

近日,《北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》发布,描绘出北京市未来5年发展的新蓝图。3月30日,2016年北京市“展望‘十三五’发展谱新篇”系列形势政策报告会首场报告会举行。北京市发改委主任卢彦全面解读了北京市“十三五”规划《纲要》。

1 优化功能做加减

一问:“十三五”时期北京确定了哪些主要的经济社会发展目标指标?与“十二五”相比有哪些变化,是出于何种考虑?

答:北京市“十三五”规划《纲要》按照中央关于全面建成小康社会的战略部署,紧密衔接《京津冀协同发展规划纲要》确定的目标任务,确定了“十三五”时期经济社会发展目标,设定了27项可量化、可考核的主要指标,包括4个“红线约束”指标、6个“绿色宜居”指标、8个“民生福祉”指标、9个“提质增效”指标。与“十二五”规划相比,上述27个指标中有15个新设指标。新设指标的选择,主要有以下几方面考虑:

一是自觉运用“红线倒逼”的思维,加快发展方式转变。“十三五”规划首次设立“红线约束”这一指标分类,并提出了4个红线约束指标,包括常住人口规模小于2300万人、城乡建设用地规模小于2800平方公里、用水总量小于43亿立方米、能源消费总量达到国家要求。

二是顺应广大市民对建设绿色生态家园的新期待,把生态文明的旗帜举得更高。新增了5个绿色宜居指标,包括PM2.5浓度下降达到国家要求、森林覆盖率达到44%、重要水功能区水质达标率达到77%、生活垃圾无害化处理率超过99.8%、全市污水处理率超过95%。

三是突出强调改革发展的成果要更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。新设了4个民生福祉指标,包括新增劳动力平均受教育年限超过15年、人均期望寿命超过82.4岁、“一刻钟社区服务圈”基本实现全覆盖、公共文化设施基本实现全覆盖。

四是注重发挥比较优势,加快经济提质增效升级。新增加了2个提质增效指标,包括社会劳动生产率达到23万元/人、服务贸易总额达到2000亿美元左右。

二问:“十三五”时期,北京市将重点



宜居城市 徐骏作(新华社发)

疏解哪些非首都功能?

答:“十三五”时期,疏解非首都功能要抓好两个方面,一要严格控制增量,严格执行、不断完善新增产业禁止和限制目录;二要有序疏解存量,坚持政府引导与市场机制相结合,充分发挥市场主体的作用,区别不同情况,综合施策、有序推进,锲而不舍、久久为功。重点疏解四类非首都功能:

一是区域性专业市场。按照“三个一批”分类处理。首先是就地清理淘汰一批,到2017年全市要完成退出1200家污染企业的任务。其次是转型升级一批。第三是转移疏解一批。

二是区域性批发市场。按照“撤并、转移、调整、升级”的原则,重点推进动物园地区批发市场、大红门地区批发市场、天意小商品批发市场疏解,2020年,全市区域性批发市场调整疏解和业态升级要取得明显成效。

三是教育医疗等部分公共服务功能。将通过整体或部分搬迁、交流合作等方式,统筹推进市属高校、医院向中心城区疏解,促进教育资源合理布局、优质医疗资源均衡配置。

四是部分行政性、事业性机构。有序推动市属行政事业单位向城市副中心转移,2017年底前启动搬迁,远期将带动约40万人疏解至通州。

2 绿色发展出实招

三问:“十三五”时期,北京如何改善空气质量,做好大气污染防治工作?

答:北京自2013年开始实施《清洁空气行动计划》,近三年来,空气质量持续改善,2015年全市PM2.5平均浓度为80.6微克/立方米,同比下降6.2%。虽然取得了一定成绩,但是对大气污染防治的复杂性、艰巨性、长期性,我们要有更清醒的认识。规划《纲要》提出,要以更严的要求、更高的标准治理环境污染,主要采取4个方面措施:

第一个方面是有效治理机动车尾气排放。“十三五”时期,要综合运用经济、法律和行政手段,降低机动车使用强度;实施国六机动车污染物排放标准和车用燃油标准;淘汰国II以下标准老旧机动车;加大新能源车推广力度,在环卫、出租、郊



