局提供潞村和湖州慎氏的有关史料。不久，韩国朋友顺利来到了潞村。

据参与接待的有关人员回忆，韩国人来到潞村，一看到这几座古桥，这些白发苍苍的老人就齐刷刷地跪了下来！他们说，在中国找了十多年，去了天水、开封、衢州，终于找到了祖宗的根，根在湖州潞村！

2001年，韩国居昌慎氏大宗会访亲团正式到湖州潞村访亲祭祖。

中韩慎氏人才辈出

据文献记载，北宋仁宗景祐元年（1034年），与欧阳修、范仲淹为同榜进士的慎镛就任吴兴（今湖州）太守。以后，慎镛举家定居如今的潞村，他的侄子慎修出使高丽国并世代繁衍生息。据《湖州府志》记载，慎镛是浙江衢州人氏，宋仁宗景祐元年至三年（1034—1036年）为湖州太守。根据民国年间出版的《衢县志》中的《族望表》记载：“晋元帝大兴间（318—321年），有慎者为东阳太守，爱浙东山水之秀，遂占籍为衢人。至唐季……家甚饶裕，遂为巨族。旧时称‘天水郡宛邱慎氏’。”据此又知，慎氏最早是从甘肃迁到浙江衢州的。

图为在浙江省湖州市吴兴区八里店镇潞村，韩国慎氏寻亲团成员（右）与湖州慎氏后裔相拥认亲。 新华社记者 谭 进摄

根据史料，从宋代到清代，潞村慎氏，出了36位进士！其中明朝的慎蒙（1510—1581年）官至监察御史、清代的慎毓林官至陕甘学政。慎修于北宋神宗年间（1068—1085年）出使高丽，后因宋金战争和北宋灭亡而滞留高丽，成为韩国慎氏始祖。慎修出使韩国前，曾经在河南开封为官，故此开封也与韩国慎氏有渊源。

根据韩国居昌慎氏大宗会的介绍，韩国慎氏家族已繁衍至32—40代。历史上，曾有两位美女被选为高丽王朝的王妃。目前，韩国慎氏有5万余人口，除了居昌，还有6个慎氏宗亲分会。在韩国的慎氏家族成员中先后出了8位议员以及多位知名的科学家、学者教授等。