

优化结构控“三公” “国家账本”更清晰 民生仍是财政支出“重头戏”

本报记者 邱海峰

2016年中央财政预算日前公布。根据预算表，2016年中央本级支出预算数为27355亿元，相比于2015年执行数25554.66亿元，增长7%，其中民生领域多项支出预算大幅增长，医疗卫生与计划生育支出预算上涨近一半。专家指出，近年来，我国财政预算越来越公开透明规范，民生在财政支出中保持着十分重要的地位。

22项支出

民生成为亮点

今年的《政府工作报告》提出，切实保障改善民生，加强社会建设。财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少；着力扩大就业创业，发展更高质量更加公平的教育，协调推进医疗、医保、医药联动改革。

政策提供保障，资金也在持续“给力”。2016年支出预算显示，中央本级支出具体分为一般公共服务支出、公共安全支出、教育支出等22项，其中，民生相关支出预算的大幅增长成为一大亮点。

数据显示，教育支出预算数为1408.72亿元，比2015年执行数增加51.67亿元，增长3.8%。社会保障和就业支出预算数为886.82亿元，比2015年执行数增加164.72亿元，增长22.8%。住房保障支出预算数为431.97亿元，比2015年执行数增加30.75亿元，增长7.7%。医疗卫生与计划生育支出预算数为124.29亿元，比2015年执行数增加39.87亿元，增长47.2%。

“民生领域支出预算的大幅增长

是我国不断提高承担社会责任能力的重要体现，符合人民群众的需求，也说明我国财政预算支出结构正日趋完善；同时，这也符合我国积极财政政策的要求，适度扩大财政赤字用在了保障改善民生上。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌在接受本报记者采访时说。

预算编制 更加规范透明

今年财政预算这本“国家账本”内容更丰富、更清晰。专家指出，公开透明是现代预算制度的基本原则和理念，预算公开本质上是政府行为的透明，是建设阳光政府、责任政府的需要。我国近年来在推进预算公开方面已做了大量工作，取得了显著成效，但公众对预算公开还有不少期待，现在，这些期待正逐渐得以实现。

今年的财政预算在数量与内容两方面都加大了公开透明的力度。数量上，今年财政预算共详细列出26张表格和相关说明，这是超过往年的，这一数字在2015年、2014年分别为21、17。

内容上，相比于2015年，有了

不少新的东西，如社会密切关注的地方债，今年公布的预算中就包括了《2015年和2016年地方政府一般债务余额情况表》、《2015年和2016年地方政府专项债务余额情况表》；此外，在一些细节方面也有了更多公开，《2016年中央本级基本支出预算表》相比于2015年就增加了“其他资本性支出”一项，其中包括了房屋建筑物购建、基础设施建设、大型修缮等一系列社会关注的内容。

“今年财政预算更加公开透明规范，这是一个重大进步，这标志着我国在推进财政预算公开透明这项工作中迈出了重要一步，为我国进一步打造‘阳光财政’奠定了良好基础。同时，这一举措对地方也有很好的示范作用，有利于加快推进地方财政公开透明的步伐，此外，更加公开透明的财政预算将有利于社会监督，进一步推动我国财政健康发展。”张斌说。

调整结构 缩减行政预算

面对当前经济下行的压力，民生领域支出预算的大幅增长能得到保证吗？钱从哪里出？上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建指出，

今年由于经济转型、营改增等因素的影响，财政收入压力加大，而财政支出刚性增强，收支矛盾突出，《2016年中央财政预算》体现了国家调整优化支出结构，按可持续、保基本原则安排好民生支出，并严格控制“三公”经费预算，压缩会议费等一般性支出。

根据国家预算，行政相关支出预算有多项进行了缩减，其中，“三公”经费中的公务接待费2016年的支出预算为6.07亿元，较2015年执行数下降了7.3%，此外，差旅费、劳务费、离退休费等多项费用都有不同程度的下降，最多的下降了47.4%，几乎减少了一半。

“为了保障民生支出预算增长能得到落实，短期来看，我们还采用了适度扩大财政赤字的方式来保证民生支出资金的充足；长期来看，优化支出结构是最佳的方式，这不仅包括财政支出整体结构的优化，民生支出本身也需要优化结构。要提高民生支出的效益，合理使用资金，推动民生支出方面的绩效评价，对于那些重复补贴的部分要减少，同时，对于‘补多少’的问题要科学研究与规划。只有这样，才能推动包括民生支出在内的所有财政支出更加健康、可持续地发展。”张斌说。



“小柳编”编出“大财富”



3月29日，安徽省阜南县部台乡保庄圩，村民张兰（右二）和工友在一家柳编企业熟练地编织柳编工艺品。柳编产品是阜南广泛流传的传统手工艺品。2015年当地银行对柳编行业发放4220万元贷款，重点支持40余家柳木加工厂和柳编大户，4200多种植户受益，从事编织农民的柳编业收入占家庭收入来源的80%以上，帮助近6000余人脱贫。

王 彪摄（人民图片）

浙江义乌至台北航班开通



3月31日，随着从台北桃园机场飞来的南航CZ603航班在义乌机场落地，“义乌-台北”定期往返航线正式开通，浙江义乌成为大陆首个开通与台湾直航的县级市。

龚献明摄（人民图片）

今年经济体制改革重点任务敲定

涉及十大领域五十项任务

本报北京3月31日电（记者王俊岭）2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。日前，国务院批复同意了国家发展改革委《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》，这也意味着今年经济体制改革工作的重点任务得以敲定。