有力支撑 赵乃育作(新华社发)

区客运、市内旅游、邮政、物流配送等行业,加快更新使用新能源车。

第二个方面是基本实现能源清洁转型。2020年煤炭消费总量控制在900万吨以内。城六区全境、远郊各区新城建成区的80%区域和市级及以上开发区建成禁燃区,实现无煤化。着力加快推进农村采暖用能清洁化,平原地区所有村庄实现无煤化。

第三个方面是更严格地管控生产排放。按照国家有关规定,对VOC(挥发性有机物)排放实行收费。适时修订淘汰类产业、生产工艺和设备指导目录,及时更新修订更加严格的大气污染排放标准。开展餐饮油烟等低矮源污染专项治理。

第四个方面是更严格地治理扬尘。建筑工地全部安装扬尘监控系统。

国家《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》提出,到2020年京津冀区域PM2.5平均浓度要下降25%。我们将

通过综合施策,全力确保达到国家要求。

四问:“十三五”时期,北京如何改善城市水环境?

答:近年来,北京围绕水源保障、供水安全、节水治污、河道治理、环境整治和防汛抗旱等重点、难点工作,直面问题、努力攻坚,取得了阶段性成效。但我们清醒地看到,水生态环境尚未实现根本性改善。“十三五”时期,北京将加强水环境治理,确保首都水环境安全。

一是有效杜绝污水直排,系统治理城乡污水。实施第二个污水治理三年行动方案,全力推进城乡结合部、农村等地区截污管线建设,新建、改造污水管线1000公里,基本实现中心城区污水全收集。二是在各区河流入界、出界处划定断面,进行水质监测,实行跨界断面考核。

2017年中心城、新城的建成区基本消除黑臭水体;2020年重要水功能区水质达标率提高到77%,丧失使用功能(劣V类)的水体断面比例比2014年下降24个百分点;全市污水处理率达到95%。

五问:“十三五”时期,北京市在拓展绿色生态空间方面有何作为?

答:“十三五”时期,北京市将着力扩大生态空间、环境容量,要实现“三增加、一还清、一协同”。

“三增加”:一是增加森林面积。巩固山区绿色生态屏障,实施20万亩宜林荒山荒地绿化,扩大平原地区森林空间,继续实施平原38

万亩绿化造林。二是增加绿色休闲空间。新增20处郊野公园,打造一批森林湿地公园,形成“一绿郊野公园环—二绿郊野森林公园环—三环森林湿地公园环”的休闲公园格局,全市建成区人均公园绿地面积达到16.5平方米以上。三是增加大面积的湿地。在房山长沟、琉璃河,大兴长子营、青云店,通州马驹桥等地,新建湿地3000公顷,在永定河、潮白河、官厅水库区域恢复湿地8000公顷,全市湿地面积增加5%以上。

“一还清”是指重要河湖水系基本还清。完成清河、凉水河、温榆河、通惠河等河流水环境治理,加快推进河湖还清。

“一协同”是指协同建设区域生态屏障。在北部,协同推进张承生态功能区建设;南部,全面推进京东南大型生态屏障建设,加强北京新机场周边绿化;东部,着力构筑北京与廊坊北三县之间的绿化生态带;西部,恢复永定河流域生态功能。

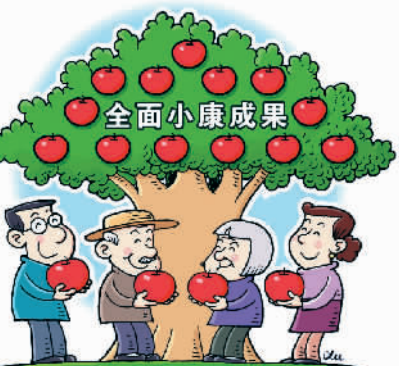


十问北京『十三五』

被采访者 北京市发改委主任 卢彦
采访者 本报记者 赵鹏飞



创新引领 徐骏作(新华社发)



共享 徐骏作(新华社发)

3 城市治理见成效

六问:交通拥堵是习总书记视察北京重要讲话中指出的“大城市病”的突出表现。“十三五”时期,北京在缓解交通拥堵方面有哪些举措?

