赣州173项改革任务有实招

吴　迪

阳春三月，春风劲吹，赣南大地满目芳华，处处奔涌着发展的激情。这源于2015年以来赣州市围绕转职能、稳增长、调结构、惠民生等推出了一系列激活市场、激发活力的改革举措。随着这些举措的不断推进，经济社会发展获得强劲动力，改革红利加速释放，强有力地促进了赣南苏区振兴发展。

集装箱车进入赣州进境木材口岸监管区。（来源：中国赣州网）

一年改革事项超九五成过关

如何坚持把中央的顶层设计与赣州的实际结合起来？如何把顶层设计贯彻到基层，推动改革任务部署不折不扣落到实处？

2015年，赣州市各专项小组按照工作要点制定了工作计划，细化了173项具体改革任务。各部门（单位）主动认领，将任务进行分解，做到每个事项都有责任领导和责任科室负责。先后召开2次市委全面深化改革领导小组会研究谋划改革工作，并根据需要，将原7个专项小组调整为9个，各县（市、区）和市直部门都调整充实了改革工作机构，形成了市、县抓改革的强大合力。

一场场座谈会交流想法，一回回深入调研走进基层，一次次会议凝聚共识，一轮轮征求意见完善方案……赣州各部门、各单位集中开展了一系列重大改革课题的研究，累计出台了1个改革主体文件和89个改革配套文件，确定了改革“任务书”、“时间表”和“施工图”。

改革发展立柱架梁，主体框架日渐清晰。赣州建立健全了改革责任分工、议事决策流程和会议制度、月报制度、销号管理制度、督导调度制度，建立了考核激励机制，及时编印改革信息，推广交流改革经验，有效推动了改革任务落实。2015年市级层面确定的173项具体改革事项中，已完成或达到进度要求166项，占95.95%；其他未完成改革事项由于中央或省一级暂时尚未出台相关的文件或政策，市一级暂未启动。

国家改革试点占江西1/4

依托《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》的有利政策，赣州选准试点作为推动改革的重要突破口，积极争取国家改革试点。

2015年，赣州共实施各类试点示范事项110个，约占全省的1/4，其中承接省级以上试点68项（其中国家级50项、省级18项），约占江西省的1/2。针对性地开展自主试点探索，取得了阶段性改革成果，形成了一批可复制可推广的“赣州经验”，部分试点示范走在全国、全省前列。

赣州有序推进试点示范，对试点示范事项实行项目化管理，深入研究谋划，明确责任分工，加强调度督查。截至2015年底，承接的省级以上改革试点中，国家首批信息消费试点城市、小型水利工程管理体制改革试点等14个试点示范事项已基本完成各项目标任务，并已通过或正在接受上级部门的审核验收；第二批全国低碳城市试点、全国水土保持改革试验区、第三批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市等其余54个试点示范事项正在全面实施或抓紧前期工作。

试点项目犹如小树，赣州全力保障要素供应，从各个方面予以细致呵护，着力解决试点示范事项建设中的资金投入、用地指标、人才技术等瓶颈问题，积极向上争取各类资金。市、县加大财政资金投入、扩大市场融资规模，为试点示范项目建设提供资金保障。争取获批用于试点示范事项的建设用地4.438万亩；同时，出台引进科技人才的奖励办法，吸引各类科技创新人才。

改革成效在抓落实中逐步显现。一年多来，赣州积极探索试点经验，组建了全省首个环交所——赣州环境能源交易所，完成了全省第一笔自愿碳排放权交易，为全省绿色低碳发展起到了示范带动作用。赣州市章贡区智慧社区建设试点、小型水利工程管理体制改革试点、低丘缓坡荒滩等未利用地开发利用和工矿废弃地复垦利用试点等均取得重要成果。

破解发展难题“三箭齐发”

赣州向全面深化改革要效益，改革成为破解发展难题、激发市场活力的“关键一招”。主要体现在3方面：

简政放权持续推进。赣州基本完成新一轮市、县两级政府机构改革，机构设置更加精简、高效。2015年共承接上级审批事项23项，向各县（市、区）下放59项，市本级行政审批事项缩减近72%，平均办结时限缩短近50%。顺利推进“六单一网”建设，政府部门权力清单、责任清单对外公布；市本级行政事业收费、前置审批事项、行政审批中介服务事项、便民服务事项目录清单全部公开；政府服务网市县分厅上线运行。加快商事制度改革，建立了商事制度改革联席会议机制，全面实施“三证合一、一照一码”登记制度改革。2015年全市共有各类市场主体39.68万户，与改革前相比（下同）增长25.61%；注册资本总额3580.65亿元，增长62.20%。