《意见》要求，实现“十三五”时期经济社会发展良好开局要做到四个“更加”，即：更加突出供给侧结构性改革、更加突出问题导向和目标导向、更加突出基层实践和创新、更加突出抓改革措施落地。

具体来看，《意见》提出了10个领域50项年度经济体制改革重点任务，在国有企业改革、创新驱动发展、政府职能转变、财税体制改革、金融体制改革、新型城镇化、构建对外开放新体制、生态文明体制改革、社会事业相关改革、改革试点和改革督查评估等多个重点领域均做了详细的指导和要求，问题意识及实践导向十分明确。

例如，在如何推进国有企业改革、增强市场微观主体活力这一问题上，《意见》提出，要开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营管理层、职业经理人制度试点，探索建立与市场化选聘方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。与此同时，未来还要进一步放宽非公有制经济市场准入，废除制约非公有制经济发展的不合理规定，消除各种隐性壁垒，改善和优化服务。鼓励民营企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。

对于海内外各界较为关心的对外开放新体制上，《意见》明确指出应推进高水平双向开放，推进外商投资负面清单管理模式改革，扩大金融、文化、电信、互联网、商贸物流等服务领域开放，简化外商投资企业的设立程序。

值得注意的是，《意见》还针对促进加工贸易创新发展给出了支持措施：一方面，动态调整加工贸易禁止类、限制类商品目录，着力培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势；另一方面，扩大跨境电子商务试点和市场采购贸易试点，实施自由贸易区战略，同时加快环境保护、投资保护、政府采购、电子商务、竞争政策等议题谈判。

从由市场决定技术创新项目和经费分配，到逐步推进综合与分类相结合的个人所得税改革；从进一步扩大民间资本进入银行业，再到实行最严格的水资源管理制度……分析人士普遍认为，本次《意见》不仅直面了当下中国经济体制所面临的各种问题，而且给出的对策亦充分体现出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的内在要求。

外汇局：

2016年我国跨境资本流动风险总体可控

新华社北京3月31日电（记者姜琳）国家外汇管理局31日发布的《2015年中国国际收支报告》显示，2015年，我国经常账户顺差3306亿美元，较上年增长19%；资本和金融账户逆差4853亿美元，逆差较上年

增长逾8倍。报告称，2016年我国国际收支将继续呈现经常账户顺差、资本和金融账户逆差的格局，跨境资本流动风险依然总体可控。

报告分析称，2015年我国经常账户顺差处于国际公认的合理区间。其

中，货物贸易顺差与GDP之比为5.2%，上升1个百分点，主要受进口价格回落等影响；服务贸易逆差与GDP之比为1.7%，旅行项下逆差较为突出，这与国内居民收入提高、境外消费高涨等因素密切相关。

央行姚余栋：

中国经济“L形”增长是大趋势

本报北京3月31日电（记者王俊岭）今天，“全球共享金融100人论坛春季峰会”在深圳召开，中国人民银行金融研究所所长姚余栋在致辞时表示，中国经济的下行压力可能已经得到了一个短期释放，从2016年第一季度到2018年的第一季度，中国将进入“新常态繁荣”。

姚余栋指出，中国经济已经进入新常态，要从高速向中高速转变，而“L形”的增长是一个必然趋势。“我们‘十三五’6.5%的增长速度将来到‘十四五’期间可能还要下降到5%左右，这是一个大的趋势。”他认为，随着人均经济的提高，经济体越来越大也越来越成熟，而在新常态的“L形”增

长中亦会有一定波动。

姚余栋举例说，在最近美元指数继续疲软的同时，国内宏观经济已经出现了一些积极的征兆，例如3月民生银行新供给指数均比去年37.5出现大幅度跃升，创下了2015年7月以来的新高。

姚余栋提醒，随着中国经济可能进入新常态繁荣，供给侧改革更要背水一战，耽误不得，尤其不能因为经济长期依然存在下行压力而短期有些反弹的时候就沾沾自喜、贻误战机。“让中国经济长期繁荣就需要落实中央的供给侧结构性改革部署，以‘工匠精神’把改革落实到位，这才是最根本的保障。”他表示。

“未来已来”论坛

积极为企业生态发展出招

本报北京电（记者聂传清）

为什么乐视生态估值突破3000亿元？为什么传统企业纷纷布局企业生态圈、生态链？互联网生态给企业带来了什么样的变化和机遇？由清华大学经管学院、乐视校园、互联网生态研究院、中国人民大学出版社联合主办的“未来已来——互联网生态高峰论坛”于3月30日晚在清华大学举行，有关专家与现场500多名观众齐聚一堂，共论企业生态发展。

首部互联网生态专著《互联网生态重构商业规则》的作者、

中国策划协会副秘书长喻晓马说，未来的商业竞争不再是企业间的竞争，而是生态系统之间的竞争。他认为，未来几年，所有致力于构建生态体系的品牌和企业将获得整个行业垄断性的资源和商业发展机会。

乐视控股战略管理副总裁阿不力克木·阿不力米提认为，“如果企业家能对互联网生态有更进一步的认识，甚至将其运用到企业转型之中，这不仅对企业本身的发展有着巨大的好处，同时这也有利于中国经济的转型。”



300辆国产车 从连云港“出海”

3月29日，准备出口南美洲的江淮牌汽车在连云港港65号泊位码头装船外运。

当日，300辆安徽生产的江淮牌货车及冷藏车从江苏连云港装船，准备出口到南美洲的委内瑞拉，当月已有百余台车辆及机械从连云港口岸“出海”。

王 春摄（人民图片）