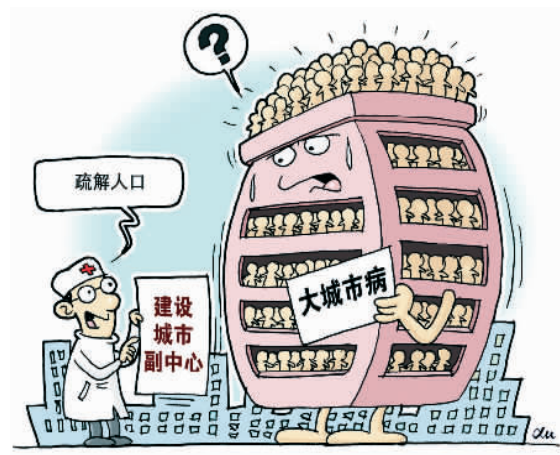
答:近年来,北京市把解决交通拥堵问题放在城市发展的重要位置,取得了积极成效。“十三五”时期,北京要继续深入实施“公交优先”战略,坚持建管并重、突出管理,2020年中心城绿色出行比例达到75%,努力实现城市交通拥堵得到有效缓解。

一是提供便捷的公共交通。到2020年,轨道交通总里程将增加到900公里以上,平均每年增加近90公里,发展速度比“十二五”时期翻一倍;中心城90%的地区居民步行750米,就能乘坐轨道交通;实现“区区通轨道”,远郊新城居民也都能享受到便捷的轨道交通服务。同时要采取措施增加地面交通的吸引力。

二是努力解决好停车问题。要做好静态交通管理,实施“两手抓”:一手抓“扩容”,大力挖掘潜在停车资源,尽快编制停车场专项规划,鼓励社会多元化参与停车场建设,提供更多的正规停车位;一手抓“压缩”,通过严格执法,坚决治理乱停车,解决好市民反

映突出的停车问题。

三是推动实现京津冀交通一体化。构建京津唐“1小时交通圈”,改变北京单中心、放射状交通结构,形成多节点、网状区域交通格局。要高标准建成北京新机场,与首都国际机场共同形成洲际航空枢纽和亚



治理良方 徐骏作(新华社发)

洲门户。加快京沈客专、京霸铁路、京张铁路等干线铁路建设,加快京唐、京滨、京石、城际铁路联络线(S6线)等城际铁路建设,区域城际铁路将达到1333公里。

4 创新驱动要“领跑”

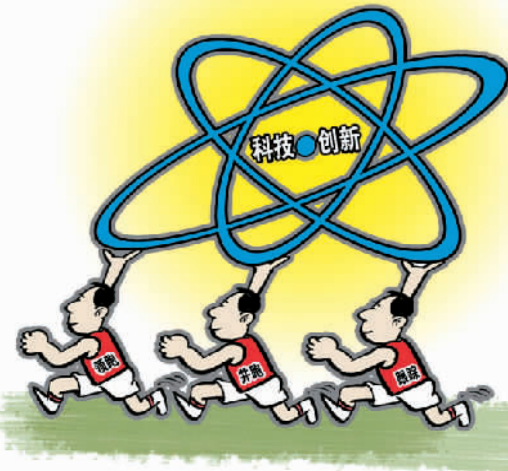
七问:“十三五”时期,北京市如何加快全国科技创新中心建设?

答:创新是引领发展的第一动力。当今世界,创新已经成为大国竞争的新赛道,谁主导创新,谁就主导赛场规则和比赛进程。以几组数据为例,北京首钢产值达到100亿元所用的时间是71年,联想集团营业收入达到100亿元所用的时间是13年,百度公司收入达到100亿元所用的时间是11年,小米科技营业收入达到100亿元所用的时间才3年,这几家企业的发展历程就是北京产业转型升级的缩影,充分显示出科技创新对企业

和城市发展的重要意义。作为全国科技创新中心,北京必须站在世界科技前沿,积极融入全球创新网络,从“跟跑”、“并跑”向“领跑”转变,加快建设具有全球影响力的国家创新战略高地,成为国家自主创新重要源头和原始创新主要策源地。

