

反腐，十八大以来中国最引人瞩目的从严治党举动之一，成绩斐然。

年初，在十八届中央纪委六次全会上，习近平总书记强调，推动全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

在海内外观察者看来，这意味着2016年中国反腐将强势推向基层。而在“十三五”规划的开局之年和全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，这样的举动既面对现实，又具有深远意义。

# 反腐强势推向基层

本报记者 刘少华

制图：潘旭涛



“北京市海淀区妇幼保健院副主任医师梁学爱利用职务便利收取钱款问题”，“天津市西青区辛口镇安全办干部刘春宝违规向企业收取费用问题”，“江苏省丹阳市埭城镇原党委书记吴国庆、镇长陈建军等人贪污受贿、失职渎职等问题”……3月17日，中央纪委监察部网站公布了今年2月各级纪检监察机关查处的99起侵害群众利益的不正之风和腐败问题，指名道姓，铁面无情。

像这样的通报，如今已经成为中纪委官网每月必有的惯例。这些瞄准群众身边腐败的案例，挂在网站的首页显著区域。

而在全国各地，瞄准群众身边的腐败问题，也已成为各级纪委工作的重点。

在广西，自从去年9月查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项工作启动以来，不断取得进展。截至今年2月底，全区共初核侵害群众利益的不正之风和腐败问题7649件，立案4178件，给予党纪政纪处分2495人，诫勉谈话、组织处理874人，移送司法机关282人。一批“苍蝇”“蛀虫”受到严肃惩处，赢得了基层群众和社会各界的广泛认同。

在贵州，围绕脱贫攻坚硬仗，对农危改补助资金管理使用中的不正之风和腐败



在分析人士看来，中国共产党有430多万个党组织、8700多万名党员，绝大部分在基层，这样的现状要求执政者必须把从严治党向基层延伸。

在接受记者采访时，国家行政学院教授竹立家认为，如今我们可以把反腐推向基层的前提是，过去三年多时间里“打老虎”成绩显著，而且常态化、规范化的反腐趋势已经形成。

更为重要的是，基层反腐事关老百姓的“获得感”。

“‘蝇贪’成群，其害如‘虎’。”山西省委书记王儒林认为，老百姓身边的“苍蝇”没人管，甚至满天飞，我们打多少“老虎”，民众也不会满意。此前，他援引数据表示，2013年1月至2015年3月，山西省的乡镇纪委查处党员干部零立案的占乡镇总数的20%，也就是说，有1/5的乡镇在两年多时间里一个案件也没查。“这些情况，充分说明省市县乡党风廉政建设反腐败斗争查办案件工作力度逐级递减。”

而贵州省纪委监察厅则在



## 别说“苍蝇”不“吃人”

申孟哲

在中国的治理结构中，基层一直是最广大、最复杂的一环。任何中央的政策，最终都要层层落实到基层；而基层，也是与百姓关系最直接、最看得见摸得着、最影响其对党和政府评价的治理层级。正如流传的那句话一样：在基层，百姓可能感觉“老虎太远”，但“苍蝇每天扑面”。因此，如果基层反腐没有强势推进、细化落地的话，很有可能影响群众对反腐工作的认可和信任度。

事实上，在中纪委2015年的工作总结中，已经开始用数据说明问题。在中纪委网站2015年新开设的查处群众身边的“四风”和腐败问题专栏中，点名道姓曝光了1355人，其中就包括了村(居委会)干部776人，超过半数；而村委会、居委会一级的党支书、主任，占比也超过了半数。

这些人因为什么事情被查？数据显示，涉及基层民生的腐败案件就占57%，涉及土地征收流转、扶贫救济、低保医保、惠农补贴等，直接影响到基层民众的认可和信任；而生冷硬推、吃拿卡要、欺压百姓、违规收费收红包等，加起来也超过30%。

“些许吾曹州县吏，一枝一叶总关情”。百姓的事情，本来就没什么小事；有些看起来虽然是小事，但在巨大的基数下，累积起来就是天大的事情。一些在官员看来只

是“报告”、“总结”、“数字”的问题，在当事人、当事家庭那里可能就是极其重要的事情。而如果连低保、救济、扶贫、土地安置等最涉及民生的问题都会出现贪腐，那么不仅说明了制度有需要完善的地方，更说明这些贪腐官员的“官德”出了大问题——对很多人来说，被“苍蝇”吞掉的可能都是“救命钱”。

近年来查处的一些“小官巨腐”案件的触目惊心程度，已经说明了问题的严峻。一个管自来水的，能贪腐超过1亿元；在基层拆迁安置、矿产开发等问题上的小官巨腐，也给我们留下了思考的空间：我们到底要什么样的“发展”？

中国的发展，是共享式发展。这个“共享发展”，不仅是数字上的经济成就，更是每一位民众的获得感；不仅要达到既定的目标，更要讲究达到目标的手段方式。基层腐败不除，“共享”就会落空。

这就是中国反腐层层推进、压力传导、最终形成制度良性约束和循环的根本逻辑：打老虎，形成震慑；推巡视，全面覆盖；抓作风，纠小事小节；抓外逃，堵住后路；改革纪检工作体制，从查案到执纪；设立规章制度，固化已有做法。毕竟，人心向善，才是最大的政治。