市场体系建设加快推进。国资国企改革有序展开，引入各类投资者实现股权多样化，开展混合所有制试点。要素市场建设陆续启动，着手筹建集中统一的公共资源交易平台，设立并运作全省首支科技创业投资引导基金，推动赣州稀有金属交易所重组取得重大突破。投融资机制进一步优化，拓宽项目投资渠道，推行政府与社会资本合作的PPP投融资模式。开放型经济体制更加完善，综合保税区通过验收并封关运行；争取南昌海关批复同意在赣州进境木材口岸监管区设立海关监管场所并授牌，开展关检合作“三个一”通关改革。

财税金融改革成效显著。积极推进财税体制改革，全面实施预算绩效管理改革；在全省率先启动财政专项资金竞争性分配改革试点；加快推进综合治税平台建设和税收征管改革，推动资源税改革试点取得重大突破，成功争取财政部、国家税务总局实施稀土、钨从价计征资源税改革。积极推进金融改革创新，获批设立300亿元的赣南苏区振兴发展产业投资基金；探索保险资金直投小微企业模式，赣州市成为人保集团计划开展保险资金运用创新全国4个试点地市之一；新增“新三板”挂牌企业14家，上市挂牌企业总数达20家；出台全国首个银行业支持油茶产业发展的指导意见，推出“金穗油茶贷”信贷产品。

与此同时，该市统筹推进民主法制领域改革、农业农村领域改革、生态文明体制改革、社会体制改革、文化体制改革、党的建设制度改革和纪检体制改革等，为促进转职能、稳增长、调结构、惠民生、优生态提供了强大动力。

赣南资讯

撬动80亿元银行贷款 “产业扶贫信贷通”启动

本报电（胡伟林、吴迪）日前，第一批“产业扶贫信贷通”风险缓释金2亿元已拨付赣州各县（市、区），标志着赣州市“产业扶贫信贷通”工作正式启动。

为加快推进产业扶贫工作，加大信贷支持精准扶贫力度，赣州市开展“产业扶贫信贷通”工作，市财政筹集设立10亿元“产业扶贫信贷通”风险缓释金，撬动80亿元的银行贷款，支持贫困户以及符合条件的企业发展蔬菜、刺葡萄、茶叶、白莲、烟叶、生态鱼、甜叶菊等具有地域特色、见效快、可持续的种植养殖业及其他扶贫效果好的产业，带动贫困户脱贫致富。

贷款对象为列入赣州市2015年以后（含2015年）建档立卡的贫困户，符合银行贷款基本准入条件，年满18周岁、不超过60周岁，具有完全民事行为能力，有产业发展意愿的贫困人口。

全国科普示范县发布 上犹赣县瑞金三县上榜

本报电（曹建林）中国科协近日发布《关于命名首批2016—2020年度全国科普示范县（市、区）的决定》，赣州市上犹、赣县、瑞金被列入全国科普示范县。

近年来，赣州市科协加强科普基础设施、科普人才队伍建设，完善科普资源共建共享机制，大力推动科普信息化，实施科普示范工程，使全民科学素质大幅提升。围绕“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康、促进创新创造”工作主题，赣州市科协大力推进科普示范县（市、区）建设，让“5年决战同步全面小康”的观念厚植于公民的科学素质中。

留守儿童爱读书

近年来，为满足农村留守儿童阅读需求，安远县各地农家书屋面向他们免费开放，每到节假日，书屋便非常热闹。图为该县车头镇龙头村留守儿童在农家书屋里看书学习。 **谢良峰、孙垚**摄影报道

小镇茶飘香

3月27日，在江西“虔心小镇”（虔，音同“前”，江西省赣州市简称，古代赣州称为虔州）生态农业万亩有机茶园里，中国科学院植物研究所虔心小镇研究示范基地揭牌仪式举行。同时，一场还原宋代传统的祭茶仪式和热闹的客家山歌会拉开了新茶开采的帷幕，几百名身着客家服饰的采茶女唱着古老的客家采茶山歌走入茶园，采撷下今年的首片茶叶。

据悉，当地正在开发农业的多种功能，以特有的茶、鸡、油茶、脐橙等生态农业产业为基础，以“虔”文化和客家文化为主题，打造集自然风景、田园风光、客家民俗、虔茶文化为一体的家庭休闲度假体验式基地。

左图：工人现场炒茶。

下图：中国科学院植物研究所研究示范基地揭牌仪式。

刘宏伟、张晓磊摄影报道

40名中央国家机关干部来挂职

本报电（张宗兴、温居林）中央国家机关对口支援赣州市第二批挂职干部一行40人日前抵达赣州，开始为期2年的挂职。3月26日上午，赣州市召开见面会，欢迎挂职干部前来接力对口支援，服务振兴发展。