一方面,大力提升原始创新能力。重点是主动服务国家重大创新战略。目前,北京承接了11个国家科技重大专项,共有国家重点实验室111家、国家工程实验室50家,分别占全国的30.9%和36.0%,涌现出北斗卫星导航系统、超大规模集成电路等一批国际前沿的重大科技成果。未来5年,我们将全力支持配合国家科学中心、国家实验室、国家重大科技专项、重大科技基础设施和重大科学计划在京实施,开展一批科技前沿和战略必争领域的技术攻关项目,抢占国际未来科技发展制高点。

另一方面,全力建设中关村国家自主创新示范区。中关村是国务院批复的第一个国家自主创新示范区,十余项先行先试政策在全国范围内推广,创新创业氛围对全国产生了重要的示范和带动作用。未来5年,要进一步强化中关村在创新发展中的核心地位,发挥其在政策试点、机制探索方面的先行先试作用,积极推进“大众创业、万众创新”,打造全球创新网络的关键枢纽。重点建设好中关村科学城、怀柔科学城、未来科技城等重要创新平台。



合力推进 商海春作(新华社发)

5 民生保障需筑牢

八问:在“十三五”时期,北京市在推动教育优质均衡发展上有哪些举措?

答:教育成就未来,北京市把教育始终摆在优先发展的战略位置,推进教育优质均衡发展。“十三五”时期,考虑到人口规模、布局的变化和全面实施二孩政策,北京将坚持补短板、促均衡、重质量,在重点区域、重点阶段有步骤地补齐基础教育资源。在重点区域上,继续加快推进新城地区中小学校建设,以名校办分校、集团化办学、城乡一体化城带乡,促进教育资源均衡配置。比如,加快推进北京五中通州校区、北京二中大兴校区、北京师范大学附属实验中学顺义分校和昌平分校的建设,切实满足新城地区优质教育资源的需求。在重点阶段上,实施第二期学前教育三年行动计划,切实满足一对夫妇生育两个孩子带来的学前教育需求。同时,重点加强小学、初中教育设施建设,适当增加普通高中教育资源。

九问:随着经济社会的发展,人们对公共卫生服务的需求日益增加。“十三五”时期,北京市在提供公共卫生服务方面将有哪些举措?

答:“十三五”时期,北京将以全面促进人的健康为中心,将健康理念融入城市发展,预防为主、防治结合,提高城乡居民健康水平。一是提高基本公共卫生服务水平。继续扩大公共卫生服务项目覆盖范围和内容。继续完善以社区为基础的慢性病防控网络,改善慢性病人健康状况。二是提供更好的医疗服务。进一步推动中心城区优质医疗卫生资源向郊区疏解,实现天坛医院迁建工程、同仁医院经济技术开发区院区扩建工程建成投入使用,推动朝阳医院东院和友谊医院顺义院区顺利实施。切实提高基层医疗卫生机构服务能力,引导患者就近、优先选择基层医疗卫生机构就诊。

十问:北京如何应对人口老龄化问题?

答:“十三五”时期,将系统实施生育、就业、社保、养老等政策,及时、科学、综合应对人口老龄化问题,建立以居

家为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系。

一是让老年人生活更加便利。在城市规划建设中全面加强无障碍设计理念,满足老年人生活及出行需求,扩大老年人活动空间。完善与经济社会发展水平相适应的老年人社会优待制度。鼓励老年人参加文化、教育、体育等社会活动及社会公共事务,提高老年人社会参与度。

二是大力发展居家养老服务。以街道乡镇养老照料中心为重要节点,强化其在居家养老、社区托老、服务派送、技能培训、服务管理等方面的枢纽和辐射作用。

三是完善公共养老服务设施。发挥政府和社会的合力,推动建成规模适度、布局合理、服务高效的公共养老服务设施体系。2020年每千名户籍老人养老机构床位达到40张,为失能老人等服务的护理型床位达到总床位数的70%。

四是推动“医养结合”。推动医疗卫生与养老服务相结合,通过内设医疗机构、与周边医疗机构签约合作、远程医疗服务等多种方式为养老机构提供基本医疗服务支撑。



方向 朱慧卿作(新华社发)