## “蝇贪”猛如虎，反腐无死角

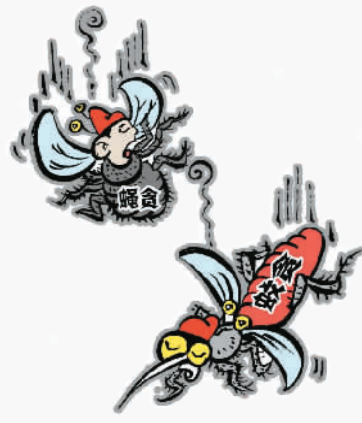
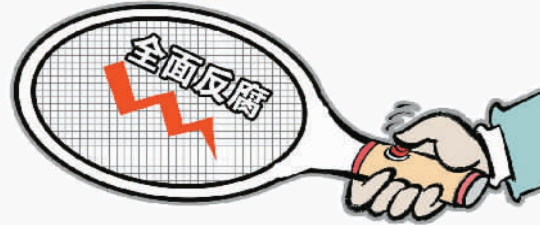
问题进行了集中查处整治。目前，该省纪检监察机关共立案1190件，党纪政纪处分1095人，移送司法机关60人，涉案金额2560.84万元。

在四川，省纪委宣布今年将重拳整治十大侵害群众利益的不正之风和腐败问题。而据统计，2015年该省各级纪检监察机关共查处土地征收、拆迁安置、扶贫低保等领域的案件13106件，处分13651人。

在陕西，2015年查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题3711件，党纪政纪处分4082人，移交司法213人，2320名村党支部书记、村委会主任受到查处。其中，该省乡镇纪委查处问题3060起，比上年增加151.2%。

“其实基层官员占的比重最大，是跟老百姓接触最多的群体，针对这个群体的反腐是最能让老百姓直接感受到的。”在接受记者采访时，国家行政学院教授杨伟东将基层官员比作“金字塔的基础”。

让世人瞩目的“打虎”与不那么容易“上头条”的“拍蝇”，在专家看来，实际上二者本质上没有差异，甚至后者的震撼力更大。杨伟东分析说，无论“老虎”还是“苍蝇”，本质上都是权



## 事关获得感，节点很关键

最近召开全省民生监督工作会，围绕“大扶贫”战略部署今年的民生监督工作，并启动新一轮民生项目专项检查。今年，贵州省将对信贷扶贫资金、农村饮水安全项目资金的管理和使用情况，以及城乡居民大病保险资金、村级公益事业“一事一议”财政补贴资金、农村低保兜底项目资金等开展专项监察。

除此之外，“苍蝇”式的腐败还损害着群众对政府的感情。

在竹立家看来，“苍蝇”式的腐败不能算微腐败，对于政府公信力的损害来说，苍蝇是大于老虎的。他认为，基层干部直接和老百姓打交道，如果作风不端，违反“四风”甚至贪污腐败，对老百姓的感情伤害非常大。

杨伟东也认为，尽管对于群众来说，“打虎”彰显着中国反腐的决心，而能否清理掉身边的腐败，涉及到我们的反腐能否取信于民。“让老百姓信赖，既要让他们亲眼见证效果，更要让他们受益。”

事实上，“苍蝇”并不意味着贪腐金额小。

此前，“小官巨腐”的现象屡次出现。北戴河供水总公司原总经理马超群涉嫌受贿、贪污、挪用公款，其家中被搜出现金约1.2亿元、黄金37公斤、房产手续68套；而深圳龙岗南联村官周伟思则被控涉嫌受贿罪、非国家工作人员受贿罪、单位行贿罪三项罪名，涉案总金额超过5000万元；北京怀柔区庙城镇桃山村村主任常勇，则在村土地上违法建设“桃源居”别墅群，诈骗购房款1100余万元。

为何要在2016年这个时间节点，把全面从严治党推向基层？

在竹立家看来，2016年是“十三五”规划的开局之年，也是全面建成小康社会攻坚阶段的起步之年，这些都意味着要通过努力，让老百姓过上更好的日子。而基层党组织和政府是推动小康社会建设、改善民生等方面，担负着重要责任。“任由‘苍蝇扑面’的状况继续下去，全面建成小康社会就是一句空话。”他说。



## 找准着力点，打好持久战

门台账，建立常态化的督查评价机制，完善纪律审查和党风廉政建设目标考核办法，特别对查处侵害群众利益不正之风和腐败问题不力的单位要实行“一票否决”。

如何开展规模庞大的基层反腐，抓手很关键。

湖北省委常委、省纪委书记侯长安认为，全面从严治党向基层延伸，需要把握住一些着力点。这包括：层层传导责任压力，推动主体责任在基层生根；深入开展纪律教育，推动党规党纪在基层执行；坚决维护群众利益，推动正风反腐在基层深化；从严监管基层党员，推动从严治党的要求在基层落实；建强基层纪检干部队伍，推动监督执纪工作在基层加强等。

“最根本、最有效的基层反腐方式，就是要依靠法治。”在竹立家看来，之前声势浩大的“打老虎”给我们以很深的启示，那就是一定要依法反腐，并不断去摸索基层的反腐规律和方法。“必须以法律为基础，把纪律挺在前面。”

事实上，基层反腐的成功与否，事关改革的“最后一公里”能否打通，改革的成果能否为全民共享。杨伟东分析说，为什么过去基层会有一些官员能卷走老百姓的血汗钱，就是因为一些制度存在

漏洞，改革尚未完善。“改革本身就是消除旧制度中不适应当前发展需要的部分，同时要消除改革过程中存在的一些灰色地带，逐步消灭权力运行当中的真空和漏洞。”

在专家们看来，2016年甚至2017年，基层反腐都会是重点。再往远看，反腐不是一两年、几项措施就能完成的，需要打持久战，久久为功。

“并非一朝一夕之功，反腐败永远在路上，是一个不断完善的过程。”在杨伟东看来，基层反腐需要在原来的基础上，既有力度，又有深度和厚度。他认为，与“看得见”的力度相比，深度和厚度更为重要。我们的反腐不只是一要处理多少人，更重要的是让官员从内在改变。反腐的举措重要，更重要的是让基层完善运行的机制，让权力真正为基层群众服务，让百姓和官员之间产生良好的互动。



本版漫画均为新华社发