江西省委常委、赣州市委书记李炳军出席见面会并讲话。赣州市委副书记、市长冷新生致辞。

李炳军代表市委、市政府和960万赣南父老乡亲对挂职干部的到来表示诚挚欢迎。李炳军说，中央国家机关及有关单位对口支援赣南，饱含着党中央、国务院对赣南老区的特殊关爱，充分体现了中央国家机关对赣州振兴发展的关心支持。这项工作启动两年来，国家部委把对口支援赣州作为一项重大的政治任务，在政策、项目、资金、人才等各方面给予了大力支持。赣州占江西全省国土面积的1/4、人口的1/5，是全国著名的革命老区，让这块浸满无数革命先烈鲜血的土地发展得更快，具有十分重要的政治意义；赣州是个欠发达地区，实现同步全面小康的任务还十分繁重；赣州发展潜力巨大，加快发展、同步小康具备较好的基础和条件。赣州今后一个时期总的思路，就是围绕加快振兴发展、同步全面小康奋斗目标，坚持“解放思想、内外兼修、北上南下”实践路径，突出打好主攻工业、精准扶贫、新型城镇化、现代农业发展、现代服务业发展、基础设施建设六大攻坚战。在“十三五”开局之年，大家来到赣州，投身赣南苏区振兴发展的火热实践，恰逢其时，大有可为，相信一定能够不负重托，在赣南这个“第二故乡”奉献一颗真心、创造一番业绩、留下一段美好回忆。

李炳军要求，全市各地各部门要积极配合做好对口支援工作，有效形成对口支援合力。思想上要高度重视。把对口支援工作作为重要工作来抓，努力将对口支援政策落实到各项规划和具体项目上。工作上要大力支持。对挂职干部给予充分信任，充分发挥他们的聪明才智，帮助他们尽快进入工作角色，充分尊重、重视他们的意见建议，为他们发挥作用搭建平台、创造条件。生活上要悉心照顾。设身处地为挂职干部着想，加强后勤保障，让他们没有后顾之忧、集中精力干好工作。

冷新生在致辞中介绍了赣州市情和经济社会发展情况。他说，挂职干部为赣州加快振兴发展、推动小康提速增添了力量，注入了新动力。希望大家尽快融入环境、融入班子、融入干部群众、融入当地经济社会发展，把赣南当作“第二故乡”；充分发挥国家部委的职能优势，发挥自身的聪明才智，把更多好政策、好项目、好人才引到赣州来，为赣南苏区振兴发展多出主意、多想办法、多支实招、多办实事。

赵鹏高、皮仄郑、高峰在会上代表挂职干部发言。他们表示，来到赣州这片红色土地上挂职锻炼使命光荣，肩负着沉甸甸的责任，是自己难逢的人生机遇。大家将珍惜机遇、牢记使命，尽快融入赣州生活，精准对接挂职工作，自觉维护良好形象，主动服务振兴发展，为推进赣州加快发展作出积极贡献。

25日，挂职干部参观了瑞金“红井”“二苏大”革命旧址群以及赣州市城市规划展示馆、赣南苏区振兴发展主题展览馆，并在瑞金叶坪革命旧址群敬献了花篮。26日下午，挂职干部还听取了苏区历史、赣州历史及客家文化专题讲座。

兴国—寻乌地区 发现1233平方公里富硒土壤

本报电（钟和）日前，江西省地矿局地调院完成“兴国—寻乌地区1比25万多目标区域地球化学调查”项目，发现并圈定该地区富硒土壤面积1233平方公里，且表层土壤未见硒过剩现象。这一发现为国土资源部对兴国等县精准扶贫及现代农业发展提供了有力支持。

调查显示，该地区富硒土壤资源主要分布于于都至瑞金日东以南，于都祁绿山至瑞金拔英以北地区，以近东西向带状展布，其分布面积约占全区总面积的40%以上。调查表明，富硒资源区土壤地球化学环境质量以Ⅱ类区为主，占富硒土壤资源区总数的78.6%。

赣州饮用水源区 水质百分之百达标

本报电（吴迪）笔者日前从水利部门获悉，赣州市强势推动水生态文明建设，落实最严格的水资源管理制度。2015年，全市用水总量为31.9亿立方米，水功能区水质达标率为93%，其中饮用水源区水质控制达标率为100%。

赣州市加大了城市饮用水源地保护力度和水库水环境整治力度，完成了陡水湖、南河湖区域水上餐馆上岸工作，全面清理饮用水源库区小型水库网箱养鱼和肥水养鱼40座，完成率达100%。清理非饮用水源库区肥水养鱼556座，完成率100%。全市全年共开展执法巡查1015次，处理水事纠纷93处。

兴国与省建工签约PPP项目

本报电（张昌祯）兴国县与省建工集团日前签署公共服务提升工程PPP（政府和社会资本合作）项目合作协议，这是赣州市首个将多个项目打包成一个的PPP项目，并成功实施项目公开采购，成为投融资体制支持公共服务建设的创举。

因历史欠账大，兴国县积极创新投融资体制，打包推出“兴国县公共服务提升工程包”，包括新建人民医院、体育公园、文化艺术中心三个项目，项目总投资9.39亿元，吸引了中建一局、中国电子、江西建工等20余家实力雄厚的企业前来合作洽谈、实地考察。同时，该县与农发行、国开行、进出口银行等多家省内外金融机构进行洽谈比选，确保提供最低利率的资金保障。